



ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2018 ГОДУ

ВОЛГОГРАД, 2019



ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2018 ГОДУ

ВОЛГОГРАД, 2019



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование раздела	№ страниц
Введение		4
1.	Реализация прав детей на охрану здоровья	5
1.1.	Реализация прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на охрану здоровья	10
1.2.	Охрана жизни и здоровья детей, обеспечение их безопасности. Профилактика гибели детей от внешних причин	15
2.	Реализация прав детей на образование	28
2.1.	Реализация прав детей на дошкольное образование	29
2.2.	Реализация прав детей на основное общее образование	32
2.3.	Школьные службы примирения	36
3.	Реализация прав детей на меры социальной поддержки	38
4.	Реализация жилищных прав детей	44
5.	Реализация прав детей на отдых	50
6.	Реализация прав детей на труд	58
7.	Реализация прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	61
8.	Обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, восстановление нарушенных прав детей	72
8.1.	Содействие в разрешении споров родителей об участии в воспитании детей	72
8.2.	Деятельность рабочей группы по анализу практики изъятия детей из семьи	76
8.3.	Реализация законных интересов и прав детей на судебную защиту	79
8.4.	Реализация прав детей, отбывающих наказание	85
8.5.	Реализация прав детей, затронутых правоприменительными процедурами (действиями)	88
8.6.	Детский телефон доверия в системе государственной защиты прав и законных интересов детей	97

**ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2018 ГОДУ**



9.	Совершенствование механизмов обеспечения и защиты прав и законных интересов ребёнка. Десятилетие детства	100
9.1.	Деятельность Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка субъектов Российской Федерации в Южном федеральном округе	100
9.2.	Участие в работе Президиума Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка	101
9.3.	О ходе выполнения в 2018 году плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства	102
10.	Деятельность по совершенствованию законодательства Волгоградской области в интересах детей	114
11.	Взаимодействие и сотрудничество по вопросам реализации прав и законных интересов детей	118
11.1.	Правовое просвещение населения	118
11.2.	Волгоградская область — пилотная площадка Всероссийского проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество»	121
11.3.	Взаимодействие со СМИ	123
11.4.	Взаимодействие с другими субъектами защиты прав ребёнка	125
11.5.	Взаимодействие на федеральном и межрегиональном уровне	128
12.	Обзор обращений граждан	131
Заключение		140
Приложения		142



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

ВВЕДЕНИЕ

В 2018 году исполнилось двадцать лет со дня учреждения в Волгоградской области института уполномоченного по правам ребенка. Доклад о деятельности уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области в 2018 году (далее - Доклад) является двадцатым ежегодным Докладом Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области (далее Уполномоченный по правам ребенка или Уполномоченный).

Предметом Доклада является освещение основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребёнка и аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области (далее — Аппарат). В Докладе представлены независимый анализ и оценка состояния дел по соблюдению гарантированных Конвенцией ООН о правах ребёнка и действующим законодательством Российской Федерации и Волгоградской области прав и интересов ребёнка в Волгоградской области в истекшем году.

Доклад традиционно основывается на изучении, анализе и обобщении данных официальной государственной статистики, информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребёнка исполнительными органами государственной власти Волгоградской области, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, письменных и устных обращений граждан, результатов проверок и посещений различных детских учреждений области, сведений, полученных Уполномоченным по правам ребёнка в ходе его работы в составе различных координационных и совещательных органов и участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей. Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка и его Аппарата представлена с использованием данных собственного учёта и анализа.

Информация каждого раздела представлена в следующей логике: законодательная база, статистические данные, анализ проблем защиты прав детей в соответствующей сфере на основе систематизации данных обращений граждан, содействие в реализации прав детей в процессе деятельности Уполномоченного по правам ребёнка и сотрудников Аппарата — описание конкретных действий, дел, мероприятий, сотрудничества. В приложениях представлены анализ и описание решения проблем детей в конкретных жизненных ситуациях в соответствующей сфере реализации прав и законных интересов детей, а также статистические данные.

Уполномоченный по правам ребёнка выражает благодарность руководителям исполнительных органов государственной власти Волгоградской области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области за предоставление достоверных информационно-аналитических сведений



и содействие в осуществлении Уполномоченным по правам ребёнка возложенных на него задач, а также депутатам Волгоградской областной Думы за принятие важных решений в интересах детей.

Доклад направляется Губернатору Волгоградской области, в Волгоградскую областную Думу, в Волгоградский областной суд, прокурору Волгоградской области, Уполномоченному по правам человека в Волгоградской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

1. Реализация прав детей на охрану здоровья

Нормативная правовая база¹

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Закон Волгоградской области от 21.11.2008 № 1778-ОД «О Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года»;

Закон Волгоградской области от 25.12.2017 № 139-ОД «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

Закон Волгоградской области от 28.12.2009 № 1974-ОД «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 16.08.1999 № 293-ОД «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 30.10.2008 № 1753-ОД «О пропаганде и поддержке грудного вскармливания»;

Закон Волгоградской области от 16.02.2018 № 16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области»;

подпрограмма «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» Государственной программы Волгоградской области «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области» (утверждена Постановлением Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 504-п);

¹ Здесь и далее по тексту доклада приводится основной перечень законодательных и иных нормативных правовых актов.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

Приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 18.02.2015 № 332 (ред. от 21.12.2018) «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме детям-инвалидам, детям, испытывающим трудности в социальной адаптации, и их родителям (законным представителям) в целях социальной реабилитации»;

Приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 24.05.2018 № 796 «О создании служб ранней помощи в организациях социального обслуживания, подведомственных комитету социальной защиты населения Волгоградской области, в целях оказания комплексной социально-педагогической, социально-психологической, социально-медицинской помощи детям и их семьям»;

Приказ комитета образования и науки Волгоградской области от 15.12.2015 № 34 «О реализации положений Закона Волгоградской области от 28 декабря 2009 г. № 1974-ОД «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Волгоградской области»;

Приказ комитета здравоохранения Волгоградской области от 02.06.2015 № 1781 «О совершенствовании реанимационно-консультативной и неотложной помощи детскому населению Волгоградской области»;

Приказ министерства здравоохранения Волгоградской области от 27.12.2013 № 3677, министерства образования и науки Волгоградской области от 24.12.2013 № 1698 «О совершенствовании системы формирования здорового образа жизни у детей и взрослого населения Волгоградской области»;

Приказ комитета здравоохранения Волгоградской области от 06.02.2017 № 229 «Об организации деятельности центров здоровья для детей на территории Волгоградской области».

Статистические данные

Таблица 1

№ п/п	Основные показатели демографического развития	2016 г.	2017 г.	2018 г.	
1.	Количество родившихся, всего	28 388	25 173	23 397	
2.	Численность населения в регионе, всего	2 545 935	2 535 202	2 521 276	
3.	Численность детей, всего	471 322	476 289	480 075	
4.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего	314	246	249	
5.	в расчёте на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.	0,66	0,51	0,52	
6.	Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего	168	108	116	
7.	в расчёте на 1000 родившихся живыми	5,9	4,2	4,9	
8.	Численность родивших несовершеннолетних:	241	205	190	
9.	в т. ч.	до 14 лет (вкл.)	3	5	7
10.		15—17 лет (вкл.)	238	200	183



Численность детского населения в Волгоградской области незначительно, но возросла. Так, среднегодовая численность детского населения в 2018 году составила 480 075 человек, что на 0,79% превышает показатель 2017 года (476 289) и на 1,82% — показатель 2016 года (471 322). По предварительным данным территориального органа Федеральной государственной статистики по Волгоградской области, за 2018 год в Волгоградской области родилось 23 397 детей (в 2017 году — 25 173 ребёнка), в том числе у несовершеннолетних матерей в 2018 году родилось 189 детей (в 2017 году — 206 детей). От ВИЧ-инфицированных матерей родилось 187 детей (в 2017 году — 199 детей). Количество детей, родившихся с экстремально низкой массой тела, в 2018 году — 81 ребёнок (в 2017 году — 72 ребёнка). Очевидной региональной проблемой остаётся снижение количества родившихся за год детей. Также отмечается незначительный рост показателя младенческой смертности в 2018 году по сравнению с 2017 годом (+0,7 промилле).

Статистические данные о состоянии здоровья несовершеннолетних

По данным областного комитета здравоохранения, в 2018 году осмотрено 420 117 детей, что составило почти 87,5% от всего детского населения Волгоградской области. Численность несовершеннолетних Волгоградской области по группам здоровья по итогам проведённых профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних в рамках Приказа Минздрава России от 21.12.2012 № 1346н «О Порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них» представлена следующим образом:

I группа — 81 693 человека, что составило 19,4% от осмотренных (2017 год — 46 370 — 10,3%);

II группа — 299 082 человека, что составило 71,2% от осмотренных (2017 год — 328 032 — 77,1%);

III группа — 33 273 человека, что составило 7,9% от осмотренных (2017 год — 44 549 — 10,5%);

IV группа — 1086 человек, что составило 0,26% от осмотренных (2017 год — 1886 — 0,4%);

V группа — 4983 человека, что составило 1,2% от осмотренных (2017 год — 4606 — 1,9%).

Видна тенденция улучшения здоровья детского населения в период обучения детей в школе.

Во исполнение приказов Минздрава России от 15.02.2013 № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и от 11.04.2013 № 216н «Об утверждении порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых),



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью» Облздравом продолжено в 2018 году проведение диспансеризации детей-сирот, пребывающих в стационарных учреждениях, и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью.

По итогам проведённых медицинских осмотров разрабатывается индивидуальный план лечения и реабилитации несовершеннолетних.

В соответствии с графиком проведения диспансеризации в 2018 году подлежали диспансеризации 3410 детей-сирот, пребывающих в стационарных учреждениях, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях системы здравоохранения, социальной защиты и образования. По итогам года осмотрено специалистами медицинских организаций 3470 детей, или 101,8% от планового значения, из них 1097 детей-инвалидов.

По результатам диспансеризации указанной категории детей, проведённой в 2018 году:

— направлены на II этап диспансеризации (с целью дополнительного обследования для уточнения диагноза) 587 человек (16,9% от числа осмотренных), из них завершили II этап 520 человек (88,6% от числа направленных). Мероприятие будет продолжено в 2019 году;

— получили санаторно-курортное лечение 1113 детей (97,0% от числа нуждающихся) по итогам рекомендаций диспансеризации 2018 года и 938 детей по рекомендациям диспансеризации 2017 года. Мероприятие будет продолжено в 2019 году;

— получили реабилитационное лечение 1541 ребёнок (94,8% от числа нуждающихся) по итогам рекомендаций диспансеризации 2018 года и 1134 ребёнка по рекомендациям диспансеризации 2017 года. Мероприятие будет продолжено в 2019 году;

— специализированную медицинскую помощь, в том числе высокотехнологичную, получили 13 детей (61,9% от числа нуждающихся) по итогам рекомендаций диспансеризации 2018 года и 13 детей по рекомендациям диспансеризации 2017 года. Мероприятие будет продолжено в 2019 году;

— обеспечены необходимыми лекарственными средствами 816 детей (99,6% от числа нуждающихся) по итогам рекомендаций диспансеризации 2018 года и 777 детей по рекомендациям диспансеризации 2017 года. Мероприятие будет продолжено в 2019 году;

— выполнена индивидуальная программа реабилитации (абилитации) 1092 детям-инвалидам (99,9% от числа нуждающихся) по итогам рекомендаций диспансеризации 2018 года и 777 детям-инвалидам по рекомендациям диспансеризации 2017 года. Мероприятие будет продолжено в 2019 году.



В соответствии с графиком проведения диспансеризации в 2018 году детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью, подлежали диспансеризации 6489 детей, осмотрены специалистами медицинских организаций 6528 детей, из них 220 детей-инвалидов, или 100,6% от планового значения.

По результатам диспансеризации указанной категории детей, проведённой в 2018 году:

— направлены на II этап диспансеризации (с целью дополнительного обследования для уточнения диагноза) 1000 детей (15,3% от числа осмотренных), из них завершили II этап 993 ребёнка (99,3% от числа направленных). Мероприятие будет продолжено в 2019 году;

— получили санаторно-курортное лечение 1501 ребёнок (88,3% от числа нуждающихся) по итогам рекомендаций диспансеризации 2018 года и 1092 ребёнка по рекомендациям диспансеризации 2017 года. Мероприятие будет продолжено в 2019 году;

— получили реабилитационное лечение 1156 детей (88,2% от числа нуждающихся) по итогам рекомендаций диспансеризации 2018 года и 1026 детей по рекомендациям диспансеризации 2017 года. Мероприятие будет продолжено в 2019 году;

— специализированную медицинскую помощь, в том числе высокотехнологичную, получили 27 детей (55,1% от числа нуждающихся) по итогам рекомендаций диспансеризации 2018 года и 30 детей по рекомендациям диспансеризации 2017 года. Мероприятие будет продолжено в 2019 году;

— обеспечены необходимыми лекарственными средствами 323 ребёнка (71,1% от числа нуждающихся) по итогам рекомендаций диспансеризации 2018 года и 401 ребёнок по рекомендациям диспансеризации 2017 года. Мероприятие будет продолжено в 2019 году;

— выполнена индивидуальная программа реабилитации (абилитации) 190 детям-инвалидам (92,7% от числа нуждающихся) по итогам рекомендаций диспансеризации 2018 года и 171 ребёнку-инвалиду по рекомендациям диспансеризации 2017 года. Мероприятие будет продолжено в 2019 году.

Жалобы и обращения свидетельствуют о том, что вопросы нарушения прав детей в сфере здравоохранения не теряют своей актуальности и их количество остаётся достаточно высоким. За 2018 год поступило 129 обращений, или 8,62% от общего количества (в 2017 году — 123).

Проведённый анализ выявил проблему обеспечения специализированной медицинской помощью, в том числе высокотехнологичной, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — всего 55% от числа нуждающихся в ней. В 2019 году необходимо провести анализ оснований непредставления данной помощи и устранить препятствия ее оказанию.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

Дополнительно статистические данные сферы здравоохранения представлены в приложении 1 (Анализ состояния охраны прав детей в Волгоградской области, раздел 1).

Анализ проблем защиты прав детей на охрану здоровья на основе систематизации данных обращений граждан и проверок

Наибольшее количество обращений в этой группе составили:

- жалобы на организацию лечения несовершеннолетних;
- жалобы на некачественное оказание медицинской помощи;
- жалобы на взимание платы за нахождение родителей в период лечения ребёнка в больнице;
- жалобы на невыполнение требований стандартов медицинской помощи, протоколов лечения, в том числе отсутствие осмотра пациента специалистами при наличии жалоб;
- жалобы на трудности получения врачебной консультации врачей узкой специализации;
- жалобы на действия образовательных организаций, не допускающих детей к обучению без справок о прохождении туберкулинодиагностики;
- жалобы на необеспечение лекарственными средствами;
- жалобы родителей, проживающих отдельно от несовершеннолетних детей, по вопросам получения полной информации из медицинских организаций о состоянии здоровья своих детей. Родитель, проживающий совместно с ребёнком, запрещает администрациям упомянутых организаций передавать сведения о нём другому родителю. Причиной этому являются длящиеся конфликтные отношения, сложившиеся между родителями;
- жалобы на невозможность оперативной замены одного препарата другим;
- отказ в предоставлении высокотехнологичной медицинской помощи;
- жалобы на ненадлежащее исполнение обязательств по лекарственному обеспечению детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни или инвалидности;
- жалобы на грубость медицинского персонала.

1.1. Реализация прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на охрану здоровья

Особой категорией несовершеннолетних, в отношении которых Уполномоченный по правам ребёнка реализует свои полномочия в приоритетном режиме, являются дети-инвалиды. Все обращения, которые поступают по данным вопросам, рассматриваются в особом порядке.

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ



Статистические данные

Общая численность детей-инвалидов в Волгоградской области в 2018 году составила 8035 человек (в 2017 году — 7626).

Таблица 1.1

Данные освидетельствования несовершеннолетних для установления категории «ребёнок-инвалид»²

	Показатель	2017 г.	2018 г.
1.	Количество освидетельствованных детей (от 0 до 18 лет) для определения инвалидности, всего:	4975	4718
2.	Количество освидетельствованных впервые	1242	1174
3.	Категория «ребёнок-инвалид» установлена впервые	954	851
4.	Интенсивный показатель на 10 тыс. детского населения	19,94	17,73
5.	Количество детей, которым не установлена инвалидность (при первичном освидетельствовании)	391	323
6.	Количество повторно освидетельствованных «детей-инвалидов»	3733	3544
7.	Категория «ребёнок-инвалид» установлена при переосвидетельствовании	3573	3399
8.	Количество детей, которым не установлена инвалидность (при повторном освидетельствовании)	160	145
9.	Психические расстройства и расстройства поведения: первичные повторные	254 1170	213 (-16%) 1112 (-5%)
10.	Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ: первичные повторные	116 397	120 (+3,4%) 372 (-6,3%)
11.	Болезни нервной системы: первичные повторные	141 538	110 (-22%) 536 (-0,4%)

Анализ проблем защиты прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на охрану здоровья на основе систематизации данных обращений граждан и проверок

— Жалобы на решения бюро медико-социальной экспертизы (в том числе об отказе детям в установлении инвалидности, несогласие с установлением группы инвалидности);

— вопросы льготного лекарственного обеспечения;

— вопросы обеспечения тест-полосками для глюкометров, инсулиновыми помпами;

— жалобы на плохое обращение врачей и нарушение порядка лечения ребёнка-инвалида;

² По информации ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области» Минтруда России.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

— вопрос приобретения комплекса «Локомат» для реабилитации пациентов с неврологическими заболеваниями и двигательными нарушениями;

— жалобы на нарушение прав детей-инвалидов на безбарьерную среду, в том числе: отсутствие подъездных пандусов для детей-колясочников в многоквартирных домах и узкие дверные проёмы для проезда колясок в строящихся домах; нежелание исправлять ситуацию со стороны управляющих компаний, ТСЖ;

— жалобы на недопуск детей в образовательные организации;

— ВИЧ-диссидентство родителей.

Содействие в реализации прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов на охрану здоровья — описание конкретных действий, мероприятий, сотрудничества

— Анализ жалоб на нарушение прав детей в сфере здравоохранения, который осуществляется во взаимодействии с комитетом здравоохранения Волгоградской области, Росздравнадзором по Волгоградской области, следственными органами с учётом специфики профессиональной медицинской деятельности;

— разъяснительная работа и консультирование родителей по вопросам недопуска ребёнка в образовательную организацию без соответствующих профилактических прививок и туберкулинодиагностики.

Ежегодно в регионе заболевают туберкулёзом более 200 детей. К сожалению, это не зависит от социального статуса семьи, дети в благополучных и обеспеченных семьях также болеют туберкулёзом.

Из-за отказа родителей от проведения туберкулинодиагностики ребёнок относится к лицам, не прошедшим обследование. В отношении него действует иной порядок допуска в образовательное учреждение (Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 22.10.2013 № 60 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулёза»). Необследованные дети являются пациентами с подозрением на туберкулёз, они допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра, свидетельствующего об отсутствии заболевания, после прохождения рентгенологического исследования органов грудной клетки, общего анализа крови и мочи. Родителям предлагаются иные механизмы диагностики по этому заболеванию для детей: с применением аллерегена туберкулёзного рекомбинантного («Диаскинтест») у детей с положительной реакцией на туберкулин или с наступлением возраста 8 лет (Приказ Минздрава России от 29.12.2014 № 951).

Позиция Уполномоченного по правам ребёнка заключается в том, что необходимо устранить потенциальную угрозу для здоровых детей, которую представляет непродиагностированный ребёнок;



— оказание помощи в обеспечении детей необходимыми лекарственными препаратами, специализированным питанием, медицинскими изделиями, услугами, назначенными по жизненным показаниям соответствующими решениями врачебных комиссий;

— решение вопросов о выдаче льготных лекарств;

— взаимодействие с родительской общественностью по вопросам оказания комплексной помощи детям с РАС и их семьям;

— рекомендации на обеспечение права детей-инвалидов на безбарьерную среду при подготовке и утверждении проектной/строительной документации, при приёмке вновь строящихся многоквартирных домов, проведение необходимой работы с проектантами и застройщиками;

— участие в выездном заседании совета родителей детей-инвалидов по вопросам реализации прав детей-инвалидов в реабилитационном центре для детей-инвалидов в Центральном районе Волгограда. Знакомство родителей с реабилитационным оборудованием и технологиями, которые применяются в данном центре, обсуждение существующих проблем, в том числе вопроса о слабой кадровой и ресурсной поддержке организации школьного обучения детей с аутизмом. Внесены предложения по справедливому распределению путёвок на отдых и оздоровление детей и приглашений на детские ёлки;

— участие в заседаниях Общественного совета родителей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства, при комитете социальной защиты населения Волгоградской области. Рассмотрение вопроса возможности закупки комитетом здравоохранения Волгоградской области для реабилитации детей-инвалидов специализированного роботизированного аппарата швейцарского производства «Локомат». По результатам рассмотрения выработана дорожная карта решения данного вопроса;

— участие в рабочем совещании комитета по охране здоровья Волгоградской областной Думы по вопросу необходимости приобретения комплекса «Локомат» для реабилитации пациентов с неврологическими заболеваниями и двигательными нарушениями;

— участие в открытии центра «Доверие» в результате совместной работы с региональной властью, родителями и социально активной частью общества. Волгоградская область перешла на новый формат работы с детьми, имеющими особенности ментального развития. На базе центра «Доверие» впервые стали предоставлять услуги на условиях пятидневного пребывания. Это нововведение обеспечивает право ребёнка жить и воспитываться в семье и получать необходимые социальные услуги. В семью на выходные, праздничные дни и каникулярное время передаётся более 70% детей. С открытием центра «Доверие» в регионе созданы условия для активного участия родителей в воспитании и социализации детей с ментальными особенностями;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

— системная работа по обновлению и созданию доступной среды в социальных учреждениях. В 2018 году завершена адаптация реабилитационного центра «Надежда» для всех категорий детей-инвалидов. С 2017 года центр является базовым учреждением в области социально-медицинской и психолого-педагогической реабилитации детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата; ресурсным центром по организации комплексной психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям с расстройством аутистического спектра (РАС) и их семьям;

— участие в выездном заседании комитета по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов Волгоградской областной Думы в Волжском по предложению родителей детей-инвалидов. Обсуждение вопроса об обеспечении доступности среднего (полного) общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью в ГКОУ «Волжская школа». Открытие этих классов, по мнению Уполномоченного по правам ребёнка, позволит подросткам с ограниченными возможностями здоровья более благополучно и эффективно завершить школьный период социализации, обрести к достижению совершеннолетия необходимые трудовые и социальные навыки;

— участие в межрегиональной научно-практической конференции по профессиональной ориентации детей с ОВЗ и инвалидов в ВГСПУ.

Мероприятие посвящено подведению итогов реализации комплексов мер по развитию эффективных практик по оказанию комплексной помощи детям группы риска с признаками расстройства аутистического спектра и с расстройством аутистического спектра и по предпрофессиональной подготовке детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, реализованных Волгоградской областью при поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Опыт региона по своевременной помощи детям с расстройствами аутистического спектра был представлен на базе пяти учреждений. Профессиональные площадки организованы в волгоградских школах-интернатах № 5 и 7, образовательной организации «Созвездие», областной клинической психиатрической больницы, а также в реабилитационном центре для детей-инвалидов «Надежда». В учреждении реализуется пилотная программа, направленная на повышение эффективности реабилитации школьников с ограниченными возможностями здоровья;

— внимание профессиональной подготовке «особенных» детей. Реализация комплекса мер, позволяющих сформировать у воспитанников с ограниченными возможностями здоровья трудовые навыки. На базе ГКОУ «Волгоградская школа-



интернат № 3» создан ресурсный центр, где работают профориентационные и консультационные кабинеты, получили техническое оснащение мастерские образовательных организаций. Полученные навыки волгоградцы успешно демонстрируют на чемпионате профессионального мастерства для людей с инвалидностью «Абилимпикс». В 2018 году школьники с ограниченными возможностями здоровья впервые приняли участие в региональном и национальном состязаниях;

— работа по обеспечению детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом, необходимыми медицинскими изделиями (тест-полосками, глюкометрами) в рамках благотворительной акции, организованной региональным отделением Российского детского фонда для детей, страдающих диабетом. Обеспечение необходимыми для контроля сахара медицинскими изделиями (тест-полосками, глюкометрами);

— работа в составе Общественного совета при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области». Активное участие общественников в обсуждении вопросов о положении детей-инвалидов существенно влияет на государственную политику в данной сфере и способствует повышению качества предоставляемых им услуг. Подтверждением тому является существенное сокращение жалоб на работу МСЭ, поступающих к Уполномоченному по правам ребёнка;

— работа совместно с комитетом образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области, органами опеки и попечительства по преодолению ВИЧ-диссидентства родителей двоих малолетних детей, уклоняющихся от лечения.

1.2. Охрана жизни и здоровья детей, обеспечение их безопасности. Профилактика гибели детей от внешних причин

В 2018 году зарегистрировано 111 фактов гибели несовершеннолетних от 0 до 17 лет от внешних (неестественных) причин (в 2017 году — 83). Количество случаев гибели детей возросло на 28 случаев (или на 33%), что, по мнению Уполномоченного по правам ребёнка, свидетельствует об ослаблении профилактической работы по данному направлению в целом.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

Статистические данные

Таблица 1.2

Гибель детей от несчастных случаев и других внешних причин

№ п/п	Показатель	Количество детей		
		2017 г.	2018 г.	Динамика
1.	Дорожно-транспортное происшествие	15	24	(+9)
2.	Пожары	7	16	(+9)
3.	Асфиксия	11	16	(+5)
4.	Суициды	12	12	0
5.	Вследствие совершения преступления в отношении детей	7	11	(+4)
6.	Утопления	12	11	(-1)
7.	Отравление алкогольной продукцией и психоактивными веществами	3	5	(+2)
8.	Выпадение из окна	0	3	(+3)
9.	Вследствие падения в выгребные ямы/отравления газом при чистке выгребной ямы	0	3	(+3)
10.	Гибель на объектах железнодорожного транспорта	0	2	(+2)
11.	Отравление угарным газом и химическими веществами	4	2	(-2)
12.	Сдавливание внутренних органов в результате падения тяжёлых предметов, строительных материалов	3	1	(-2)
13.	Поражение электрическим током	3	1	(-2)
14.	Отравление грибами	2	1	(-1)
15.	Переохлаждение	0	1	(+1)
16.	Иные	4	2	(-2)
17.	Всего погибло несовершеннолетних	83	111	(+28)

Дорожно-транспортные происшествия

Одной из основных причин гибели несовершеннолетних на территории Волгоградской области в 2018 году явилось нарушение правил дорожного движения при различных обстоятельствах.

Так, по информации Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Волгоградской области, в результате дорожно-транспортных происшествий (далее — ДТП) в 2018 году на территории региона погибло 24 несовершеннолетних (21,6% от общего количества погибших несовершеннолетних), что на 37,5% больше, чем за период 2017 года.

Из 24 несовершеннолетних, погибших в результате ДТП, жителями области являлись 12 несовершеннолетних, 12 — жители соседних регионов (Астраханская, Ростовская области) и других субъектов Российской Федерации (республики Дагестан, Татарстан), которые передвигались по федеральным автодорогам в пределах области в качестве пассажиров вместе с родителями.



Основным видом ДТП, в которых погибли 19 детей, являлось столкновение или опрокидывание транспортных средств; 4 случая гибели произошли в результате наезда на детей, переходящих дорогу по регулируемому пешеходному переходу; 1 подросток погиб по причине нарушения правил управления скутером.

Пожары

В 2018 году в результате пожаров на территории региона погибли 16 несовершеннолетних (14,4% от общего количества погибших несовершеннолетних), что на 56,2% больше, чем за 2017 год. Гибель детей в результате пожаров допущена на территории следующих муниципальных образований Волгоградской области: Городищенский (2 ребёнка), Калачёвский (1 ребёнок), Котельниковский (1 ребёнок), Котовский (1 ребёнок), Ленинский (3 ребёнка), Ольховский (3 ребёнка) муниципальные районы, Волгоград (5 детей).

В 60% случаев возгорания в домах происходили при заведомо неисправной электропроводке.

В 2018 году в суде рассматривалось уголовное дело по обвинению жителя х. Колпачки Калачёвского района, который, несмотря на привлечение к административной ответственности за самовольное подключение к электрическим сетям, продолжал самовольно вносить изменения в электропроводку дома с целью незаконного потребления электроэнергии. В результате опасного режима эксплуатации электропроводки в феврале 2018 года произошло возгорание дома, из которого не удалось спасти его 11-месячную дочь. Решением Волгоградского областного суда от 21.11.2018 данный гражданин приговорён к одному году и одному месяцу исправительных работ.

Следователями Среднеахтубинского межрайонного следственного отдела СУ СК РФ по Волгоградской области расследовалось уголовное дело по факту произошедшего 09.11.2018 пожара, в результате которого в г. Ленинске погибли 3 детей в возрасте 6 месяцев, 2 и 4 лет. Предварительной причиной пожара послужил аварийный режим электропроводки. Родители погибших детей знали о её неисправности и опасности эксплуатации, но мер для ремонта не предпринимали.

Асфиксия

Третьей по степени распространения причиной гибели детей от внешних причин явилась асфиксия. В 2018 году на территории региона зарегистрировано 16 случаев (14,4% от общего количества погибших несовершеннолетних), что на 31,2% больше, чем в 2017 году.

В 14 случаях это дети первого года жизни, умершие в результате механической асфиксии. Гибель младенцев допущена на территории Жирновского, Иловлинского, Калачёвского, Котовского, Новоаннинского, Суровикинского, Ольховского, Нехаевского, Светлоярского муниципальных районов, г. Камышина, Волгограда. При этом только 1 ребёнок проживал в семье,



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

состоящей на учёте в едином банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Так, в ноябре 2018 года жительница Волгограда уложила своего месячного ребёнка спать вместе с собой. Ночью мать придавила младенца собственным телом, в результате чего ребёнок погиб. Семья на различных видах профилактического учёта не состояла.

По каждому факту гибели младенцев сотрудниками Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области (СУ СК по Волгоградской области) проводились проверки.

От асфиксии в результате попадания инородного предмета в дыхательные пути погибли 2 ребёнка. Данные факты зарегистрированы на территории Камышинского и Городищенского муниципальных районов Волгоградской области.

Суициды

По информации ГУ МВД России по Волгоградской области, в течение 2018 года в регионе зарегистрировано 12 случаев окончанных суицидов несовершеннолетних (10,8% от общего количества погибших несовершеннолетних), в том числе в Волгограде — 6, в Алексеевском, Городищенском, Камышинском, Котовском, Ленинском, Палласовском муниципальных районах — по 1 случаю. В 3 случаях погибли несовершеннолетние в возрасте от 10 до 14 лет, в 8 случаях — от 15 до 18 лет. Из 12 несовершеннолетних, покончивших жизнь самоубийством, 3 несовершеннолетних воспитывались в неполных семьях, 8 — в полных благополучных семьях, 1 — в приёмной семье. Гибели детей из семей, состоящих на различных видах профилактического учёта, в 2018 году не зарегистрировано.

Гибель вследствие совершения преступления в отношении детей

В 10% случаев смерть детей наступила в результате совершения преступлений законными представителями (иными взрослыми лицами) в отношении несовершеннолетних. В отчётном периоде погибли 11 несовершеннолетних (в 2017 году — 7).

Согласно данным информационного центра ГУ МВД России по Волгоградской области, дети погибли от таких преступных посягательств, как убийство (статья 105 УК РФ) — 3 (в 2017 году — 4), причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевшего (часть 4 статьи 111 УК РФ), — 2 (в 2017 году — 1), убийство матерью новорождённого ребёнка (статья 106 УК РФ) — 3 (в 2017 году — 1). В 2018 году трое новорождённых на территории г. Михайловки (1 младенец) и Волгограда (2 младенца) найдены мёртвыми. По каждому факту сотрудниками СУ СК по Волгоградской области проведены проверки



Утопления

В 2018 году в результате утопления погибли 11 детей (10% от общего количества погибших несовершеннолетних), в 2017 году — 12 случаев. Гибель детей в результате утопления зарегистрирована на территории следующих муниципальных образований: Быковский — 2 ребёнка, Калачёвский — 1 ребёнок, Кумылженский — 1 ребёнок, Среднеахтубинский — 1 ребёнок, Суровикинский — 1 ребёнок, Урюпинский — 1 ребёнок, г. Волжский — 1 ребёнок, г. Волгоград — 1 ребёнок. Двое несовершеннолетних на территории Среднеахтубинского муниципального района и Краснооктябрьского района Волгограда захлебнулись при купании в детском надувном бассейне, оставшись без контроля со стороны родителей. Трое детей, погибших на территории Среднеахтубинского муниципального района и г. Волжского, являлись жителями Республики Казахстан, Ростовской области и города Санкт-Петербурга.

Отравление алкогольной продукцией и психоактивными веществами

В отчётном периоде на территории региона зарегистрировано 5 фактов гибели несовершеннолетних в результате отравлений алкогольной продукцией и психоактивными веществами (в 2017 году — 3). Данные случаи зарегистрированы на территории г. Волжского — 1 ребёнок, г. Волгограда — 3 несовершеннолетних, г. Урюпинска — 1 ребёнок.

Падение из окон

В 2018 году отмечались случаи падения детей из окон, на которых установлены москитные сетки. За истекший год 3 детей погибли в результате падения из окна (в 2017 году — 0): г. Камышин — 1 ребёнок, г. Волгоград — 2 ребёнка.

Так, в г. Камышине в июле 2018 года скончался от полученных в результате падения из окна 5-го этажа 3-летний мальчик, мать которого отлучилась в другую комнату, где разговаривала по телефону. Семья по месту жительства характеризовалась положительно, на различных видах учёта не состояла.

Падение в выгребные ямы/отравление газом при чистке выгребной ямы

В 2018 году 3 несовершеннолетних на территории Быковского, Калачёвского муниципальных районов, г. Михайловки погибли из-за падения в выгребные ямы и отравления газом при чистке выгребной ямы (в 2017 году — 0). Погибшие дети воспитывались в благополучных семьях, не состоявших на различных видах профилактического учёта.

Гибель на объектах железнодорожного транспорта

В 2018 году на железнодорожных магистралях погибли 2 ребёнка (в 2017 году — 0): г. Волжский и Волгоград. Причиной гибели подростков стало пренебрежение правилами безопасности на железнодорожных путях.

Отравление угарным газом и химическими веществами

На территории Жирновского муниципального района погиб 1 несовершеннолетний по причине отравления угарным газом, и 1 ребёнок



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

на территории Краснооктябрьского района Волгограда умер в результате отравления медицинским препаратом при неправильном лечении законными представителями (в 2017 году — 1).

Сдавливание внутренних органов в результате падения тяжёлых предметов, строительных материалов

На территории Камышинского муниципального района гибель 17-летнего подростка произошла по причине сдавливания внутренних органов в результате падения тяжёлых предметов, строительных материалов (в 2017 году — 3).

Поражение электрическим током

В 2018 году на территории Новоаннинского муниципального района 1 ребёнок погиб от удара электрическим током (в 2017 году — 3).

Отравление грибами

На территории Камышинского муниципального района 1 подросток погиб от отравления грибами (в 2017 году — 2).

Переохлаждение

В 2018 году на территории г. Волжского зарегистрирован 1 факт гибели подростка в результате переохлаждения (в 2017 году — 0). Семья на различных видах профилактического учёта не состояла.

Иные причины гибели

На территории Волгограда 1 ребёнок умер в медицинском учреждении от травм, полученных в результате несчастного случая; 1 подросток на территории Среднеахтубинского муниципального района скончался во время спортивных занятий.

В 2018 году гибель детей из семей, находящихся в социально опасном положении, зарегистрирована в 8 случаях из 111 (7,2% от общего количества фактов гибели). В остальных случаях дети воспитывались во внешне благополучных семьях.

Отсутствие контроля со стороны родителей за местонахождением своих детей, в основном во время летних каникул и в выходные дни, — основная причина гибели большинства детей. Кроме того, по мнению Уполномоченного по правам ребёнка, в отдельных случаях дети погибли из-за отсутствия навыков безопасного поведения, которые не были привиты родителями и педагогами.

Работа по профилактике и привлечению внимания общественности к проблемам гибели детей от внешних причин и детского травматизма

Последовательные шаги по организации профилактики гибели детей были направлены на недопущение чрезвычайных происшествий с участием детей в связи с сезонными рисками, а также в условиях длительных праздничных мероприятий и каникулярных периодов.

Комплекс мероприятий включал:



- регулярные подомовые (поквартирные) обходы семей, находящихся в социально опасном положении, в период массовых праздничных мероприятий;
- проведение межведомственных рейдовых мероприятий;
- организацию постоянного контроля над соблюдением мер безопасности в местах массового отдыха, а также в местах, определённых для проведения мероприятий с участием детей;

- обеспечение активного информационного сопровождения деятельности по недопущению чрезвычайных происшествий с участием детей, в том числе проведение родительских собраний в образовательных организациях региона.

В течение 2018 года в Волгоградской области реализованы профилактические мероприятия по предупреждению гибели детей:

- во всех муниципальных районах и городских округах региона разработаны и реализованы мероприятия информационной кампании по обеспечению безопасного отдыха, оздоровления и занятости детей «Лето БезОпасности», в ходе которой проведено 6438 рейдовых мероприятий (4302 — по месту жительства семей и несовершеннолетних, 2136 — в местах массового отдыха и пребывания детей);

- в целях предупреждения чрезвычайных происшествий с детьми в период проведения новогодних, майских праздников на территории муниципальных образований Волгоградской области были сформированы рейдовые бригады, утверждены графики проведения ежедневных рейдов и обеспечен постоянный контроль за соблюдением мер безопасности в местах, определённых для проведения мероприятий с участием детей;

- вопросы гибели и травмирования детей от внешних (неестественных) причин на территории региона рассмотрены на рабочих совещаниях заместителя Губернатора Волгоградской области З. О. Мерзоевой с главами муниципальных районов (городских округов) Волгоградской области, на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области;

- 1 июля 2018 года в Волгоградской области был дан старт Всероссийскому проекту «Отцовский патруль» и Всероссийской акции «Безопасность детства» — совместным инициативам Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и Общероссийского народного фронта;

- сформирована рабочая группа при Уполномоченном по правам ребёнка в составе председателя Совета отцов Волгоградской области, представителей казачьих дружин, комитета образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области, активистов Общероссийского народного фронта — представителей волгоградской команды «Молодёжка ОНФ», члена исполкома Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка — руководителя православного семейного центра «Лествица»;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

— разработан и утвержден план работы по реализации Всероссийского проекта «Отцовский патруль» и Всероссийской акции «Безопасность детства»;

— на сайте Уполномоченного по правам ребёнка и в средствах массовой информации размещена информация о проведении Всероссийской акции «Безопасность детства»;

— направлены письма главам муниципальных районов, городских округов Волгоградской области, главам администраций районов Волгограда о проведении акции «Отцовский патруль» и определении контактных лиц для оперативного взаимодействия;

— рабочей группой при Уполномоченном по правам ребёнка была разработана форма для оперативного информирования должностных лиц и Уполномоченного о выявленных в ходе рейдов недостатках и нарушениях в рамках акции;

— проинформированы руководители органов полиции Волгограда и Волгоградской области о проведении Всероссийской акции «Безопасность детства», а также в их адрес направлены графики проведения рейдов;

— проинформированы атаманы казачьих округов: Волгоградского, Волжского, Второго Донского, Усть-Медведицкого и Хоперского, которые включили в маршруты ежедневного патрулирования проверки объектов детской социальной инфраструктуры, мест массового пребывания несовершеннолетних;

— в муниципальных образованиях в ходе рейдовых мероприятий на территории сельских поселений межведомственными бригадами, организованными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, посещались семьи, состоящие на учёте в едином банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, обследовались водопроводные и канализационные колодцы, детские площадки и другие объекты, где по неосторожности могли пострадать дети;

— родительской общественностью организованы рейды по проверке детских площадок в пришкольных оздоровительных лагерях. О проведённых рейдовых мероприятиях и принятых мерах по устранению выявленных недостатков руководители муниципальных образований информировали Уполномоченного по правам ребёнка;

— в ходе рейда Аппаратом выявлены нарушения в парке Ворошиловского района Волгограда, было направлено обращение к Главе Волгограда об устранении выявленных нарушений;

— в ходе выездов межведомственной комиссии Волгоградской области по организации летнего отдыха Уполномоченным по правам ребёнка и сотрудниками Аппарата осматривались детские объекты в загородных детских лагерях на предмет их безопасности. В августе 2018 года Уполномоченный по правам ребёнка посетил государственное автономное учреждение Волгоградской области



«Детский санаторно-оздоровительный лагерь «Старт» на Черноморском побережье с целью проверки безопасности пребывания детей в лагере;

— проведены рейдовые мероприятия и проверки объектов детской социальной инфраструктуры, мест массового пребывания несовершеннолетних. В ходе акции «Безопасность детства» Советами отцов, активистами Общероссийского народного фронта выявлялись объекты, представляющие угрозу жизни и здоровью детей. Так, Советом отцов в Волгоградской области в течение июля — августа 2018 года проверен 41 объект, Советом отцов при православном семейном центре «Лествица» проведено 5 рейдовых мероприятий, 11 рейдов проведено активистами Общероссийского народного фронта — представителями волгоградской команды «Молодёжка ОНФ». В ходе рейдовых мероприятий были выявлены следующие нарушения: на территории дворов, парков имелись сломанные скамейки, повреждённые игровые конструкции, разрушения тротуарной плитки на пешеходных дорожках, открытые канализационные люки, свободный доступ в разрушенные, недостроенные здания, стихийные свалки мусора вблизи детских площадок и др. Информация о выявленных нарушениях направлена Советами отцов и активистами Общероссийского народного фронта Уполномоченному по правам ребёнка в Волгоградской области для обращения в уполномоченные органы с целью устранения недостатков;

— членами казачьих обществ ОКО «Волгоградский казачий округ» проводилась работа, направленная на обеспечение безопасности детей в Волгоградском регионе. Так, при проведении культурно-массовых мероприятий, проводимых на территории г. Волгограда, в том числе при проведении трансляций футбольных матчей чемпионата мира 2018 года на Центральной набережной г. Волгограда, казаками-дружинниками Волгоградского казачьего округа разыскано и передано через сотрудников полиции родителям 6 несовершеннолетних детей, которые при различных обстоятельствах были потеряны родителями в местах массового скопления граждан;

— обеспечена работа казаков-инструкторов окружного казачьего общества «Волгоградский казачий округ» в период летних каникул в рамках проведения Всероссийской акции «Безопасность детства» в детском оздоровительном учреждении «Орлёнок» Волгограда и Дубовском педагогическом колледже. С детьми проводились занятия по обеспечению безопасности жизнедеятельности человека, по самообороне без оружия, по изучению правил безопасности и выживания при нахождении человека в экстремальных условиях;

— проведены работы по укладке тротуарной плитки на пешеходные дорожки в государственном казённом специализированном учреждении социального обслуживания «Волгоградский областной реабилитационный центр для детей-инвалидов «Доверие» в рамках акции «Безопасность детства» силами казаков-дружинников по территории учреждения в июле 2018 года по инициативе Волгоградского казачьего округа;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

— проведены повторные проверки объектов с целью контроля устранения выявленных в ходе рейдов недостатков Советами отцов и активистами Общероссийского народного фронта в сентябре 2018 года;

— вопрос «Об итогах проведения Всероссийской акции «Безопасность детства» в Волгоградской области» рассмотрен на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области в IV квартале 2018 года;

— совместно с органами исполнительной власти региона проведены акции «Дети и окна», «Добрая вода» «Осторожно, огонь!», «Вкус жизни...» с целью предупреждения гибели детей от внешних причин.

Сценарии, наглядные материалы для проведения мероприятий были разработаны сотрудниками Аппарата и Волгоградской областной детской библиотеки. Материалы акций направлялись во все муниципальные районы и городские округа региона.

Ежегодно в каждом этапе акции «Добрая вода» принимают участие свыше 1300 детских учреждений и около 200 тысяч детей дошкольного и младшего школьного возраста. Сценарии мероприятий и наглядные материалы акций размещены на сайте Уполномоченного для проведения мероприятий с детьми в образовательных организациях, организациях отдыха и оздоровления детей. Большую помощь в проведении мероприятий акции оказывают подразделения МЧС по Волгоградской области, сотрудники ГКУ ВО «Аварийно-спасательная служба», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области;

— направлено обращение к главам муниципальных образований Кировского района Волгограда и Суровикинского района Волгоградской области в связи с происшествиями на водоёмах региона, повлёкшими гибель детей, провалившихся под лёд, о проведении дополнительно во всех дошкольных и общеобразовательных организациях профилактических мероприятий по предупреждению гибели детей от внешних причин: «Тонкий лёд» и «Талая вода»;

— заключено соглашение с Главным управлением МЧС России по Волгоградской области с целью взаимодействия и сотрудничества в сфере обеспечения безопасности детей в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, пожарной безопасности, безопасности детей на водных объектах. По инициативе Уполномоченного в МЧС России по Волгоградской области состоялся приём руководителя членов Детских советов Волгограда и Волгоградской области, на котором дети представили работу Детских общественных советов по предупреждению гибели детей от внешних причин (профилактика опасного поведения детей на водоёмах Волгоградской области, предотвращение падения детей из окон, в том числе при опоре на противомоскитную сетку, обучение детей правилам противопожарной безопасности, воспитание жизнестойкости у подрастающего поколения);



— проведена акция «Осторожно, огонь!», направленная на обучение детей правилам противопожарной безопасности. Сценарии мероприятий акции используются в образовательных учреждениях региона, в государственных учреждениях социального обслуживания населения, в детских оздоровительных лагерях;

— проведена ежегодная акция «Дети и окна». Информация о мероприятиях акции регулярно размещается на сайте Уполномоченного и письменно доводится до руководителей заинтересованных ведомств:

- в апреле — июне 2018 года в муниципальных районах (городских округах) проведены подворовые оповещения граждан с помощью звукоусиливающих устройств о необходимости обеспечения безопасности детей;

- велась дополнительная разъяснительная работа в местах массового пребывания граждан;

- в течение лета студенты-волонтеры ФГБОУ ВПО «Волгоградский государственный социально-педагогический университет» совместно с сотрудниками Аппарата принимали участие в рейдовых социально значимых мероприятиях по оповещению родителей об опасности оставления ребёнка без надзора у открытого окна. Акция активно поддержана областной и районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, комитетом по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области;

- в течение лета 2018 года на телеканале «Волгоград-24» транслировалась бегущая строка: «Родители! Не оставляйте детей без надзора у открытых окон! Сделайте окно безопасным для ребёнка!» Информация повторялась ежедневно от 5 до 25 раз, также шли устные сообщения диктора на ТК «Россия 1» и «Россия 24»;

- на сайтах администраций муниципальных районов и городских округов региона, на сайтах учреждений образования, социального обслуживания, здравоохранения размещена информация об ответственности родителей за создание безопасных условий для жизни ребёнка, о профилактике падения детей из окон;

- тематические листовки размещены в социальной сети «ВКонтакте», на сайтах КДНиЗП Волгоградской области и Волгограда, Уполномоченного по правам ребёнка;

- руководителям торговых центров Волгограда предложено транслировать в часы работы торговых центров следующую информацию: «Родители! Не оставляйте детей без присмотра у открытых окон! Сделайте окно безопасным для ребёнка!»;

— реализован областной долгосрочный социальный проект «Вкус жизни...», направленный на формирование позитивного мышления у детей и подростков,



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

предотвращение суицидальных настроений в детской среде, воспитание жизнестойкости у подрастающего поколения, в образовательных организациях Волгоградской области. Проект был разработан по предложению Уполномоченного по правам ребёнка и решению Координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012—2017 годы ГКУК «Волгоградская областная детская библиотека»:

- с сентября по октябрь 2018 года в образовательных учреждениях муниципальных образований Волгоградской области проведено 4149 мероприятий в рамках проекта «Вкус жизни...», в которых приняли участие 113 567 несовершеннолетних. Проведённая информационная работа по формированию жизнеутверждающих ценностных установок позволила не допустить роста суицидальных проявлений среди несовершеннолетних;

- направлено обращение к главам муниципальных районов, городских округов Волгоградской области, главам администраций районов Волгограда с предложением о проведении комплекса мер, направленных на профилактику гибели детей от внешних причин, в связи с происшествием в Советском районе Волгограда, связанным с несанкционированным доступом детей на крышу многоэтажного дома и повлекшим гибель 12-летней школьницы;

- проведены рейдовые мероприятия субъектами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних с целью проверки соблюдения управляющими компаниями мер безопасности в многоэтажных домах. Управляющими компаниями была проведена работа по обеспечению ограничения несанкционированного доступа на чердаки, крыши и в подвалы многоэтажных домов;

— в рамках акции «Отцовский патруль» с целью выявления небезопасных для детей объектов (заброшенных зданий, незакрытых колодцев, выгребных ям, траншей и пр.) и принятия мер по обеспечению безопасности 690 отцовскими патрулями (2356 отцов) проведен 1521 рейд, в ходе чего выявлено 615 нарушений, в том числе 344 открытых колодца, 59 выгребных ям, 212 других опасных для детей объектов. Выявленные нарушения оперативно устранялись силами участников рейдовых мероприятий и администрациями муниципальных образований;

— проведён брифинг в ГУ МЧС России по Волгоградской области с представителями региональных средств массовой информации на тему «Осложнение обстановки с гибелью на пожарах людей, в том числе детей, на территории Волгоградской области, меры реагирования, принимаемые для её стабилизации»;

— проведено совместное заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области и совещание руководителей органов, осуществляющих управление в сфере образования, муниципальных районов, городских округов Волгоградской области, районов Волгограда в режиме



видеоконференции с муниципальными районами и городскими округами Волгоградской области, на которых были рассмотрены вопросы реализации дополнительных мер по предупреждению гибели и травматизма детей и снижению рисков их возникновения в период новогодних каникул;

— направлены письма руководителям торговых центров («Метро», «Акварель», «Парк Хаус», «Комсомолл», Ворошиловский ТЦ, «Лента») с просьбой транслировать в торговых центрах обращение к родителям: «Родители! Не оставляйте детей без присмотра! Соблюдайте элементарные требования пожарной безопасности. При возникновении пожара звоните по телефону 101» и видеоролик «Детская жизнь», разработанный ГУ МЧС России по Волгоградской области. По информации администраций торговых центров («Метро», «Акварель», «Парк Хаус», «Мармелад» («Комсомолл»), Ворошиловский ТЦ), в зимний и весенний период года проводилось ежедневное информирование посетителей по противопожарной безопасности;

— представлен доклад «О профилактике гибели детей от внешних причин» 3 декабря 2018 года на селекторном совещании заместителей Губернатора Волгоградской области с главами администраций городских округов, муниципальных районов и главами поселений Волгоградской области и 6 декабря 2018 года на внеочередном заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Волгоградской области под председательством вице-губернатора — руководителя аппарата Губернатора Волгоградской области Е. А. Харичкина. В работе комиссии приняли участие главы администраций и председатели КЧС и ГБ муниципальных районов и городских округов Волгоградской области;

— участие в акции «Лёд и вода — враги и друзья» в рамках стартовавшего на катке «Волчок» в Кировском районе Волгограда проекта администрации Кировского района, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и территориального управления по образованию «Зима, здоровье» 19 декабря 2018 года. В ходе мероприятия проводилась информационно-просветительская работа с родителями и детьми по предупреждению чрезвычайных происшествий, недопущению травмирования и гибели детей, в том числе при пожарах. Участниками мероприятия стали более 250 школьников Кировского района Волгограда;

— на заседаниях нескольких региональных комиссий и объединений с участием Уполномоченного по правам ребёнка рассматривались вопросы обеспечения безопасности детей в период зимних каникул. На заседании областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, состоявшемся 18 декабря 2018 года в режиме видеоселектора с органами местного самоуправления, муниципальным комиссиям было поручено организовать дежурства специалистов, провести рейдовые мероприятия с посещением семей, находящихся в социально опасном положении;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

— органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних рекомендовано принять дополнительные меры по предотвращению травмирования детей от использования пиротехнических средств во время новогодних праздников и гибели детей от других внешних причин 26 декабря 2018 года на межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Волгоградской области;

— осуществлялся приём в круглосуточном режиме информации о происшествиях с несовершеннолетними, о нарушениях прав и опасном положении детей, оказывалось содействие в организации помощи пострадавшим семьям и детям во время новогодних праздников и выходных дней;

— продолжено проведение рейдовых мероприятий силами родительской общественности по предупреждению гибели и травматизма детей, в том числе при пожарах, в рамках реализации акций «Отцовский патруль» и «Безопасное детство»;

— на заседании рабочей группы по проведению общественного мониторинга обоснованности отобрания детей у родителей при Уполномоченном по правам ребёнка при рассмотрении представленных документов на семьи из муниципальных районов привлечено внимание органов опеки и попечительства на противопожарное состояние жилых помещений при выявлении фактов наличия угрозы жизни и здоровью детей и отражение этих вопросов в актах обследования семей.

Вопросы обеспечения безопасности детей на территории региона находятся на постоянном контроле субъектов системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних и Уполномоченного по правам ребёнка.

Анализ и описание решения проблем детей в конкретных жизненных ситуациях в сфере реализации законных интересов и прав детей на охрану здоровья представлены в приложении 2 (ситуации 1—6).

2. Реализация прав детей на образование

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;



Распоряжение Правительства РФ от 06.07.2018 № 1375-р «Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства»;

Закон Волгоградской области от 21.11.2008 № 1778-ОД «О Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года»;

Закон Волгоградской области от 04.10.2013 № 118-Д «Об образовании в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О государственной молодёжной политике в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 15.05.2003 № 825-ОД «Об экологическом образовании в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 31.12.2015 № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 18.02.2003 № 787-ОД «О государственной поддержке специализированных организаций, осуществляющих работу с детьми, подростками и молодёжью»;

Приказ комитета образования и науки Волгоградской области от 30.03.2015 № 417 «Об утверждении Положения об организации дистанционного обучения детей-инвалидов на территории Волгоградской области»;

Приказ министерства образования и молодёжной политики Волгоградской области от 21.02.2014 № 153 «Об утверждении Порядка выявления и учёта детей-инвалидов, обучающихся на дому и желающих обучаться с использованием дистанционных образовательных технологий».

Статистические данные

Развёрнутые статистические данные по региональной системе образования представлены в разделе I приложения 1 (Анализ состояния охраны прав детей в Волгоградской области).

Анализ обращений свидетельствует о снижении числа жалоб по вопросам реализации права на образование: в 2018 году поступило 196 обращений, что составляет 13,09% от общего количества обращений (в 2017 году — 217, или 14,37% от общего количества обращений).

2.1. Реализация прав детей на дошкольное образование

Общее количество образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования: 2018 год — 742 образовательные организации, в том числе 15 частных образовательных организаций, с общим охватом детей — 109 262 ребёнка (2017 год — 789 образовательных организаций, в том числе 15 частных образовательных организаций, с общим охватом детей — 108 655 детей). Сокращение числа



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

дошкольных образовательных учреждений обусловлено оптимизационными процессами (объединение, укрупнение).

Доступность дошкольного образования на 01.01.2019 для детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет составляет 99,87%; от 2 месяцев до 3 лет — 99,30%; от 3 до 7 лет — 100% (доступность дошкольного образования на 01.01.2018 для детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет составляет 99,87%; от 2 месяцев до 3 лет — 99,23%; от 3 до 7 лет — 100%).

Анализ проблем защиты прав детей на дошкольное образование на основе систематизации данных обращений граждан

Обращения и проблемы, связанные с реализацией права детей на дошкольное образование:

— проблема устройства детей в детский сад, в том числе в связи с трудной жизненной ситуацией в семье;

— не предоставление мест в детских садах по месту жительства;

— жалобы на трудности с внесением родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных учреждениях;

— содействие в переводе ребёнка в детский сад по месту жительства;

— жалобы на закрытие детского сада;

— жалобы на предоставление места ребёнку в группе, которую посещают дети другого возраста;

— жалобы на расформирование групп в детских садах или реорганизацию детских садов в муниципальных образованиях;

— жалобы на нарушение теплового режима в детском саду;

— вопросы внесения оплаты за пребывание ребёнка в детском саду, а также возвращения выплаченных сумм в связи с непосещением детьми детских садов, в том числе по неуважительным причинам;

— вопрос обустройства канализационной системы в МДОУ «Детский сад «Ёлочка» г. Краснослободска;

— жалобы на некомпетентные и непрофессиональные действия (или бездействие) руководства и сотрудников дошкольных организаций при осуществлении функций присмотра и ухода за детьми;

— жалобы родителей, детей которых не принимают в детские сады общеразвивающей направленности либо в интересах ребёнка рекомендуют перевод в группы коррекционной направленности;

— жалобы на недопуск ребёнка, не прошедшего тубдиагностику.

Содействие в реализации прав детей на дошкольное образование — описание конкретных действий, мероприятий, сотрудничества

— Разъяснение Порядка комплектования муниципальных образовательных организаций дошкольного образования;



— ходатайства о предоставлении места ребёнку в дошкольном учреждении или о переводе из одного учреждения в другое в связи с трудной жизненной ситуацией;

— консультирование заявителей о возможности оспорить в суде нормативные правовые акты полностью или в части, а также решения, действия (бездействие) органов государственной власти, иных государственных органов;

— разъяснительная работа с заявителями о порядке внесения дополнительных финансовых средств, в том числе добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц. Основным принципом привлечения внебюджетных средств муниципальным образовательным учреждением является добровольность их внесения физическими и юридическими лицами. Родители оказывают посильную материальную помощь исключительно на добровольной основе, сами определяя размер взноса;

— по результатам проверки рекомендации заведующему МДОУ «Детский сад № 5 «Олимпия» усилить контроль за исполнением воспитателями своих должностных обязанностей, рассмотреть вопросы педагогической этики при подведении итогов организации адаптационного периода в группах для детей раннего возраста в МДОУ «Детский сад № 5 «Олимпия»;

— подготовка заключения Уполномоченного по правам ребёнка по результатам проверки обращения по вопросу обустройства канализационной системы в МДОУ «Детский сад «Ёлочка» г. Краснослободска:

- рекомендации руководству комитета по образованию администрации Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области: принять меры к урегулированию ситуации путём подписания дополнительного соглашения к муниципальному контракту либо мирового соглашения с ООО «Содружество». В случае недостижения соглашения решить вопрос об обращении в Арбитражный суд Волгоградской области;

- рекомендации главе администрации Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области: принять необходимые меры по оказанию помощи руководству МДОУ «Детский сад «Ёлочка» г. Краснослободска в урегулировании сложившейся ситуации; принять дополнительные меры к более качественной проверке муниципальных контрактов при их согласовании в профильных комитетах администрации;

— рекомендации главам муниципальных образований:

- обеспечить надлежащий учёт детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, подлежащих дошкольному воспитанию;

- обеспечить необходимые условия пребывания и воспитания в дошкольных образовательных организациях детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам в соответствии с требованиями



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

федеральных государственных образовательных стандартов для детей с ограниченными возможностями здоровья;

— организация проверок по информации, изложенной в обращениях по фактам неправомерных действий сотрудников, руководства отдельных дошкольных учреждений в отношении детей;

— выработка предложений и рекомендаций по результатам проверок, контроль их реализации.

2.2. Реализация прав детей на основное общее образование

Волгоградской области в 2017/2018 учебном году функционировали 787 муниципальных и государственных образовательных организаций, из них: государственных, в том числе подведомственных другим ведомствам, — 34; негосударственных — 13.

Общее количество обучающихся в образовательных организациях в 2017/2018 учебном году составило (всего) 251 497 человек.

Сеть общеобразовательных организаций региона представлена 462 сельскими школами (их доля от общего количества составляет 58,7%), в которых обучалось 54 601 человек (доля обучающихся от общего количества составляет 21,7%), и 325 городскими школами, в которых обучалось 196 896 человек. Сеть общеобразовательных организаций Волгоградской области по ступеням представлена следующим образом: начальные — 33; основные — 83; средние — 671.

Анализ проблем защиты прав детей на основное общее образование на основе систематизации данных обращений граждан

Обращения и проблемы, связанные с реализацией права детей на основное общее образование, по вопросам:

— связанным с зачислением детей в образовательные организации и переводом детей из одного класса в другой;

— выбора общеобразовательной организации по месту жительства ребёнка;

— предоставления мест в образовательных организациях;

— качества предоставляемых образовательных услуг в школе (своевременно не проверяются тетради, не выставляются отметки в дневники как по итогам недели, так и по итогам четверти, занижаются отметки обучающимся; из-за некачественного предоставления образовательных услуг в школе дети вынуждены заниматься с репетиторами);

— ненадлежащих условий пребывания несовершеннолетних в образовательных организациях;

— плохой организации домашнего обучения;



— защиты прав детей-инвалидов на доступность общего и дополнительного образования;

— конфликтных отношений, возникающих между участниками образовательного процесса;

— правомерности требования отдельных учителей начальных классов самостоятельного приобретения родителями обучающихся рабочих тетрадей по отдельным предметам дополнительно к учебникам и учебным пособиям;

— организации питания в образовательных организациях;

— приёма либо перевода учащихся в другие образовательные организации;

— сборов средств в образовательных организациях региона на ремонт помещений, оборудование классов и кабинетов, приобретение канцелярских и хозяйственных товаров, учебников и рабочих тетрадей;

— применения непедагогических методов воспитания, нахождения несовершеннолетнего в психотравмирующей ситуации конфликта, наносящей вред его здоровью;

— унижения чести и достоинства детей в образовательных организациях;

— проведения в сельских населённых пунктах реорганизационных мероприятий, целями которых являются лишение малокомплектных школ статуса самостоятельных образовательных учреждений и присоединение их к более крупным общеобразовательным учреждениям;

— не обучающихся детей и подростков (не приступивших к занятиям) в образовательных организациях по причине национальных особенностей отдельных категорий обучающихся, отсутствия контроля со стороны родителей (законных представителей) в неблагополучных семьях, выбытия из общеобразовательной организации без документов, отсутствия постоянного места жительства у семьи (цыгане);

— необеспечения перевозки обучающихся в общеобразовательные организации;

— травматизма обучающихся в образовательных организациях;

— нарушения прав несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья на получение образования в массовых школах:

- отказ обучать детей с синдромом Дауна в школе-интернате;

- недовольство организацией обучения детей с ограниченными возможностями здоровья с нарушением зрения. Угроза объявления голодовки родителями;

- потребность общеобразовательных организаций, в которых обучаются дети с ограниченными возможностями здоровья, в тьюторах для включения в образовательное пространство детей с ограниченными возможностями здоровья, которым психолого-медико-педагогической комиссией рекомендовано такое сопровождение;

- зачисление ребёнка-инвалида в коррекционную школу;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

- организация учебного процесса в общеобразовательной школе для ребёнка-инвалида;
 - получения среднего профессионального образования детьми с ограниченными возможностями здоровья;
 - нарушения принципа доступности общего образования в связи с имеющимися проблемами в доставке детей в школы из отдалённых местностей.

Содействие в реализации прав детей на получение основного общего образования — описание конкретных действий, мероприятий, сотрудничества

— Осуществлены с привлечением органов управления образованием проверки фактов, указанных в обращениях, в ряде случаев приняты решения, по итогам которых права несовершеннолетних восстановлены, должностные лица, допустившие нарушения прав ребёнка, привлечены к дисциплинарной ответственности;

— предприняты совместные действия и меры, в том числе с помощью школьных служб примирения, позволившие достигнуть соглашений конфликтных сторон;

— проведены разъяснительная работа и информирование заявителей о правах и механизмах решения проблем в ходе личных приёмов граждан, а также в письменной форме;

— проведено консультирование заявителей по вопросам разрешения споров и конфликтных ситуаций, возникших в конкретных образовательных учреждениях;

— организация межведомственного взаимодействия педагогов, руководства образовательных учреждений, представителей территориальных органов управления образованием, департамента по образованию Администрации Волгограда, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделений по делам несовершеннолетних органов МВД с заявителями — родителями учеников с целью урегулирования конфликтных ситуаций;

— рекомендации директорам школ о принятии необходимых мер по минимизации конфликтных ситуаций, участниками которых являются дети. Психотравмирующие ситуации в стенах школ являются недопустимыми с точки зрения права ребёнка на получение образования и воспитания в благоприятных условиях. Такие ситуации могут стать причинами агрессивных поступков, а также иных девиантных и деструктивных проявлений в поведении детей;

— подготовка официальных заключений о выявленных недостатках в организации работы конкретных образовательных учреждений;

— выработка предложений и рекомендаций по результатам проверок, контроль их реализации;

— рекомендации в связи с публикацией об объявлении голодовки родителями, воспитывающими детей с нарушениями зрения:



- комитету образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области провести предварительный расчёт норматива (коэффициента) с учётом нозологии, учитывая требования родителей детей-инвалидов, грозящих голодовкой;

- департаменту по образованию Администрации Волгограда провести дополнительные консультации с родителями детей-инвалидов по разъяснению предлагаемых вариантов и предпринять соответствующие действия в рамках своей компетенции;

- родителям о привлечении Уполномоченного по правам ребёнка в установленном порядке для участия в суде;

- рекомендации в связи с обращением несовершеннолетнего о конфликтной ситуации в образовательном учреждении г. Фролово:

- руководству отдела по образованию, опеке и попечительству, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации городского округа город Фролово принять меры к проведению комплексного обследования несовершеннолетнего у специалистов — психологов и психиатров, решить вопрос по психолого-педагогической коррекции поведения ребёнка, оказанию ему при необходимости адекватной психотерапевтической помощи;

- рассмотреть вопрос о целесообразности прекращения опеки и освобождения от исполнения возложенных обязанностей опекуна в соответствии с частью 5 статьи 29 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

- дать оценку эффективности работы с опекуном и опекаемым, проводимой субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принять необходимые конкретные меры по недопущению аналогичных ситуаций;

- подготовка и направление запросов в Следственное управление Следственного комитета России по Волгоградской области;

- продолжение работы по развитию инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья в школах по месту жительства детей, условий инфраструктуры для осуществления инклюзивного образования с целью создания специальных условий для детей, нуждающихся в коррекционном образовании, и удовлетворения желания родителей получения образования детьми в массовых школах;

- рекомендации органам образования об осуществлении контроля вопроса запрета, установленного абзацем третьим части второй статьи 331 и статьёй 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации, на занятие педагогической деятельностью и любой другой трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности;

— рекомендации уполномоченным органам о необходимости организовать работу, направленную на обеспечение повышения квалификации педагогов по вопросам бесконфликтного ведения переговоров и основ конфликтологии; проведение дополнительных методических мероприятий по разъяснению администрациям образовательных учреждений как субъектам системы профилактики детской безнадзорности порядка информирования о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

С учётом того, что значительная часть школьных конфликтов пришлась на г. Волгоград, Уполномоченным по правам ребёнка организовано тесное взаимодействие с Департаментом образования Администрации г. Волгограда.

В связи с планомерной работой по развитию и совершенствованию системы образования на всех уровнях, в том числе связанных с оптимизационными процессами, возникает вопрос о необходимости более тщательной их проработки, включая открытое обсуждение последствий с участниками образовательного процесса.

2.3. Школьные службы примирения

В решении ряда проблем принимали участие школьные службы медиации, созданные при участии Уполномоченного по правам ребёнка.

Практическую деятельность служб медиации организуют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области и Волгоградская региональная благотворительная общественная организация «Клуб ЮНЕСКО «Достоинство ребёнка».



Статистические данные и характеристика деятельности

Рассматривая вопросы формирования в Волгоградской области эффективной службы медиации при территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, следует учитывать их потенциал при разрешении конфликтов и в системе образования.

На территории региона активно развивается образовательно-воспитательная технология «Школьные службы примирения» (медиации). В 2018 календарном году по сравнению с 2017 годом количество действующих школьных служб примирения увеличилось на 8% и составило 332 службы. Количество проведённых восстановительных программ примирения составило 1844. Общее количество участников программ примирения, вовлечённых в практическую профилактическую работу медиативными методами (взрослых и детей, медиаторов и получателей помощи), составило 9883 человека. Доля программ, завершившихся заключением примирительного (медиативного) соглашения, заглаживанием вреда, улучшением отношений между пострадавшими и обидчиками, составила 97%.

Школьные службы примирения действуют не только в общеобразовательных организациях, общественных организациях, но и в двух учреждениях закрытого типа: ГКОСУВУ «Октябрьская специальная общеобразовательная школа закрытого типа», Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Волгоградской области.

Так, например, созданная в ГКОСУВУ «ОШЗТ» школьная служба примирения позволила регулировать мирным и восстановительным способом различные конфликты: между воспитанниками, между воспитанниками и педагогическим персоналом, между воспитанниками и членами их семей, а главное, между воспитанниками и людьми, пострадавшими от их противоправных действий. Последнее имеет огромное значение для осознания подростками своих ошибок, заглаживания вреда перед пострадавшими, выбора несовершеннолетним социально приемлемого жизненного пути после выхода из спецучреждения. Для освоения восстановительных технологий пришлось погрузиться в новые знания и умения всем: и персоналу, и воспитанникам. Воспитанников обучали их сверстники из МОУ «Лицей № 6 Ворошиловского района Волгограда», которые выезжали в ГКОСУВУ «ОШЗТ» для проведения мастер-классов для юных медиаторов. Персонал обучался у высококвалифицированных мастеров-практиков, владеющих также теоретическими и методическими знаниями. Много приходилось разрабатывать специально для этого вида учреждений. Так, впервые в России была разработана и в 2018 году освоена в ОШЗТ методика проведения программ челночной восстановительной медиации между несовершеннолетними правонарушителями и пострадавшими от их действий «Письмо обидчика пострадавшему».



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

о заглаживании вреда». Челночная восстановительная медиация является перспективным направлением работы ШСП в условиях закрытого учреждения. С декабря 2018 года в учреждении реализуется медиативная программа «Семейная групповая конференция», которая позволяет урегулировать сложные и порой застарелые конфликты в неблагополучных семьях воспитанников.

Для поддержки и развития движения школьных служб примирения (медиации) в 2018 году Уполномоченным по правам ребёнка, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области при поддержке комитета образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области и Волгоградской региональной благотворительной общественной организации «Клуб ЮНЕСКО «Достоинство ребёнка» был проведён конкурс юных медиаторов школьных служб примирения (медиации), посвящённый 100-летию со дня образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В областном этапе конкурса приняли участие 18 юных медиаторов, представивших опыт работы школьной службы примирения, описание восстановительных программ, проведённых ими самостоятельно или в составе группы медиаторов, эссе «Почему я примиряю друзей». Размышляя в конкурсных работах на тему «Почему я примиряю друзей», каждый участник конкурса высказывал своё мнение, приводил разные случаи из жизни, но всех конкурсантов объединила одна мысль: могу быть полезным людям, могу спасти чью-то дружбу, могу протянуть руку помощи.

Анализ и описание решения проблем детей в конкретных жизненных ситуациях в сфере реализации законных интересов и прав детей на образование представлены в приложении 2 (ситуации 7—11), приложении 3.

3. Реализация прав детей на меры социальной поддержки

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.06.2015 № 139-ФЗ «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями);

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 02.10.1992 № 1157 (ред. от 01.07.2014) «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов»;



Закон Волгоградской области от 31.12.2015 № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 12.12.2005 № 1144-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по выплате вознаграждения за труд, причитающегося приёмным родителям (патронатному воспитателю), предоставлению приёмным родителям мер социальной поддержки»;

Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 10.02.2006 № 132 «Об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в государственных учреждениях, а также несовершеннолетних, обучающихся и воспитывающихся в государственном образовательном учреждении «Октябрьская специальная общеобразовательная школа закрытого типа», в государственных школах-интернатах всех типов и видов»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 12.05.2012 № 325 «Об учреждении Почётного знака Губернатора Волгоградской области «Забота о детстве»;

Постановление Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 504-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 23.01.2015 № 27 «Об утверждении Плана мероприятий по усилению социальной поддержки неполных семей с несовершеннолетними детьми на 2015—2018 годы»;

Приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области, комитета образования и науки Волгоградской области, комитета здравоохранения Волгоградской области от 17.08.2016 № 1014, 2674, 822 «Об утверждении комплекса мер Волгоградской области по развитию эффективных практик социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи»;

Приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 24.05.2018 № 796 «О создании служб ранней помощи в организациях социального обслуживания, подведомственных комитету социальной защиты населения Волгоградской области, в целях оказания комплексной социально-педагогической, социально-психологической, социально-медицинской помощи детям и их семьям»;

Приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 18.04.2016 № 374 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

поддержки семьям, имеющим третьего ребёнка и последующих детей, рождённых после 31 декабря 2012 года, нуждающимся в поддержке»;

Приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 18.04.2016 № 375 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки, предоставляемых семьям, имеющим третьего ребёнка или последующих детей, родившихся не ранее 1 января 2016 года»;

Приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 18.04.2016 № 372 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки родителю (усыновителю), осуществляющему уход за ребёнком-инвалидом».

Статистические данные

Статистические данные по сфере социальной поддержки детей и семей представлены в приложении 1 (Анализ состояния охраны прав детей в Волгоградской области, глава V).

В 2018 году сохранилась проблема обеспечения санаторно-курортным лечением детей-инвалидов. Сумма выделенных средств федерального бюджета в Государственное учреждение — Волгоградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации на обеспечение санаторно-курортным лечением граждан льготных категорий составила 42 256,5 тыс. рублей (в 2017 году — 45 924,6 тыс. рублей). В пределах выделенных средств федерального бюджета в 2018 году заключены контракты на 1930 путёвок, в том числе для детей-инвалидов с сопровождающими 464 путёвки в санатории Краснодарского, Ставропольского края и Волгоградской области (232 путёвки для детей и 232 для сопровождающих). Общее количество зарегистрированных заявлений на обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов в 2018 году — 1123 на 2246 путёвок с учётом сопровождающих. Обеспеченность путёвками в 2018 году детей-инвалидов — 21% (в 2017 году — 23%). С учётом низкой обеспечиваемости путёвками из федерального бюджета необходимо, по мнению Уполномоченного по правам ребёнка, предусмотреть дополнительные меры в сфере организации отдыха и оздоровления детей на региональном уровне.

По состоянию на 01.01.2019 178 детей-инвалидов нуждаются в обеспечении протезно-ортопедическими изделиями, 61 ребёнок-инвалид нуждается в обеспечении абсорбирующим бельём и 96 детей-инвалидов нуждаются в обеспечении другими техническими средствами реабилитации. За 2018 год в Государственное учреждение — Волгоградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации поступило 1059 заявлений от законных представителей детей-инвалидов на выплату компенсаций за самостоятельно приобретённые технические средства реабилитации, из них выплаты произведены по 939 заявлениям (88,67% от общего количества поступивших заявлений).

По состоянию на 01.01.2019 120 заявлений (11,33% от общего количества поступивших заявлений) от законных представителей детей-инвалидов на выплату компенсаций за самостоятельно приобретённые технические средства



реабилитации находились на рассмотрении в Государственном учреждении — Волгоградском региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации.

В 2018 году к Уполномоченному по правам ребёнка поступило 113 обращений, связанных с вопросами социальной поддержки детей, — 7,48% от общего числа обращений.

Анализ проблем защиты прав детей в сфере социальной поддержки на основе систематизации данных обращений граждан

Чаще всего вопросы соблюдения прав детей на социальное обеспечение затрагивают интересы детей, проживающих в малообеспеченных, в неполных по составу родителей семьях, а также имеющих детей-инвалидов, и составляют значительную долю нуждающегося населения Волгоградской области. Как правило, социальное обеспечение очень часто является основным и даже единственным источником дохода семей этих категорий.

Обращает на себя внимание значительное увеличение количества обращений от семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Из них:

— жалобы на неоказание должной помощи детям-инвалидам Волгоградским региональным отделением ФСС;

— жалобы на необеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и средствами ухода в соответствии с нормами федерального законодательства, необеспечение путёвками на санаторно-курортное лечение;

— оказание содействия в выплате государственной социальной помощи и пособий;

— невыплата или отказ в назначении пособия на детей, оформлении льготы;

— жалобы по вопросам, связанным с назначением социальных выплат, расчётом их размера и порядком получения;

— невыплата пособий по обязательному социальному страхованию в связи с материнством;

— несогласие с предусмотренным уровнем социальной поддержки в регионе;

— о помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе при отключении за долги коммунальных услуг;

— о предоставлении детям из малообеспеченных семей льготного питания обучающимся в общеобразовательных организациях;

— о бездействии органов социальной защиты;

— о предоставлении автомобильного транспорта;

— отказ в назначении пенсии по случаю потери кормильца;

— невыплата работодателями пособия по беременности и родам и пособия по уходу за ребёнком;

— отказ в предоставлении семье материальной помощи в трудной жизненной ситуации;

— арест банковского счёта, на который поступают социальные пособия на детей, или списание с него денежных средств из-за образовавшегося долга.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

В 2018 году данные случаи продолжали иметь место. В каждом таком случае при предъявлении соответствующей справки о назначении счёта арест снимается. Вместе с тем временные затраты, период отсутствия денежных средств, вынужденная необходимость обращаться в территориальное управление социальной политики за подтверждающими справками приводят к нарушению прав несовершеннолетних на содержание и гарантированное государством социальное обеспечение;

- просьбы в оказании материальной помощи;
- просьбы дать разъяснения о положенных социальных выплатах;
- содействие в признании семьи малоимущей;
- невозможность получить пособия в ПАО «Сбербанк»;
- отказ в компенсации за утраченное во время пожара имущество, купленное за средства материнского капитала;
- содействие в предоставлении мер социальной поддержки;
- невыплата средств приёмному ребёнку на протяжении всего периода обучения в Алексеевском казачьем кадетском корпусе;
- толкование заявителями законодательных норм несколько иначе, чем они реализуются на практике.

Меры социальной поддержки семей с детьми

Семьям, чей среднедушевой денежный доход ниже полуторной величины прожиточного минимума в расчёте на душу населения по Волгоградской области, действующего на дату обращения за мерами социальной поддержки (в настоящее время — 13 603,5 рубля), предусмотрена ежемесячная денежная выплата в размере 8116 рублей до достижения ребёнком возраста 3 лет. В 2018 году выплата предоставлена на 13 107 детей на общую сумму 1481,9 млн рублей, в том числе за счёт средств областного бюджета — более 898 млн рублей (выплата осуществляется на условиях софинансирования).

В целях стимулирования первых рождений с 01.01.2017 осуществляется выплата дополнительного единовременного пособия семьям при рождении первого ребёнка женщиной в возрасте до 23 лет включительно в размере 25 000 рублей без учёта доходов семьи. В 2018 году выплата предоставлена 2923 семьям.

Малоимущим семьям с детьми на территории Волгоградской области предоставляется ежемесячное пособие при соблюдении следующих условий:

- малоимущие семьи имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Волгоградской области (в настоящее время — 9069 рублей), по независящим от них причинам, перечень которых устанавливается Администрацией Волгоградской области;
- трудоспособные члены малоимущей семьи: родители (усыновители), мачеха, отчим, не осуществляющие трудовую деятельность, зарегистрированы в качестве безработных или не осуществляют трудовую деятельность по независящим от них причинам, указанным в перечне, установленном Администрацией Волгоградской области.



Ежемесячное пособие предоставляется в размерах от 317 до 1000 рублей в зависимости от категории получателей. В 2018 году выплата предоставлена 60 938 семьям на 109 140 детей (самая большая численность получателей зафиксирована в январе).

Малоимущим студентам из числа ветеранов боевых действий и многодетных семей предусмотрено ежемесячное социальное пособие в размере 450 рублей. В 2018 году выплата предоставлена 585 получателям.

Меры социальной поддержки многодетных семей

На 31.12.2018 в Волгоградской области проживают 28 600 многодетных семей (в том числе приёмные многодетные), в которых воспитываются 95 597 детей, что на 1274 семьи и 4626 детей больше, чем по состоянию на 31.12.2017.

Многодетным семьям, имеющим троих и более несовершеннолетних детей, а также совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения, без учёта доходов семьи предоставляются следующие меры социальной поддержки многодетных семей:

— ежемесячная денежная выплата на оплату коммунальных услуг семье (в 2018 году её размер составлял 1009 рублей);

— ежеквартальная денежная выплата на каждого ребёнка (в 2018 году её размер составлял 289 рублей);

— ежегодная денежная выплата на детей школьного возраста на каждого ребёнка на подготовку к школе (в 2018 году её размер составлял 1107 рублей).

Семьям при рождении третьего ребёнка или последующих детей, родившихся с 01.01.2016, увеличен размер регионального родительского капитала в полтора раза — с 47 624 до 70 000 рублей. Родительский капитал предусмотрен нуждающимся в поддержке семьям, у которых в связи с рождением ребёнка возникло право на меры социальной поддержки (при достижении ребёнком возраста трёх лет). В 2018 году родительский капитал выплачен на 803 детей.

Меры социальной поддержки семей с детьми-инвалидами

— Ежемесячная денежная выплата родителю (усыновителю), осуществляющему уход за ребёнком-инвалидом, — 656 рублей (в 2018 году численность получателей составила 3586 человек на 3699 детей-инвалидов, в 2017 году численность получателей составила 3386 человек на 3498 детей-инвалидов);

— ежеквартальная денежная выплата родителю (усыновителю), осуществляющему уход за ребёнком-инвалидом, которому определена III степень ограничения жизнедеятельности, — 5000 рублей (численность получателей в 2018 году составила 726 человек на 733 детей-инвалидов, которым определена III степень ограничения жизнедеятельности, 2017 году составила 703 человека



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

на 711 детей-инвалидов, которым определена III степень ограничения жизнедеятельности).

Содействие в реализации прав детей на меры социальной поддержки — описание конкретных действий, мероприятий, сотрудничества

— Проведение разъяснительной работы с населением о возможностях получения социальной помощи;

— консультативная помощь по ряду законодательных норм, которые толкуются заявителями иначе, чем они реализуются на практике, что часто приводит к недовольству заявителей социальной политикой государства в целом;

— направление в органы социальной защиты обращений граждан для определения конкретных мер социальной поддержки заявителя в соответствии с действующим законодательством;

— привлечение помощи благотворительных фондов в ситуациях, когда семьям невозможно было получить компенсацию за самостоятельно приобретённые ТСР;

— информирование родителей детей с сахарным диабетом об изменениях в Приказе Министерства труда и социальной защиты РФ от 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы»;

— сотрудничество в составе Общественного совета Главного бюро МСЭ по Волгоградской области с целью проведения независимой оценки качества и доступности оказания государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы, обеспечения согласования и учёта общественно значимых интересов граждан.

Анализ и описание решения проблем детей в конкретных жизненных ситуациях в сфере реализации законных интересов и прав детей на меры социальной поддержки представлены в приложении 2 (ситуация 12).

4. Реализация жилищных прав детей

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

Закон РФ от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ



Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Закон Волгоградской области от 12.12.2007 № 1591-ОД «О жилищном фонде Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 14.07.2015 № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно»;

Закон Волгоградской области от 05.02.2013 № 5-ОД «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области»;

Постановление Правительства Волгоградской области от 19.03.2013 № 109-п «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 5 февраля 2013 г. № 5-ОД «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области»;

Постановление Администрации Волгоградской области от 08.02.2016 № 46-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами жителей Волгоградской области»;

Постановление Администрации Волгоградской области от 14.09.2009 № 334 «О форме и порядке реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории Волгоградской области, за счёт субвенций федерального бюджета»;

Постановление Администрации Волгоградской области от 10.04.2017 № 178-п «Об утверждении плана мероприятий по приспособлению жилых помещений, занимаемых инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемых для их постоянного проживания, и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав жилищного фонда Волгоградской области, с учётом потребностей инвалидов»;

Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 10.10.2008 № 1366 «Об утверждении Положения о порядке учёта отдельных категорий граждан и предоставления им служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Волгоградской области»;

Приказ комитета строительства Волгоградской области от 29.04.2015 № 182-ОД (ред. от 25.12.2018) «О мерах по организации исполнения Постановления Правительства Волгоградской области от 19 марта 2013 г. № 109-п «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 5 февраля 2013 г. № 5-ОД «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области»;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

Приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 28.12.2018 № 2330 «О мерах по организации исполнения Постановления Правительства Волгоградской области от 19 марта 2013 г. № 109-п «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 5 февраля 2013 г. № 5-ОД «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области»».

Статистические данные

Таблица 4

Обращения по жилищным правам детей в 2018 году

	Тематика обращений	Кол-во	%
1.	Ухудшение жилищных условий несовершеннолетних в результате действий их законных представителей, третьих лиц, в том числе выселение	154	42,19
2.	Отказ в постановке на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях	35	9,59
3.	Непригодность помещений для проживания, предоставление жилых помещений специального фонда	101	27,67
4.	Нарушение жилищных прав несовершеннолетних в связи с долгами родителей перед кредитными организациями	17	4,66
5.	Отказ в регистрации ребёнка по месту проживания или месту пребывания	21	5,75
6.	Отказ в предоставлении жилых помещений по договору соцнайма	16	4,38
7.	Нарушения жилищных прав семей, имеющих в своём составе детей-инвалидов	12	3,29
8.	Выделение земельных участков многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства	9	2,47
9.	Всего	365	100

Анализ проблем защиты жилищных прав детей на основе систематизации данных обращений граждан

Защита жилищных прав ребёнка традиционно является наиболее частым поводом для обращения к Уполномоченному по правам ребёнка.



Для малоимущих граждан проблема наличия собственного жилья стоит наиболее остро. Без получения жилого помещения из муниципального жилого фонда люди с низкими доходами не могут реализовать одно из своих первостепенных прав — проживать в достойных условиях.

Основные проблемные вопросы в реализации жилищных прав:

- отобрание или выселение из жилых помещений;
- невозможность совместного проживания в одной квартире бывших супругов (родителей ребёнка) после развода (при наличии у каждого из них доли собственности в спорном жилье);
- отказ в постановке на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях;
- ухудшение жилищных условий в результате действий третьих лиц, в том числе кредитных организаций;
- отказ в регистрации ребёнка по месту проживания или по месту пребывания;
- отказ в выдаче разрешения на продажу, обмен квартиры или жилого дома, доли в котором принадлежат детям;
- крайне стеснённые жилищные условия семей, воспитывающих детей-инвалидов;
- переселение граждан из аварийного жилья;
- жалобы на ненадлежащую работу жилищно-эксплуатационных организаций в части обеспечения должного состояния общего имущества многоквартирных домов;
- выселение детей из жилых помещений собственниками;
- обращения от граждан, ставших жертвами квартирных мошенников;
- проблемы жителей общежитий;
- улучшение жилищных условий, в том числе по нормам СанПиН, или с использованием материнского капитала;
- выделение земельных участков многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства (обеспеченность многодетных граждан земельными участками по отношению к гражданам, поставленным на учёт в целях последующего предоставления земельного участка в собственность бесплатно, составляет 47%);
- отказы многодетных семей от предоставленных земельных участков (по причине несогласия из-за непривлекательного местоположения, отсутствия инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры);
- возможность предоставления гражданам, имеющим трёх и более детей, иных мер социальной поддержки взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно;
- возобновление в жилом помещении подачи электроэнергии, отключённой из-за долгов по оплате;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

- нарушение температурного режима в квартирах, что было обусловлено поставкой некачественного топлива в муниципальное образование;
- проблемы при переселении из ветхого и аварийного жилья;
- проблемы, связанные с невозможностью погасить кредит, взятый под залог жилья;
- трудные жизненные ситуации семей-погорельцев;
- обращения от заявителей, которые в силу незнания законов никуда по вопросам улучшения жилищных условий не обращались.

Содействие в реализации жилищных прав детей — описание конкретных действий, мероприятий, сотрудничества

- Направление соответствующих ходатайств в адрес глав муниципальных образований об оказании помощи в разрешении жилищного вопроса семей с детьми;
- рекомендации гражданам с детьми, в отношении которых были поданы иски о их выселении в связи с утратой права пользования жилым помещением, обращаться в суд с ходатайством о привлечении Уполномоченного по правам ребёнка к участию в деле в качестве государственного органа. В случае привлечения сотрудники Аппарата выступали в их защиту в судебном процессе;
- подготовка заключений в суд по вопросам, связанным с принудительным выселением из ранее занимаемых жилых помещений детей и семей с детьми;
- содействие в подготовке заявлений об установлении факта, имеющего юридическое значение по категории обращений с проблемой отсутствия у членов семьи постоянной регистрации, что является препятствием для решения жилищной проблемы;
- поиск совместно с кредитной организацией приемлемых решений по сохранению жилья граждан.

Возникновение просрочек очередных платежей вследствие объективных обстоятельств либо неожиданно возникших материальных затруднений семьи влечёт обращение банка в судебные органы. В дальнейшем, как следствие, вступление в законную силу решения суда о взыскании долга, переход права собственности на жилое помещение банку. Наступает процедура выселения семьи из жилого помещения. В этих условиях, несмотря на то что собственниками жилого помещения, приобретённого за счёт средств ипотечного кредитования, являются родители, нарушается право несовершеннолетних, так как ребёнок лишается единственного жилья. К тому же при приобретении жилого помещения, как правило, используются средства материнского капитала, но их возврат кредитной организацией (банком) законодательством не урегулирован, поэтому вернуть эти средства ни законным представителям, ни в Пенсионный фонд невозможно. Как правило, до момента поступления обращения к Уполномоченному по правам ребёнка вопрос о фактическом выселении семьи



уже разрешён в судебном порядке, поэтому законные основания для вмешательства Уполномоченного отсутствуют, так как должны решаться путём обжалования в суде. Однако специалистами Аппарата осуществляется консультативная помощь по алгоритму действий и сбору документов, необходимых для обеспечения защиты жилищных прав детей;

— обращение в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования;

— экстренные меры реагирования на вопросы, связанные с перебоями подачи в жилые помещения тепла, газа, воды;

— участие в судебных процессах по оказанию помощи заявителям в решении жилищных прав ребёнка;

— подготовка мотивированного заключения на основе анализа предоставленных исковых заявлений и документов, действующего законодательства, судебной практики по решению жилищных вопросов в интересах детей;

— разъяснения по вопросу обжалования сделки, в результате которой были ущемлены жилищные права детей;

— сопровождение семей с детьми в судебных спорах;

— содействие в получении консультационной юридической и адвокатской помощи;

— предотвращение противоправных действий, направленных на ущемление жилищных прав детей;

— оказание содействия семьям по обеспечению их жильём;

— разъяснительная работа с семьями по нормам действующего жилищного законодательства;

— ходатайства перед кредитной организацией о заключении мирового соглашения реструктуризации долга.

Продолжают поступать обращения по обеспечению жилищных прав, составленные частными юридическими фирмами по одному шаблону с избытком положений из нормативно-правовых документов. Стоимость такой услуги, по словам заявителей, оценивалась от 6 и более тысяч рублей. При этом суть вопроса укладывается в двух предложениях, а остальной текст наполнен выдержками из законодательных актов, не несущими полезной для решения вопроса аргументации. По таким обращениям даются разъяснения не только по существу вопроса, но и о том, что гражданам нет необходимости затрачивать ограниченные собственные средства, платить недобросовестным фирмам, а достаточно изложить проблему, направить обращение в инстанции, в том числе Уполномоченному по правам ребёнка, осуществляющему личный приём граждан ежедневно.

Анализ и описание решения проблем детей в конкретных жизненных ситуациях в сфере реализации жилищных прав и законных интересов детей представлены в приложении 2 (ситуации 13—14).



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

5. Реализация прав детей на отдых

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 06.04.2011 № 249 «Об организации выезда из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Распоряжение Правительства РФ от 22.05.2017 № 978-р «Об утверждении Основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей»;

Закон Волгоградской области от 16.02.2018 № 16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области»;

Постановление Администрации Волгоградской области от 18.05.2018 № 219-п «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 16 февраля 2018 г. № 16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области»;

Постановление Администрации Волгоградской области от 31.05.2017 № 277-п «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Волгоградской области»;

Приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 17.05.2018 № 735 «Об утверждении административного регламента комитета социальной защиты населения Волгоградской области исполнения государственной функции осуществления регионального государственного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей организациями отдыха детей и их оздоровления, созданными при организациях социального обслуживания Волгоградской области»;

Приказ комитета образования и науки Волгоградской области от 28.12.2017 № 132 (ред. от 06.03.2018) «Об утверждении административного регламента исполнения комитетом образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей организациями отдыха детей и их оздоровления, расположенными на территории Волгоградской области (за исключением организаций отдыха детей и их



оздоровления, созданных при организациях социального обслуживания Волгоградской области)»;

Приказ комитета образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области от 26.12.2018 № 192 (ред. от 29.04.2019) «Об утверждении административного регламента комитета образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области предоставления государственной услуги «Предоставление сертификата на отдых и оздоровление в организации отдыха детей и их оздоровления»;

Приказ комитета образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области от 17.12.2018 № 173 (ред. от 15.02.2019) «О порядке формирования, ведения и размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет реестра организаций отдыха детей и их оздоровления»;

Приказ комитета образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области от 27.02.2018 № 17 «О приоритетных направлениях специализированных областных профильных смен и требованиях к программам специализированных областных профильных смен, проводимых в организациях отдыха и оздоровления детей»;

Приказ комитета здравоохранения Волгоградской области от 14.05.2018 № 1370 «О медицинском обеспечении детей в организациях отдыха и оздоровления детей летом 2018 года».

Статистические данные

В целях информирования населения, а также в целях осуществления контроля за поставщиками услуг детского отдыха и оздоровления сформирован реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, находящихся в государственной, муниципальной и иной форме собственности, состоящий из 734 организаций.

В 2018 году в реестр включено 25 новых лагерей, образованных государственными образовательными организациями, а также 1 лагерь на базе образовательной организации частной формы собственности (ЧОУ СОШ «Бизнес-гимназия»).

731 организация приняла участие в летней оздоровительной кампании, в том числе:

— 32 организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия (детские оздоровительные лагеря);

— 685 лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием детей (651 лагерь на базе муниципальных образовательных организаций, 25 лагерей на базе



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

государственных образовательных организаций, 1 лагерь на базе образовательной организации иной формы собственности);

— 8 лагерей на базе государственных организаций социального обслуживания;

— 8 детских лагерей палаточного типа;

— 6 санаторно-оздоровительных детских лагерей.

В 2018 году на проведение летней оздоровительной кампании выделены средства консолидированного бюджета Волгоградской области в размере 608,7 млн рублей (в 2017 году — 593,8 млн рублей), в том числе за счёт средств: областного бюджета — 543,4 млн рублей (в 2017 году — 516,7 млн рублей); местного бюджета — 65,3 млн рублей (в 2017 году — 77,1 млн рублей).

За счёт средств областного и местных бюджетов, а также за счёт финансирования отдыха детей предприятиями, родителями и организациями в период летних каникул 2018 года организованы отдых и оздоровление 91 561 ребёнка (в 2017 году — 91 497 детей), в том числе:

— на территории Волгоградской области — 83 232 детей (в 2017 году — 81 541 ребёнка), из них:

- в детских лагерях палаточного типа — 3642 детей (в 2017 году — 3258 детей);

- в санаторно-оздоровительных детских лагерях — 767 детей (в 2017 году — 1147 детей);

- в детских оздоровительных лагерях — 24 354 детей (в 2017 году — 24 187 детей);

- в лагерях дневного пребывания — 54 469 детей (в 2017 году — 52 949 детей);

- в иных субъектах — 6133 детей (в 2017 году — 6331 ребёнка);

- в многодневных походах — 1420 детей (в 2017 году — 3515 детей);

- в трудовых сменах на базе профессиональных организаций — 511 детей (в 2017 году — 0 детей);

— за пределами Российской Федерации — 265 детей (в 2017 году — 110 детей).

По линии комитета социальной защиты населения Волгоградской области в 22 лагерях реализовано 2376 сертификатов.

С целью содействия развитию конкурентной среды на рынке услуг детского отдыха и оздоровления налажено сотрудничество с социально ориентированными некоммерческими организациями. В этом году у 5 социально ориентированных некоммерческих организаций (лечебно-профилактическое частное учреждение профсоюзов «Санаторий «Качалинский», общественная организация «Инвалиды Чернобыля» г. Волгограда, Волгоградская областная общественная организация защиты прав, интересов детей и молодёжи «Федерация детских организаций», фонд



«Молодёжь за прогресс», некоммерческое партнёрство «Детский оздоровительный центр «Рассвет») закуплены путёвки в организации отдыха детей на сумму 49 883,7 тыс. рублей (в 2017 году — 40 744,1 тыс. рублей).

Охвачены отдыхом и оздоровлением отдельные категории детей, такие как:

- дети сироты — 404 ребёнка;
- дети, оставшиеся без попечения родителей, — 1924 ребёнка;
- дети-инвалиды — 609 детей;
- безнадзорные дети — 1681 ребёнок;
- одарённые и талантливые дети — 7991 ребёнок.

23 321 ребёнок, находящийся в трудной жизненной ситуации, направлен в организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе 3829 детей оздоровлены в детских оздоровительных лагерях, 18 794 ребёнка — в лагерях с дневным пребыванием, 698 детей — в санаторно-оздоровительных лагерях.

В течение летнего периода 2018 года для 215 детей, состоящих на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Волгоградской области, организованы специализированные (профильные) лагеря:

— для 49 детей — на базе государственного автономного специализированного стационарного учреждения социального обслуживания «Социально-оздоровительный центр «Ергенинский» (г. Волгоград);

— для 71 ребёнка — на базе муниципального автономного учреждения «Новониколаевская детская база отдыха «Спутник» (Новониколаевский район);

— для 95 детей — в детском оздоровительном лагере им. Ю. Гагарина (Камышинский район).

Для 90 несовершеннолетних, состоящих на всех видах учёта, в ГБДОУ ВО «Зелёная волна» проведён трёхдневный фестиваль «Марафон успеха» в рамках профильной смены творческой направленности.

В июне — августе 2018 года органами службы занятости населения трудоустроено 6188 несовершеннолетних.

В период летних каникул 2018 года для 37 397 детей проведено 438 профильных смен, направленных на обеспечение развития творчески одарённых и социально активных детей, имеющих достижения в определённой сфере деятельности, соответствующей направленности лагеря.

Организовано взаимодействие Волгоградского регионального отделения Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» («РДШ») с образовательными организациями Волгоградской области.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

165 школьников региона — членов «РДШ» стали участниками профильного лагеря, организованного нашим подведомственным учреждением ГАУ ВО ДСОЛ «Старт» на Черноморском побережье.

Поддержка деятельности регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического движения «ЮНАРМИЯ» Волгоградской области. Проведены 2 юнармейские смены в лагерях с дневным пребыванием на базе двух муниципальных образовательных организаций с охватом 165 детей, а также 4 смены в двух загородных лагерях и ГАУ ВО ДСОЛ «Старт» с охватом 280 детей.

В целях поддержки талантливых и одарённых детей заключены соглашения о сотрудничестве по подбору и направлению на отдых детей в 2018 году с федеральными детскими центрами, такими как «Орлёнок», Международный детский центр «Артек», Всероссийский детский центр «Смена», «Сириус».

В 2018 году в федеральных центрах оздоровлено 732 ребёнка.

В рамках реализации гранта Минобрнауки России, который получил ВолГУ при поддержке региональной администрации, на базе лагеря «Зелёная волна» состоялась оздоровительная смена пилотного проекта по обновлению содержания технологий дополнительного образования в летний период для 560 детей из районов и городов области. В рамках образовательной профориентационной смены «Гениум» с детьми работали преподаватели ВолГУ.

Три лагеря имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности:

- ГБДОУ ВО «Зелёная волна»;
- МУ ОЦ «Орлёнок»;
- ООО «ДЗОБ «Ручеёк» (Дубовский район).

В соответствии с соглашением о социально-экономическом партнёрстве Администрация Волгоградской области осуществляет взаимодействие с Волгоградским областным Советом профсоюзов, а также некоммерческим партнёрством «Совет директоров предприятий и организаций Волгоградской области».

В период летней оздоровительной кампании при поддержке Волгоградского областного Совета профсоюзов и предприятий Волгоградской области оздоровлено 4182 ребёнка.

Анализ состояния региональной нормативной правовой базы организации отдыха и оздоровления детей

Детская оздоровительная кампания в Волгоградской области в 2018 году организована в соответствии с требованиями федерального законодательства и нормативных правовых актов регионального уровня.

В феврале 2018 года в регионе впервые принят единый закон об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области (Закон Волгоградской



области от 16.02.2018 № 16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области»), подготовленный в рамках законодательной инициативы Уполномоченного по правам ребёнка.

Принято Постановление Администрации Волгоградской области от 18.05.2018 № 219-п «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 16.02.2018 № 16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области», в соответствии с которым уполномоченными органами по организации отдыха и оздоровления определены комитет образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области и комитет социальной защиты населения Волгоградской области.

В основе региональной политики, с одной стороны, принцип адресности и нуждаемости, учёт возраста, доходов, семейного положения, особенностей здоровья, потребностей в видах отдыха и оздоровления, поддержка талантливых детей; с другой стороны — расширение и развитие новых форм и направлений, наполнение лагерных смен самым широким профильным контентом для обеспечения ребёнку, подростку возможности заняться особенным делом, оказаться в особом сообществе, в особом статусе.

В 2019 году по предложению Уполномоченного по правам ребёнка предполагается определить единым уполномоченным органом по организации отдыха и оздоровления детей комитет образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области, что соответствует федеральной ведомственной принадлежности данной сферы.

Анализ проблем защиты прав детей в сфере организации отдыха на основе систематизации данных обращений граждан и проверок

— В ходе надзорных мероприятий Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области организован контроль за организацией водоснабжения и водными объектами, за организацией питания, в том числе на соответствие продуктов требованиям технических регламентов. В 96% проверенных оздоровительных учреждений были выявлены нарушения требований санитарного законодательства. В сегменте нарушений преобладали нарушения в организации питания, которые были выявлены более чем в 80% учреждений;

— летняя кампания по-прежнему показывает недостаточную квалификацию директоров лагерей, педагогического, медицинского и обслуживающего персонала;

— в ходе надзорных мероприятий составлено 477 протоколов об административном правонарушении, по которым наложено 469 штрафов (в том числе 15 — на юридические лица) на сумму 1833 тыс. рублей;

— 7 дел о привлечении к административной ответственности направлены на рассмотрение в суд. Снято с реализации 88,95 кг продуктов с истекшим сроком реализации, без документов, подтверждающих качество и безопасность;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

— постановлением главного государственного санитарного врача по Волгоградской области по результатам внезапных обследований отстранены от работы для проведения санации 10 сотрудников пищеблоков в 6 загородных лагерях в связи с обнаружением РНК норовирусов;

— несоответствие паспортов безопасности лагерей требованиям к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272;

— количество травм и заболеваний несовершеннолетних в организациях отдыха детей и их оздоровления составило 16 человек (в 2017 году — 28 человек);

— массовых инфекционных заболеваний и отравлений в учреждениях отдыха и оздоровления детей не зарегистрировано (в 2017 году — 1 случай).

Таким образом, тщательный надзор в сфере организации отдыха и оздоровления детей позволил в 2018 году почти вдвое сократить травматизацию и избежать массовых заболеваний детей.

Содействие в реализации прав детей на отдых — описание конкретных действий, мероприятий, сотрудничества

— Проведены мероприятия по обеспечению комплексной безопасности жизни детей и охране их здоровья;

— организована подготовка материально-технической базы лагерей;

— организована работа с лагерями по получению заключения о соответствии осуществляемой деятельности СанПиН;

— проведены меры, направленные на обеспечение антитеррористической защищённости мест организованного отдыха детей;

— усилена работа районных (городских) межведомственных комиссий по организации отдыха детей и их оздоровления по приёму детских лагерей к началу оздоровительного сезона;

— получены санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организациями отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим нормам;

— ГУ МЧС России по Волгоградской области до начала летней оздоровительной кампании 2018 года проведены проверки и обследования организаций отдыха детей и их оздоровления на предмет готовности к приёму детей (все выданные предписания об устранении нарушений исполнены);

— в период оздоровительной смены каждым лагерем организованы занятия «Школа безопасности» с участием детей в акциях «Остановим огонь вместе», «Научись плавать», а также проведены пожарно-тактические учения по отработке действий пожарно-спасательных подразделений и персонала лагерей в случае возникновения чрезвычайной ситуации;



— организаторам отдыха детей направлены методические рекомендации по вопросам безопасности отдыха и оздоровления детей, другие информационные материалы, представленные Министерством образования и науки Российской Федерации, Уполномоченным по правам ребёнка;

— утверждён комплексный план мероприятий, направленных на усиление мер безопасности и профилактику травматизма;

— согласно Постановлению Администрации Волгоградской области от 31.05.2017 № 277-п «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Волгоградской области», комитетом образования, науки и молодёжной политики проведено 7 выездных плановых и 1 внеплановая проверки в отношении 8 организаций отдыха детей и их оздоровления. По результатам проведённых проверок в организации отдыха детей и их оздоровления направлены предписания об устранении выявленных нарушений. Одним из наиболее распространённых нарушений, выявленных по результатам проверок, является несоответствие паспортов безопасности лагерей требованиям к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272;

— в соответствии с графиком работы рабочей группы Межведомственной комиссии сотрудниками Аппарата самостоятельно и совместно со специалистами рабочей группы проведено инспектирование 29 организаций отдыха детей и их оздоровления. По итогам выездов руководителям даны рекомендации по обеспечению безопасности детей и персонала. Выезды рабочей группы завершены, график работы выполнен в полном объёме;

— Губернатором Волгоградской области Андреем Ивановичем Бочаровым проведён ряд выездных рабочих совещаний в детских оздоровительных лагерях «Центр детского загородного отдыха «Орлёнок на Ахтубе» (21.06.2018), ГБДОУ ВО «Зелёная волна» (28.07.2018). Также в городском детском оздоровительном центре для детей и молодёжи «Орлёнок» (13.07.2018) проведена встреча в рамках круглого стола с участием автономной некоммерческой организации «Ассоциация организаторов детского отдыха «Содружество», а также с представителями организаций, принимающих активное участие в сфере отдыха и оздоровления детей.

Уполномоченным по правам ребёнка на данном совещании озвучены предложения, в том числе о едином органе, осуществляющем организацию отдыха и оздоровления детей, о внедрении системы сертификатов на самостоятельную организацию отдыха.

По итогам рабочих поездок в организации отдыха детей и их оздоровления Губернатором Волгоградской области принято решение о создании на базе



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

ГБДОУ ВО «Зелёная волна» ресурсного центра в едином образовательном пространстве региона, обеспечивающего доступность качественного отдыха и оздоровления детей и молодёжи, а также дополнительного образования детей для развития и реализации их интеллектуально-творческого потенциала.

6. Реализация прав детей на труд

Нормативная правовая база

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

В Волгоградской области реализуются мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время в соответствии со следующими нормативными документами:

— государственная программа Волгоградской области «Содействие занятости населения, улучшение условий и охраны труда в Волгоградской области в 2014—2020 годах», утверждённая Постановлением Правительства Волгоградской области от 23.12.2013 № 767-п, в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»;

— Постановление Правительства Волгоградской области от 17.03.2014 № 114-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета работодателям, выделившим и (или) создавшим рабочие места для трудоустройства незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов»;

— Постановление Администрации Волгоградской области от 17.11.2017 № 604-п «О предоставлении субсидий работодателям на оплату труда несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных на временные работы в свободное от учёбы время».

Статистические данные

По данным комитета по труду и занятости населения Волгоградской области, в 2018 году при содействии органов службы занятости населения было трудоустроено 6,9 тыс. подростков, что на 8,7% больше, чем в 2017 году (6,3 тыс. несовершеннолетних).

В период участия во временных работах несовершеннолетним гражданам выплачиваются заработная плата не ниже минимального размера оплаты труда,



установленного законодательством Российской Федерации, и материальная поддержка на период участия во временных работах в размере 850 рублей в месяц.

За 2018 год на реализацию данного мероприятия израсходовано из средств областного бюджета 13651,6 тыс. рублей:

— на предоставление субсидий работодателям на оплату труда несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных на временные работы в свободное от учёбы время, — 10606,1 тыс. рублей;

— на выплату материальной поддержки — 3045,5 тыс. рублей.

Трудоустроено 4,1 тыс. подростков, находящихся в группе риска (в том числе 128 подростков, состоящих на учёте в органах внутренних дел, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также на внутришкольном учёте), или 59,4% от общего числа трудоустроенных подростков (6,9 тыс. человек).

Органами службы занятости населения оказаны государственные услуги гражданам в возрасте 14—18 лет: по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования — 5,4 тыс. человек.

Анализ проблем защиты прав несовершеннолетних детей в сфере трудоустройства несовершеннолетних

— Обеспечение временной занятости, приобщение к труду, профилактика правонарушений в подростковой среде, оказание дополнительной социальной помощи в виде материальной поддержки в период участия во временных работах являются основными целями временного трудоустройства несовершеннолетних. Кроме того, несовершеннолетние граждане в период участия в данном мероприятии находятся под присмотром, что непосредственно влияет на обеспечение их безопасности в летний период;

— ограниченное финансирование данной сферы;

— невыделение средств на трудоустройство несовершеннолетних многими муниципалитетами;

— нарушения, связанные с нелегальной занятостью детей. По оценкам Уполномоченного по правам ребёнка, ежегодно порядка 25—30 тыс. детей трудоустраиваются преимущественно в летний период, из них порядка 1,5 тыс. детей могут быть заняты незаконной деятельностью;

— отсутствие в Федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» нормы обеспечения права несовершеннолетнего на труд, гарантированного Конституцией Российской Федерации.

Содействие в реализации прав детей на временную трудовую занятость

— Оказание помощи в организации временной занятости подростков по



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

обращениям их родителей;

- проведение опросов и анализ состояния сферы деятельности подростков;
- взаимодействие с общественными организациями и органами местного самоуправления региона по обеспечению занятости подростков;

- организация работы инициативной группы из состава Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка над предложениями по совершенствованию федерального законодательства в части внесения изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации». Законопроект призван способствовать созданию таких правовых условий, которые обеспечат возвращение трудового воспитания детей в качестве важной составляющей целеполагания государственной политики Российской Федерации в интересах детей. Также законопроект позволит устранить существующий пробел в действующем федеральном законодательстве, заключающийся в том, что в Федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» не отражены условия обеспечения прав детей на труд, гарантированных Конституцией Российской Федерации;

- во исполнение Плана мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства на территории Волгоградской области, предоставлена государственная услуга по содействию в поиске подходящей работы 16,9 тыс. родителей, имеющих несовершеннолетних детей, что на 36,1% больше, чем в 2017 году (10,8 тыс. человек). Трудоустроено при содействии органов службы занятости населения 10,8 тыс. человек, что на 43,5% больше, чем в 2017 году (6,1 тыс. человек). 305 родителей, имеющих несовершеннолетних детей, в 2018 году получили государственную услугу по содействию самозанятости безработных граждан, что на 8,2% больше, чем в 2017 году (282 человека); 48 безработных граждан организовали предпринимательскую деятельность; 39 родителей, имеющих несовершеннолетних детей, получили единовременную финансовую помощь в размере 58,8 тыс. рублей на открытие собственного дела;

- в целях восстановления деловой активности, повышения конкурентоспособности женщин на рынке труда, восстановления утраченных либо получения новых знаний и компетенций реализуется мероприятие по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин (далее — обучение) в период отпуска по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет (далее — женщин): прошли обучение 60 женщин, что на 11,7% больше, чем в 2017 году (53 женщины).

В 2019 году работа по содействию в поиске подходящей работы родителям, имеющим несовершеннолетних детей, по содействию самозанятости безработных граждан и трудоустройству несовершеннолетних будет продолжена.



7. Реализация прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Работа по реализации государственной политики в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по профилактике социального сиротства в Волгоградской области осуществляется посредством обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, государственными социальными гарантиями и по реализации права жить и воспитываться в семье.

Нормативная правовая база

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 № 8 (ред. от 17.12.2013) «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей»;

Обзор практики рассмотрения в 2017 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.05.2018);

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 № 16 (ред. от 26.12.2017) «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребёнка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав»;

Закон Волгоградской области от 15.11.2007 № 1558-ОД «Об органах опеки и попечительства»;

Закон Волгоградской области от 15.11.2007 № 1557-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

Волгоградской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»;

Закон Волгоградской области от 24.09.2018 № 102-ОД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в сфере опеки и попечительства» (принят Волгоградской областной Думой 13.09.2018);

подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами жителей Волгоградской области», утверждённая Постановлением Администрации Волгоградской области от 08.02.2016 № 46-п;

Постановление Правительства Волгоградской области от 19.03.2013 № 109-п «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 05.02.2013 № 5-ОД «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области»;

Приказ комитета строительства Волгоградской области от 29.04.2015 № 182-ОД (ред. от 25.12.2018) «О мерах по организации исполнения Постановления Правительства Волгоградской области от 19 марта 2013 г. № 109-п «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 5 февраля 2013 г. № 5-ОД «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области»;

Приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 28.12.2018 № 2330 «О мерах по организации исполнения постановления Правительства Волгоградской области от 19 марта 2013 г. № 109-п «О мерах по реализации Закона Волгоградской области от 5 февраля 2013 г. № 5-ОД «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области».

Статистические данные

Ежегодно прослеживается положительная тенденция сокращения числа выявленных за год сирот. Общая численность сирот в Волгоградской области составляла в 2018 году 7364 ребёнка (в 2017 году — 7659 детей), что на 3,85% меньше³. Также сокращается число детей-сирот, находящихся в институциональных условиях (интернаты, дома ребёнка).

³ В соответствии со статистическими данными комитета социальной защиты населения Волгоградской области (форма № 103-рик).

**ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2018 ГОДУ**



Таблица 7.1

Динамика жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся:	2017 г. (чел.)	2018 г. (чел.)
на полном государственном попечении	390	246
под опекой (попечительством)	3985	3768
в приёмных семьях	3185	3143
под патронатом	99	103
усыновлённых	905	775

Таблица 7.2

**Формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
(передано в семьи за год)**

	Формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2017 г. (чел.)	2018 г. (чел.)
1.	Усыновление, всего,	83	58
	из них:		
	гражданами РФ:		
	от 7 лет и старше		
	от 3 до 7 лет		
	от 1 года до 3 лет		
	до 1 года		
	Иностранцами гражданами, всего,		
	из них:		
	от 7 лет и старше		
от 3 до 7 лет			
от 1 года до 3 лет			
2.	Безвозмездная опека (попечительство)	443	382
	от 7 лет и старше		
	от 3 до 7 лет		
	от 1 года до 3 лет		
	до 1 года		
3.	Возмездная опека (попечительство) в приёмной или патронатной семье, из них:	158	139
3.1.	по договору о приёмной семье	153	133
3.2.	по договору о патронатной семье	5	6
	от 7 лет и старше		
	от 3 до 7 лет		
	от 1 года до 3 лет		
	до 1 года		



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

— Сохранилась тенденция снижения приоритетной формы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — усыновления. В 2018 году 58,6% детей были усыновлены в возрасте до 3 лет. При реализации процедуры усыновления обеспечивается преимущественное право передачи детей на воспитание в семьи российских граждан;

— распространённой формой семейного устройства по-прежнему остаётся передача детей на воспитание родственникам на безвозмездной основе. При этом 52,88% составляют дети в возрасте от 7 лет и старше, наименьшее число детей, устроенных под опеку, составляют малыши до 1 года (4,45%);

— незначительно увеличилось число приёмных семей. По состоянию на 01.01.2018 общее число приёмных семей, состоящих на учёте, к концу отчётного периода составило 1883 (в 2017 году — 1880) семей, из них: число приёмных семей, воспитывающих 5 и более детей (без родных), — 88 (в 2017 году — 83); воспитывающих 3—4 детей (без родных) — 248 (в 2017 году — 199);

— уменьшилось количество детей в приёмных семьях на 13,07% по сравнению с 2017 годом. Наибольшее число детей-сирот, устроенных в приёмные семьи, составляют дети от 7 лет и старше — 61,15%, а наименьшее — дети до 1 года 2,16%;

— увеличивается число устройства в семьи детей-инвалидов.

Таблица 7.3

Формы устройства детей-сирот с инвалидностью

Формы устройства детей-сирот с инвалидностью	2017 г. (чел.)	2018 г. (чел.)
Устроено в семьи граждан РФ, всего, из них:	15	28
• усыновление	1	2
• опека (попечительство)	10	22
• по договору о приёмной семье	4	4

Анализ проблем защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основе систематизации данных обращений граждан и проверок

- Жалобы на действия и бездействие органов опеки и попечительства;
- просьбы о содействии в установлении опеки;
- обращение опекуна по вопросу поступления в учебное заведение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- жалобы на отобрание приёмных детей;
- вопросы возвращения опекаемых детей в семью;



- жалобы на неявку специалистов в судебные заседания;
- проблемы бесплатного проезда в городском транспорте;
- сокрытие органами опеки информации о том, что опекаемый подвергался сексуальному насилию;
- нарушение сроков рассмотрения заявлений;
- снижение числа усыновлений как приоритетной формы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- вопросы оказания содействия в получении оплаты по больничному листу по беременности и родам, единовременного пособия при рождении ребёнка, ежемесячного пособия по уходу за ребёнком до полутора лет. Пропущен срок предоставления документов для назначения и выплаты пособий по рождению ребёнка, не получала ежемесячное пособие по уходу за ребёнком до полутора лет, с грудным ребёнком на руках длительное время находится в трудной жизненной ситуации: не имеет жилья, средств к существованию.

Содействие в реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — описание конкретных действий, мероприятий, сотрудничества

- Участие в организационных и проверочных мероприятиях в сфере семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- участие в тематических встречах по жилищным правам сирот в комитете строительства Волгоградской области с детьми-сиротами совместно с депутатами городской Думы, представителями государственного казённого учреждения Волгоградской области «Управление капитального строительства», представителями СМИ, помощниками Уполномоченного;
- помощь близким родственникам в установлении опеки над ребёнком;
- помощь родителям в восстановлении родительских прав, установлении положительных взаимоотношений с детьми, адаптации к новым условиям жизни в семье;
- установление фактов, указывающих на недобросовестное исполнение обязанностей со стороны опекунов и приёмных родителей при решении вопросов обеспечения сохранности имущества и расходования денежных средств приёмных детей, их анализ, систематизация для подготовки рекомендаций специалистам, обращений в суд;
- подготовка доклада заместителю Губернатора об отдельных резонансных случаях нарушения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также о принятых мерах;
- интервью, комментарии, выступления в региональных и центральных СМИ, в том числе об отдельных резонансных случаях нарушения прав и законных



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также о принятых мерах;

— взаимодействие с базовыми центрами региона по социальному сопровождению семей, находящихся в социально опасном положении; по постсопровождению семей воспитанников, прошедших реабилитацию в социально-реабилитационных центрах (отделениях); по разработке и реализации программ, направленных на социализацию выпускников, их консультирование, оказание необходимой психологической, социальной и правовой помощи в их дальнейшей жизни; по организации работы по воссозданию социальной поддерживающей сети выпускника (работа с кровными родственниками, близким окружением).

Уполномоченный по правам ребёнка намерен продолжать активную работу по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляя активное взаимодействие с Администрацией Волгоградской области, органами исполнительной власти и опеки и попечительства для сокращения социального сиротства и достижения в Волгоградской области благополучия каждого ребёнка на основе семейных ценностей и семейного образа жизни, укрепления внутренних и внешних ресурсов семьи, её способности успешно выполнять свои основные функции;

— проведение мероприятий в сфере реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: организована работа 60 служб социального сопровождения и 14 служб, созданных при образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специалисты которых осуществляют сопровождение семей, принявших на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, для обеспечения эффективной работы по оказанию помощи семьям. Благодаря комплексной работе по профилактике семейного неблагополучия, основанной на раннем выявлении семейного неблагополучия и оказании необходимой помощи семье, в 2018 году возвращены родителям 220 детей, оставшихся без попечения родителей;

— совершенствуется система работы по сопровождению замещающих семей. Разработан и реализуется комплекс дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики Волгоградской области, на 2018—2022 годы, утверждённый постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области от 20.07.2018 № 3/3;

— организовано межведомственное взаимодействие лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших временные жилые помещения в жилом комплексе «Родниковая долина», в сопровождении



данной категории граждан, в котором участвуют специалисты органов опеки и попечительства администрации Советского района Волгограда, комиссии по делам несовершеннолетних администрации Советского района Волгограда, учреждений здравоохранения, центра занятости населения, комитета строительства Волгоградской области, комитета социальной защиты населения Волгоградской области в целях недопущения социальной дезадаптации;

— ведётся работа по популяризации деятельности органов и служб, направленной на оказание помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в целях профилактики отказов матерей от новорождённых детей;

— оказывается содействие в реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в организациях: ведётся региональный учёт жизнеустройства (социализации) выпускников организаций для детей-сирот и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для оказания им своевременной помощи в решении проблем жизнеустройства. На 31.12.2018 на учёте в региональном банке данных о выпускниках состояли 4444 человека;

— осуществляется организационно-методическое сопровождение и сетевое взаимодействие с ведомствами и организациями для детей-сирот по вопросу сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и по вопросам подготовки приёмных родителей и сопровождения замещающих семей государственным казённым учреждением для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Волгоградский областной центр психолого-медико-социального сопровождения»;

— принят комплекс мер по развитию системы подготовки к самостоятельной жизни воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из замещающих семей, постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников таких организаций в Волгоградской области, утверждённый четырёхсторонним приказом комитета социальной защиты населения Волгоградской области, комитета образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области, комитета здравоохранения Волгоградской области и комитета по труду и занятости населения Волгоградской области;

— привлекаются волонтеры — студенты факультета «Социальная педагогика» государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградский государственный социально-педагогический университет» к работе по социальной адаптации и постинтернатному сопровождению детей, оставшихся без попечения родителей;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

— работает Совет замещающих родителей Волгоградской области в целях координации деятельности замещающих семей Волгоградской области, защиты прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей. Итоги деятельности сообществ замещающих родителей и областного Совета замещающих родителей ежегодно представляются на областном форуме приёмных семей;

— приводятся мероприятия, направленные на повышение авторитета приёмной семьи в обществе и распространение положительного опыта отношений в семьях, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: областной форум приёмных семей; фестиваль защиты детства; областной конкурс художественного творчества «Ассамблея замещающих семей»; праздник, посвящённый Дню семьи, любви и верности; региональный этап Всероссийского конкурса дневников приёмных семей «Наши истории»; областной конкурс «Семейный фарватер»;

— осуществляется психолого-педагогическая и правовая подготовка кандидатов в замещающие родители по программе, утверждённой Приказом министерства образования и науки Волгоградской области от 31 августа 2012 г. № 908. Подготовку кандидатов в замещающие родители осуществляют 15 служб, созданных при органах опеки и попечительства, а также уполномоченных организациях, в том числе организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Подготовка осуществляется в соответствии с едиными федеральными требованиями по программе с трудоёмкостью 80 часов по очной или очно-заочной форме. Для удобства граждан — в вечернее время и в выходные дни. Обучение организуется в форме семинаров, тренинговых занятий, лекций по вопросам педагогики и психологии, основам медицинских знаний, консультирования. По окончании курса гражданину выдаётся свидетельство о прохождении подготовки. В 2018 году подготовку прошли 427 кандидатов в замещающие родители, из них 228 граждан приняли на воспитание в свою семью ребёнка;

— ведётся подготовка и внесение в государственные органы Волгоградской области, органы местного самоуправления предложений о совершенствовании механизмов обеспечения и защиты прав и законных интересов ребёнка.

Реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Статистические данные

Формирование специализированного жилищного фонда Волгоградской области для детей-сирот осуществляется путём строительства жилых домов



и приобретения готовых однокомнатных благоустроенных квартир на рынке жилой недвижимости региона (далее — спецжилфонд).

По состоянию на 01.01.2018 количество детей-сирот, нуждающихся в жилье спецжилфонда Волгоградской области, составляло 4706 человек, потребность в финансировании — 5,6 млрд рублей.

В 2018 году на исполнение государственных полномочий по обеспечению жильём детей-сирот в Волгоградской области израсходовано 216,0 млн рублей:

— 62,5 млн рублей — средства областного бюджета на строительство жилых домов и приобретение готового жилья;

— 153,5 млн рублей — средства федерального бюджета на приобретение жилья.

В 2018 году благоустроенными однокомнатными квартирами обеспечено 395 детей-сирот, в том числе 340 — во исполнение судебных решений, вынесенных в отношении комитета (показатель результативности, установленный федеральным соглашением на 2018 год в размере 174 обеспеченных жильём детей-сирот, выполнен), путём предоставления приобретённых 195 квартир, а также однокомнатных квартир в построенных домах, из которых 178 квартир — в жилом доме по пер. Удмуртскому, 2, в Волгограде и 22 — в домах блокированной застройки в р. п. Быково.

Также за указанный период до момента предоставления жилья спецжилфонда детям-сиротам для временного проживания предоставлено 175 жилых помещений манёвренного фонда.

Всего с 2013 года в спецжилфонд включено 1234 жилых помещения, из которых по состоянию на начало 2019 года 115 квартир переданы детям-сиротам по договорам социального найма, из них 2 квартиры переданы в собственность детям-сиротам в порядке приватизации.

Анализ проблем защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основе систематизации данных обращений граждан

— Длительное непредоставление жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, внесённым в список нуждающихся в жилых помещениях;

— проблемы с включением в список с временной регистрацией (регистрация по месту проживания). Как правило, родители детей-сирот ещё до рождения ребёнка вели асоциальный образ жизни либо сами не имели регистрации;

— вопросы обеспечения временного проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в жилых помещениях специализированного жилищного фонда;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

- несогласие с отказом о внесении в списки нуждающихся в жилых помещениях;
- сохранение жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа;
- списание задолженности по коммунальным услугам за жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа;
- проблемы с жилищным обеспечением сирот, имеющих временную регистрацию по месту жительства опекуна на территории Волгоградской области, а постоянную — в другом регионе;
- проблемы с регистрацией ребёнка в одном жилом помещении с бабушкой или дедушкой. Некоторые районные администрации считают их членами семьи и на этом основании отказываются ставить сироту на учёт;
- проблемы закрепления за сиротами жилых помещений, непригодных для постоянного проживания, с последующей передачей их в пользование или в собственность;
- неисполнение решения суда по обеспечению жильём детей-сирот;
- просьбы о содействии в предоставлении специализированного жилого помещения по месту выявления;
- вынужденный съём жилого помещения за дополнительные материальные расходы;
- пропуск сроков обращения;
- обращения по вопросам, связанным с тем, что предоставленные лицам из числа детей-сирот жилые помещения находятся в неудовлетворительном состоянии;
- обращения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с несвоевременным обеспечением их жилыми помещениями по возвращении их к месту постоянного проживания, что в первую очередь обусловлено отсутствием муниципального жилого фонда, соответствующего требованиям действующего законодательства, который может быть предложен для временного проживания данной категории граждан, а также государственного манёвренного жилищного фонда;
- обращения о возможности выделения субсидий Волгоградской областью для приобретения жилья в других регионах Российской Федерации или же предоставления жилья по месту фактического проживания.

В 2018 году поступило 39 обращений от граждан из числа сирот, что составило 9,42% от общего количества обращений по защите жилищных прав.



Содействие в реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — описание конкретных действий, мероприятий, сотрудничества

— Сопровождение лиц из числа сирот в случаях неправомерных отказов органов исполнительной власти в предоставлении жилья, включая судебные инстанции;

— содействие в обеспечении сирот, имеющих малолетних детей, манёвренным жильём;

— разъяснение порядка признания жилого помещения непригодным для проживания, основания для внесения в списки нуждающихся в предоставлении жилых помещений в Волгоградской области в связи с переездом из другого региона;

— целенаправленная работа по совершенствованию региональной системы обеспечения жильём граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- работа в составе комиссий по обследованию жилых помещений, предоставляемых для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и разработка актов по признанию их непригодными (пригодными) для проживания;

- работа в составе комиссии по формированию списков нуждающихся в жилье сирот.

Анализ и описание решения проблем детей в конкретных жизненных ситуациях в сфере реализации жилищных прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представлены в приложении 2 (ситуации 15—17).



8. Обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, восстановление нарушенных прав детей

8.1. Содействие в разрешении споров родителей об участии в воспитании детей

Уполномоченный по правам ребёнка уделяет особое внимание вопросам семейных отношений, так как именно в результате их нарушения, следствием чего являются семейные конфликты, чаще всего страдают права и интересы ребёнка.

Нормативная правовая база

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.07.2018);

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 № 10 (ред. от 26.12.2017) «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей»;

Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.07.2011);

Закон Волгоградской области от 15.11.2007 № 1558-ОД «Об органах опеки и попечительства»;

Закон Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области».

Статистические данные

Ситуация с количеством расторжения браков неутешительная: более половины браков заканчиваются разводом, в большинстве этих семей имеются дети. В 2018 году органами ЗАГС Волгоградской области было зарегистрировано 14 178 браков, что на 2258 браков меньше (13,74%), чем в 2017 году. Число расторгнутых браков остаётся по-прежнему высоким, их численность практически сохраняется на уровне прошлого года (2018 год — 10 026, 2017 год — 10 490). Это 707 разводов на 1000 браков.



Таблица 8.1

Обращения, связанные с нарушением прав ребёнка на участие в его воспитании родителей или других родственников, в 2017—2018 годах

	Тематика обращений	2017 г.		2018 г.	
		Кол-во	%	Кол-во	%
1.	Определение порядка общения детей с родителем, проживающим отдельно, или с другими родственниками, из них от:	86	31,7	108	34,29
	матерей	44		63	
	отцов	23		31	
	бабушек и дедушек	19		14	
2.	Определение места жительства несовершеннолетних, из них от:	78	28,8	99	31,43
	матерей	48		57	
	отцов	26		35	
	бабушек	4		7	
3.	Иные внутрисемейные проблемы	50	18,5	39	12,38
4.	Просьбы о разъяснении законодательства	41	15,1	53	16,83
5.	Восстановление в родительских правах	16	5,9	16	5,07
6.	Всего	271	100	315	100

Анализ проблем защиты прав детей в сфере обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка, восстановления нарушенных прав ребёнка на воспитание своими родителями на основе систематизации данных обращений граждан

— Злоупотребление родителями их правами как на досудебном этапе, так и после вынесения решения суда. Это препятствие общению ребёнка с отдельно проживающим родителем, осуществлению его родительских прав, сокрытие местонахождения ребёнка, неисполнение судебного решения о передаче ребёнка второму родителю;

— невозможность самостоятельно определить место жительства ребёнка после расторжения брака и необходимость разрешать его в судебном порядке;

— жалобы на формализм в проведении проверки условий жизни детей в семье субъектами системы профилактики;

— жалобы на непринятие мер к отысканию второго родителя, не проживающего вместе с ребёнком, в том числе тех родителей, которые находятся в учреждениях системы исполнения наказаний;

— жалобы на формальный подход органов опеки и попечительства, органов полиции, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, их рекомендации родителям обращаться в суд, не принимая мер по пресечению злоупотребления родительскими правами;

— обращения по вопросам спорных, конфликтных ситуаций определения места жительства и порядка исполнения родительских прав и обязанностей (права



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

опеки) при расторжении брака или раздельном проживании с иностранными гражданами;

— жалобы на уклонение правоохранительных органов от выполнения каких-либо розыскных мероприятий, когда в заявлениях о розыске ребёнка указывается, что несовершеннолетний находится со вторым родителем. Например, при исполнении исполнительного документа, содержащего требования о порядке общения с ребёнком, судебный пристав-исполнитель должен установить, что должник не препятствует общению взыскателя с ребёнком. Если в ходе исполнения решения суда ребёнок отказывается от общения с родителем, судебному приставу-исполнителю необходимо установить, обусловлен ли такой отказ поведением должника или его психологическим воздействием на ребёнка либо ребёнок сам не желает встречаться с проживающим отдельно родителем;

— жалобы соседей на многодетную семью, в которой родители ненадлежащим образом исполняли родительские обязанности в отношении трёх несовершеннолетних детей;

— жалобы по вопросам нарушения прав членов семей заявителей, в том числе детей, со стороны посторонних граждан, будь то соседи, знакомые или посторонние граждане;

— жалобы на соседей, склонных к асоциальному образу жизни (злоупотребляют спиртными напитками);

— обеспокоенность за судьбу своего несовершеннолетнего ребёнка, проживающего с матерью, сожитель которой допускает жестокое обращение в отношении малолетнего;

— жалобы на неправомерный отказ образовательных и медицинских организаций в предоставлении информации о ребёнке отдельно проживающему родителю об обучении, развитии, состоянии здоровья, медицинском обслуживании и т. д. Согласно части 4 статьи 66 СК РФ в предоставлении информации родителю может быть отказано только в случае наличия угрозы для жизни и здоровья ребёнка со стороны родителя;

— жалобы на непредставление в ряде случаев необходимых документов (в том числе свидетельства о рождении ребёнка);

— жалобы на недостоверность и предвзятость выводов в заключениях специалистов и экспертов, представляемых сторонами судебных процессов по семейным спорам;

— обращения в связи с обеспокоенностью родственников за судьбу детей, чьи родители являлись членами религиозных объединений, в том числе не зарегистрированных или запрещённых на территории Российской Федерации;

— недостаточное межведомственное взаимодействие при исполнении судебного решения при раздельном проживании родителей. Пассивное участие органов опеки и попечительства, психологов на этапе исполнительного производства, формальный характер исполнительных действий;

— недостаток правовых знаний у заявителей. Из-за некорректно сформулированных исковых требований (отсутствие требований об



исполнительных действиях, например, требование передать ребёнка) принудительное исполнение решения суда становится невозможным;

— жалобы на необъективные акты, заключения, экспертизы, представленные в суд третьими лицами (органами опеки и попечительства, экспертными организациями).

Во многих случаях, например, истцы не знакомы с положениями пункта 6.1 статьи 152 Гражданского процессуального кодекса РФ о праве суда по требованию родителей (одного из них) в предварительном судебном заседании определить место жительства детей и (или) порядок осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения. Обязательный порядок определения этих вопросов в предварительном заседании процессуальным законодательством не предусмотрен. Не все владеют информацией о наличии административной ответственности за правонарушения при конфликтах по вопросам воспитания детей.

Содействие в реализации прав детей в сфере обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка, в восстановлении нарушенных прав ребёнка на воспитание своими родителями — описание конкретных действий, мероприятий, сотрудничества

— Работа по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;

— досудебное разрешение споров между родителями (в случае их раздельного проживания) об определении порядка общения с ребёнком. Уполномоченный по правам ребёнка проводит переговоры с родителями, содействуя решению этого вопроса. Такие действия Уполномоченный по правам ребёнка предпринимает как самостоятельно, так и совместно с органами опеки и попечительства. Результатом этой деятельности часто является устное или нотариально оформленное соглашение об определении порядка общения с детьми, а также, в случае невозможности урегулирования спора самостоятельно, обращение в суд. После решения суда зачастую один из родителей обращается за помощью к Уполномоченному по правам ребёнка в Волгоградской области по причине неисполнения судебного решения другим родителем;

— привлечение внимания всех уполномоченных органов к необходимости межведомственного взаимодействия в вопросах обеспечения и защиты прав детей при раздельном проживании родителей, а также предупреждения случаев злоупотребления родительскими правами;

— разъяснения гражданам по порядку обращения в органы опеки и попечительства, судебные органы;

— помощь в установлении местонахождения детей заявителей, отбывающих наказание в местах лишения свободы, выражающих желание общаться с ребёнком, в отношении которого они были лишены родительских прав или не лишались.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

Разъяснения норм действующего семейного законодательства по интересующему вопросу;

— запросы в рамках соглашений о взаимодействии в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области и Прокуратуру Волгоградской области;

— работа в областной межведомственной комиссии по социально-демографической и семейной политике в Волгоградской области;

— работа с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетнего в случаях, если один из его родителей ненадлежащим образом исполняет обязанности по воспитанию и развитию ребёнка;

— помощь бабушкам и дедушкам, связанная с порядком общения с внуками;

— предложение информационных поводов региональным СМИ по повышению общественного престижа семейного образа жизни, популяризации традиционных семейных ценностей, способствующих формированию позитивного отношения к браку, родительству, достойному отношению к старшему поколению и родному дому;

— поддержка некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, связанную с пропагандой традиционных семейных ценностей, их сохранением и восстановлением, а также родительских объединений, имеющих различную целевую направленность (семейный досуг, образование, взаимопомощь, продвижение гражданских инициатив и др.);

— сопровождение семей, взявших на воспитание ребёнка (детей), посредством оказания им консультативной, юридической помощи;

— работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Волгоградской области в части урегулирования вопросов, касающихся профилактики социального сиротства, лишения родительских прав и ограничения в родительских правах, проведения социальной работы по восстановлению семьи.

8.2. Деятельность рабочей группы по анализу практики изъятия детей из семьи

Возвращаясь к наиболее проблемным вопросам, которые Уполномоченному пришлось решать в 2018 году, а именно к проблемам, связанным с семьями, находящимися в социально опасном положении, и ситуациям, связанным с изъятием детей из семей, можно со всей уверенностью говорить о том, что сегодня в Волгоградской области предпринимаются все необходимые меры по исключению случаев необоснованного вмешательства в семью.

Группа по проведению общественного мониторинга случаев неправомерного изъятия детей работает с 1 февраля 2017 года. В неё входят представители Общественной палаты и органов исполнительной власти, опеки и попечительства,



а также представители некоммерческих организаций, помогающих семьям с детьми.

Нормативная правовая база

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребёнка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав»;

Приказ Генпрокуратуры РФ от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодёжи»;

поручение Президента Российской Федерации В. В. Путина от 1 января 2017 года № Пр-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно принимаемых мер или неправомерного вмешательства в семью.

Статистические данные

По сравнению с предыдущим годом в 2018 году существенно возросло число детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью ребёнка. Если в 2017 году таких случаев было 9, то в 2018-м — 21 ребёнок, 3 из которых возвращены в семью. При этом 11 случаев пришлось на последний квартал. Увеличение числа отобранных детей обусловлено активной работой органов системы профилактики в рамках «Месячника БезОпасности», объявленного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в связи с участвовавшими случаями гибели детей дома из-за преступного поведения взрослых.

Анализ проблем обоснованности отобрания детей у родителей и содействие в их разрешении

— Рабочая группа осуществляет:

- мониторинг случаев изъятия детей из семьи;
- экспертизу мероприятий по случаям изъятия детей;
- анализ деятельности органов, уполномоченных проводить мероприятия по отобранию, изъятию детей;
- оказание оперативной консультативной помощи;
- разработку предложений и рекомендаций по предотвращению случаев изъятия детей из семей;
- содействие в возвращении детей в семьи в случае неправомерного изъятия из семьи и при исправлении ситуации в семье;

— установлено, что причины, послужившие основанием для органов опеки принимать решение об отобрании несовершеннолетних детей у родителей по



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

статье 77 СК РФ: пьянство родителей, бродяжничество, надлежащий уход за детьми, ненадлежащие условия для развития ребёнка, неудовлетворительные условия проживания и др. Все случаи были рассмотрены на заседаниях рабочей группы в феврале, мае, сентябре, октябре, ноябре 2018 года и январе 2019 года;

— рассматривались спорные случаи отстранения опекунов от своих обязанностей и изъятия детей из опекунских семей.

Так, в течение 2017 года на заседаниях рабочей группы неоднократно рассматривали жалобу К. по факту изъятия приёмных детей. Октябрьским районным судом Волгоградской области вынесено решение по иску К. к администрации Октябрьского муниципального района Волгоградской области о признании постановления «Об отстранении К. от обязанностей опекуна» незаконным, его отмене и возврате детей в семью. Уполномоченный по правам ребёнка принимал участие в судебном процессе в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, и поддерживал требования истца. По прошествии девяти месяцев трое несовершеннолетних детей были возвращены в приёмную семью, в которой они воспитывались с раннего возраста;

— в процессе обсуждения материалов на рабочей группе возникали вопросы правоприменения. Например, по вопросу о выдаче согласия органом опеки и попечительства передать ребёнка родителям, если он был доставлен в медицинское учреждение по акту полиции о доставлении ребёнка в социально опасном положении, было рекомендовано комитету образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области подготовить предложения для органов опеки и попечительства, полиции и учреждений здравоохранения по действиям в данной ситуации;

— поднимался вопрос большого числа многодетных семей, находящихся в пограничном состоянии, в п. Новый Рогачик Городищенского района. Представителями общественных организаций семьям предложена помощь общественности, наблюдается хорошая динамика по работе с многодетными семьями в регионе;

— в ноябре 2018 года на внеочередном заседании рабочей группы рассмотрен случай отобрания 1 ребёнка у родителей, проявлявших признаки ВИЧ-диссидентства, сведя на нет лечение больной дочери. Прокуратура Тракторозаводского района и орган опеки и попечительства администрации Тракторозаводского района Волгограда подали иски об ограничении родителей в родительских правах в отношении ребёнка. Рассмотрение двух исковых заявлений было объединено судом в одно производство. В связи с изменением поведения и отношения родителей к оказанию медицинской помощи больному ребёнку и с учётом интересов ребёнка Уполномоченный по правам ребёнка обратился к главе администрации с ходатайством о рассмотрении возможности передачи ребёнка родителям, отказа от исковых требований об ограничении в родительских правах в отношении несовершеннолетней дочери и постановки



семьи на усиленный профилактический контроль. Ребёнок был возвращён в семью. Родители занялись лечением не только дочери, но и младшего ребёнка;

— в ходе сверки данных по применению статьи 77 СК РФ по итогам 2018 года установлено, что во II квартале 2018 года не были представлены надлежащим образом оформленные документы на 5 детей из 3 семей, отобранных в Палласовском, Новониколаевском и Еланском муниципальных районах Волгоградской области. При рассмотрении данных случаев отобрания уже были вынесены судебные решения, вступившие в законную силу, о лишении родителей родительских прав в отношении несовершеннолетних, неправомерного вмешательства в семью установлено не было. Однако рабочей группой рекомендовано комитету социальной защиты населения Волгоградской области в соответствии с Законом Волгоградской области от 24.09.2018 № 102-ОД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в сфере опеки и попечительства» и Постановлением Губернатора Волгоградской области от 02.10.2018 № 656 «О передаче полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области в сфере опеки и попечительства и организации отдыха и оздоровления» взять на особый контроль своевременное предоставление Уполномоченному по правам ребёнка информации и документов, оформленных надлежащим образом, по применению статьи 77 Семейного кодекса РФ.

13 сентября 2018 года в Астраханской области открылась межрегиональная конференция на тему «Актуальные вопросы охраны семьи, детства и реформирования системы органов опеки и попечительства». Уполномоченный по правам ребёнка представил на пленарном заседании доклад «Об опыте межведомственной рабочей группы при Уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области по предотвращению неправомерного изъятия детей из семей».

Рабочая группа продолжит свою деятельность в 2019 году.

8.3. Реализация законных интересов и прав детей на судебную защиту

Нормативная правовая база

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ;

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

Обзор судебной практики по делам, связанным со взысканием алиментов на несовершеннолетних детей, а также на нетрудоспособных совершеннолетних детей (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 13.05.2015);

Закон Волгоградской области от 09.01.2017 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 31.10.2002 № 748-ОД «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 25.07.2003 № 858-ОД «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

соглашение Прокуратуры Волгоградской области и Уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области о взаимодействии в вопросах защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних от 26 марта 2014 года;

соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних между УФССП России по Волгоградской области и Уполномоченным по правам ребёнка и Порядок взаимодействия между УФССП России по Волгоградской области и комитетами здравоохранения, образования и науки, социальной защиты Волгоградской области, подведомственными им учреждениями по замене стороны (взыскателя) исполнительного производства о взыскании алиментных платежей, взыскателем по которым является орган опеки и попечительства либо учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от 28 марта 2014 года.

Статистические данные

В 2018 году обеспечено участие представителя Уполномоченного в 32 судебных процессах в качестве: третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора в порядке статьи 43 ГПК РФ; специалиста — для дачи заключения по делу в порядке статьи 47 ГПК РФ.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило 103 обращения по вопросу неисполнения алиментных обязательств родителями в отношении несовершеннолетних детей (в 2017 году — 93).

По данным Управления ФССП России по Волгоградской области, в январе — декабре 2018 года на исполнении в структурных подразделениях с учётом остатка находились 24 078 исполнительных производств о взыскании



алиментов на сумму 3 346 782 тыс. рублей, в том числе 10 313 исполнительных производств на сумму 386 714 тыс. рублей, возбуждённых в отчётном периоде.

За январь — декабрь 2018 года судебными приставами-исполнителями окончены и прекращены 10 870 исполнительных производств на сумму 699 944 тыс. рублей, или 45,1% от количества исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчётном периоде.

В связи с фактическим исполнением требований исполнительных документов судебными приставами-исполнителями окончено 825 исполнительных производств на сумму 75 061 тыс. рублей.

В связи с отзывом исполнительного документа взыскателем или судом судебными приставами-исполнителями окончено 2150 исполнительных производств на сумму 184 184 тыс. рублей.

В связи с направлением копии исполнительного документа по месту работы должника судебными приставами-исполнителями окончено 6285 исполнительных производств на сумму 81 859 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2019 остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов составил 13 145 исполнительных производств на сумму 2 565 139 тыс. рублей. Из них: в рамках 7410 исполнительных производств на сумму 1 647 205 тыс. рублей судебными приставами-исполнителями копии исполнительных документов направлены в организации для удержания денежных средств из заработной платы должника.

В рамках 507 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей судебными приставами-исполнителями должники объявлены в розыск в соответствии со статьёй 65 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

За январь — декабрь 2018 года судебными приставами-исполнителями возбуждены 2526 дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 5.35.1 КоАП Российской Федерации. Из указанного количества административных правонарушений судом рассмотрено 2401 дело, из которых назначено: 104 административных ареста; 2148 обязательных работ; 45 административных штрафов; 87 прекращены судом; 3 — предупреждения; 14 — объявлены устные замечания.

В рамках 570 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей должники привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 17.14, статье 17.8 КоАП Российской Федерации.

В рамках 828 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей должники привлечены к уголовной ответственности по статье 157 УК РФ. Из них: по 664 исполнительным производствам судом вынесены обвинительные приговоры; по 44 исполнительным производствам вынесены постановления о прекращении уголовного дела в связи с примирением сторон. Оправдательные приговоры судами не выносились.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

Анализ проблем защиты прав детей на судебную защиту на основе систематизации данных обращений граждан

- Определение места жительства ребёнка;
- определение порядка общения ребёнка с отдельно проживающим одним из родителей, родственниками;
- передача несовершеннолетних детей на воспитание родителям;
- защита жилищных прав несовершеннолетних, в том числе споры о выселении и снятии с регистрационного учёта, о признании сделки недействительной;
- лишение (ограничение) родительских прав;
- установление отцовства, родства;
- взыскание алиментов;
- защита прав ребёнка на охрану здоровья в части лекарственного обеспечения;
- возмещение морального вреда.

Содействие в реализации прав детей на судебную защиту — описание конкретных действий, мероприятий, сотрудничества

- Представление в суд мотивированных отзывов в защиту прав и интересов ребёнка;
- оказание помощи в оформлении документов, подтверждающих наличие принадлежащего имущества, доходов, на которые не может быть обращено взыскание по исполнительным документам, в том числе денежных средств, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, а также имущества, которое является предметом залога;
- восстановление нарушенных прав ребёнка совместно с Управлением ФССП России по Волгоградской области по алиментным обязательствам.

С 2014 года между УФССП России по Волгоградской области и Уполномоченным по правам ребёнка действует Соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Одним из основных направлений совместной работы стало обеспечение мер по перечислению фактически взысканных алиментных платежей в пользу детей надлежащему получателю (опекуну, госоргану, госучреждению). В соответствии с законодательством РФ при смене опекуна (попечителя) новый законный представитель ребёнка обязан обратиться в суд с заявлением о замене стороны (взыскателя) в исполнительном производстве. Однако органы опеки и попечительства, а также учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, указанные положения в полной мере не реализовали, что приводило к массовым фактам невозможности перечисления фактически



взысканных алиментных платежей надлежащему получателю (опекуну).

Для совершенствования работы по данному направлению в 2015 году был подписан порядок взаимодействия между УФССП России по Волгоградской области и комитетами здравоохранения, образования и науки, социальной защиты Волгоградской области, подведомственными им учреждениями по замене стороны (взыскателя) исполнительного производства о взыскании алиментных платежей, взыскателем по которому является орган опеки и попечительства либо учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Указанный порядок предусматривает положения о том, что в случае изменения взыскателя указанные организации обеспечивают принятие мер по обращению в суд с заявлением о замене стороны (взыскателя) в исполнительном производстве.

По информации УФССП России по Волгоградской области, в 2017 году 966 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не получили уже взысканные алименты. На конец 2017 года на депозитных счетах УФССП России по Волгоградской области оставались невостребованными около 6,5 млн рублей уже взысканных алиментных платежей. Однако ввиду бездействия взыскателей по предоставлению реквизитов для перечисления денежных средств или ввиду непринятия мер по замене взыскателя указанные средства не доходили до несовершеннолетних детей. Сложившаяся ситуация являлась неприемлемой и требовала немедленного разрешения.

В 2018 году Уполномоченным по правам ребёнка и комитетами здравоохранения, образования, науки и молодёжной политики, социальной защиты населения Волгоградской области, подведомственными им учреждениями была проведена комплексная сверка информации, предоставленной УФССП России по Волгоградской области, приняты немедленные меры по обращению в суды с заявлениями о замене стороны (взыскателя) в исполнительном производстве по взысканию алиментных платежей. В результате проведённой работы на конец 2018 года, согласно информации УФССП России по Волгоградской области, остаток невостребованных уже взысканных алиментных платежей составил 326 290 рублей.

В 2019 году работа по данному направлению будет продолжена;

— проведение разъяснительной работы с участниками судебных процессов об исполнительном производстве и решение проблем, связанных с арестом банковских счетов;

— направление запросов и предложений в Волгоградскую областную прокуратуру о проведении проверок по фактам, изложенным заявителями;

— назначение и проведение служебных проверок с предложениями по принятию мер реагирования, в том числе дисциплинарных мер, к виновным должностным лицам и по исправлению проблемных ситуаций;

— предложения в органы государственной власти Волгоградской области



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

о проведении служебных проверок с участием представителей Уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области по поступившим к Уполномоченному обращениям;

— обращения к законным представителям несовершеннолетних о необходимости обращения в службу судебных приставов для взыскания алиментов в установленном законом порядке;

— проведение плановых проверок, личных бесед и разъяснительной работы с опекунами (попечителями);

— координационные мероприятия по организации сотрудничества и взаимодействия с территориальными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти Волгоградской области, органами местного самоуправления, подведомственными им учреждениями, субъектами общественного контроля в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

— истребование в судебном порядке имущества подопечных у недобросовестных опекунов;

— юридическая помощь и сопровождение в рамках судебного процесса в виде консультирования, составления процессуальных документов и содействия в сборе необходимых материалов (оказана 14 заявителям);

— правовое просвещение граждан, направленное на соблюдение законных интересов и прав детей, в том числе на содержание их родителями, на формирование ответственного родительства, с тем чтобы уклонение от уплаты алиментов стало экономически невыгодно и общественно порицаемо;

— участие в 32 судебных процессах, связанных:

- с семейными правоотношениями, в том числе с определением места жительства ребёнка; с определением порядка общения, участия в воспитании родителей и других родственников ребёнка; с ограничением (лишением) родительских прав; о признании факта оставления ребёнка без попечительства; об установлении факта родственных отношений, отцовства — 22;

- с защитой имущественных прав, в том числе защитой права ребёнка на жилище; с исполнением алиментных обязательств — 10.

С принятием 27 декабря 2018 года Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации получили дополнительное право на обращение в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделённых отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагают, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному



правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. Данная норма усилила полномочия уполномоченных по правам ребёнка и предоставила больше возможностей для доведения ситуаций нарушения прав ребёнка до их разрешения в интересах детей.

Анализ и описание решения проблем детей в конкретных жизненных ситуациях в сфере реализации законных интересов и прав детей на судебную защиту представлены в приложении 2 (ситуации 18—20).

8.4. Реализация прав детей, отбывающих наказание

Нормативная правовая база

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 № 1 (ред. от 29.11.2016) «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних»;

Приказ Минюста РФ от 13.01.2006 № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осуждённым, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы»;

Приказ Генпрокуратуры РФ от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодёжи»;

Закон Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О государственной молодёжной политике в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 06.07.2010 № 2070-ОД «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодёжи в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 25.07.2003 № 858-ОД «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

соглашения о взаимодействии Камышинской ВК УФСИН России по Волгоградской области с уполномоченными по правам ребёнка в Волгоградской области, Саратовской области, Астраханской области, Республике Калмыкия, Ставропольском крае.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

Статистические данные

По состоянию на 01.12.2018 численность подростков, отбывающих наказание в ФКУ «Камышинская воспитательная колония УФСИН России по Волгоградской области» (далее — Камышинская ВК), составила 66 человек (76 подростков насчитывалось за аналогичный период прошлого года) из регионов: Астраханская область — 6 осуждённых (9,09%); Волгоградская область — 29 (43,95%); Ставропольский край — 9 (13,63%); Саратовская область — 22 (33,33%).

Из них по возрасту: от 14 до 15 лет — 1 (1,52%); от 16 до 17 лет — 20; от 18 до 19 лет — 45.

По составам преступлений: ст. 105 УК РФ (убийство) — 1 (1,52%); ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) — 7 (10,61%); ст. 131, 132 УК РФ (изнасилование) — 19 (28,79%); ст. 158 УК РФ (кража) — 5 (7,57%); ст. 161, 162 УК РФ (грабёж, разбой) — 16 (24,24%); ст. 166 УК РФ (угон) — 5 (7,57%); ст. 228 УК РФ (незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ) — 12 (18,18%); ст. 226 УК РФ (хищение оружия и боеприпасов) — 1 (1,52%).

Анализ и характеристика проблем защиты прав детей в сфере реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, отбывающих наказание, на основе систематизации данных

— На базе учреждения действуют федеральное казённое образовательное учреждение вечерняя (сменная) общеобразовательная школа Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области и федеральное казённое профессиональное образовательное учреждение № 224 Федеральной службы исполнения наказаний, которые нуждаются в пополнении материально-технической базы;

— правовые и организационные вопросы, направленные на ознакомление с порядком выдачи паспортов и регистрации по месту жительства, бытового и трудового устройства, поступления в учебные заведения и т. д.;

— вопросы трудоустройства воспитанников после освобождения из колонии;

— допущена гибель несовершеннолетнего в результате несчастного случая на территории колонии.

Содействие в реализации прав несовершеннолетних детей, отбывающих наказание, — описание конкретных действий, мероприятий, сотрудничества

— Действуют соглашения о взаимодействии Камышинской ВК с уполномоченными по правам ребёнка в Саратовской и Астраханской областях, Ставропольском крае с целью недопущения повторных преступлений, организации социального сопровождения отбывающих наказание и освобождающихся воспитанников, прибывших в воспитательную колонию из



других регионов, оказания им помощи в поддержании регулярных контактов со своими семьями. В рамках указанных соглашений администрация воспитательной колонии при освобождении воспитанников в случаях, когда необходима дополнительная помощь, направляет информацию о подростках уполномоченным по правам ребёнка с предложением о принятии необходимых мер социальной поддержки, социальной реабилитации и адаптации;

— осуществляется работа в составе попечительского совета при Камышинской ВК: помощь в привлечении дополнительных материальных ресурсов, развитие системы социальной защиты осуждённых, а также общественный контроль за обеспечением прав, свобод и законных интересов воспитанников;

— проведены ежеквартальные заседания попечительского совета, на которых рассматривались вопросы оказания помощи администрации учреждения в организации и проведении культурно-массовых мероприятий с осуждёнными, озеленении, благоустройстве территории жилой зоны, разработке рекомендаций по организации учебного процесса, взаимодействия со средствами массовой информации и другие вопросы;

— участие в работе «Школы подготовки осуждённых к освобождению», в рамках которой проводятся занятия по специальной программе, включающей в себя правовые и организационные вопросы. К работе школы привлекаются специалисты в области занятости, пенсионного обеспечения, социального обслуживания населения, культуры и досуга, представители Волгоградского регионального отделения Российского детского фонда, других общественных организаций, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, Аппарата;

— организована работа пунктов бесплатных юридических консультаций по вопросам оформления документов, гражданства, предоставления жилья сиротам после освобождения, смягчения приговора, амнистии и т. д.;

— осуществляется реализация межведомственных социальных проектов, направленных на ресоциализацию и социальную адаптацию несовершеннолетних. В рамках реализованного проекта «Дорога к дому», получившего грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на базе государственного казённого учреждения социального обслуживания «Камышинский центр психолого-педагогической помощи населению» (далее — Центр) создана служба социального сопровождения несовершеннолетних, отбывающих и отбывших наказание в воспитательной колонии, и их семей на территории Волгоградской области (далее — Служба социального сопровождения). Как базовое учреждение центр формирует базу данных о несовершеннолетних, отбывающих и отбывших наказание в воспитательной колонии, организует оперативный обмен информацией с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для оказания своевременной помощи несовершеннолетним.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

Кроме того, центр отслеживает эффективность работы с целевой группой несовершеннолетних посредством установленной обратной связи с организациями, осуществляющими социальное сопровождение несовершеннолетних по месту их жительства;

— заключено Соглашение от 03.04.2015 № 79 «О сотрудничестве по содействию занятости гражданам, освободившимся из учреждений Волгоградской области, исполняющих наказания в виде лишения свободы» между комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области и Камышинской ВК в целях координации действий по обеспечению занятости лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

— проведены тренинги «По ступеням в жизнь» и шесть социокультурных мероприятий по патриотическому воспитанию, формированию здорового образа жизни, развитию творческих способностей с целью проведения коррекционной работы с несовершеннолетними, отбывающими наказание на базе Камышинской ВК;

— проведено выездное совещание региональных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с участием Уполномоченного по правам ребёнка, сотрудников территориальных органов УФСИН России, прокуратуры, органов внутренних дел, органов исполнительной власти, представителей общественных организаций. В ходе совещания рассмотрены вопросы эффективности организации воспитательной и социальной работы с несовершеннолетними осуждёнными, профилактики криминальной субкультуры, обеспечения прав несовершеннолетних осуждённых на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, межведомственного взаимодействия органов и учреждений субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

— в Прокуратуре Волгоградской области в формате «Диалога с прокурором» обсуждена тема «Охрана здоровья детей и защита их от информации, причиняющей вред духовному и нравственному развитию». Уполномоченным по правам ребёнка было обращено внимание присутствующих на вопросы защиты детей от информации, пропагандирующей героизацию и романтизацию криминального мировоззрения и образа жизни.

8.5. Реализация прав детей, затронутых правоприменительными процедурами (действиями)

Нормативная правовая база

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-Ф;

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ;

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ;

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ



Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Закон Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 26.01.2016 № 43 «О реализации Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 г. № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

Приказ комитета образования и науки Волгоградской области от 25.01.2017 № 8 «О реализации Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 г. № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

Приказ комитета по обеспечению деятельности мировых судей Волгоградской области от 23.05.2016 № 02-06-03/115 «О реализации Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 г. № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

Приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 11.10.2016 № 1321 «О реализации Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 г. № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области» государственными организациями социального обслуживания, подведомственными комитету социальной защиты населения Волгоградской области»;

Соглашение от 30.08.2010 № 27/03 между Правительством Волгоградской области и Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Об обеспечении деятельности на территории Волгоградской области детского телефона доверия (службы экстренной психологической помощи) с единым общероссийским телефонным номером».

Статистические и аналитические данные о состоянии преступности несовершеннолетних

— Наблюдается снижение подростковой преступности на 18,4% по итогам работы за 2018 год (с 800 до 653 преступлений). Удельный вес подростковой преступности снизился на 0,5% и составил 4% — как результат взаимодействия субъектов региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

— зарегистрирован рост преступности несовершеннолетних в 16 районах области. Наибольший рост подростковой преступности допущен на территории Иловлинского района (с 1 до 3), Жирновского района (с 9 до 24), Клетского района (с 3 до 7), Краснооктябрьского района Волгограда (с 28 до 45), Котовского района (с 14 до 22), Новоаннинского и Городищенского районов (с 8 до 12 и с 0 до 15 соответственно);

— отмечается положительная динамика снижения преступлений, совершённых несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, количество которых сократилось на 21,3% (с 94 до 74). На 13,4% снизилось количество лиц, их совершивших (с 82 до 71). В 2018 году зарегистрировано 1 преступление, совершённое несовершеннолетним в состоянии наркотического опьянения (Краснооктябрьский район Волгограда). В аналогичном периоде 2017 года (далее — АП) преступлений в состоянии наркотического опьянения подростки не совершали;

— на 8,2% по сравнению с 2017 годом снизилось количество преступлений, совершённых детьми в жилом секторе (со 159 до 146), на 20% — на бытовой почве (с 5 до 4);

— на 11,2% сократилось число преступлений, совершённых несовершеннолетними в группах (с 365 до 324), в том числе в соучастии со взрослыми — на 19% (со 195 до 158). Однако по числу участников групповых преступлений зафиксирован рост на 6,8% (с 384 до 410). Удельный вес групповой преступности увеличился на 4% (с 45,6 до 49,6%);

— в структуре преступлений, совершённых несовершеннолетними или с их участием, зафиксировано снижение по числу хулиганств на 100% (с 2 до 0), изнасилований — на 66,7% (с 3 до 1), умышленного уничтожения или повреждения имущества — на 64,3% (с 14 до 5), фактов вандализма — на 33,3% (с 3 до 2), краж — на 23,8% (с 499 до 380), завладений транспортным средством — на 17,7% (с 62 до 51);

— увеличилось число убийств и покушений на убийство (Кировский район Волгограда, Камышинский и Городищенский районы) в структуре преступности несовершеннолетних на 50% (с 2 до 3). На 100% (с 1 до 2) возросло количество заведомо ложных сообщений об акте терроризма (Центральный район Волгограда, Октябрьский район), на 50% (с 6 до 9) — число умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, на 40% (с 10 до 14) — число разбоев, на 31,8% — преступлений в сфере незаконного оборота наркотических веществ (с 22 до 29), на 4,3% — число грабежей (с 69 до 72);

— увеличилось число тяжких и особо тяжких преступлений, совершённых несовершеннолетними, на 10,8% (со 166 до 184). Наибольший рост зарегистрирован на территории городского округа город Волжский (на 146,7%, или с 15 до 37 преступлений), Камышинского района — на 116,7% (с 6 до 13), Краснооктябрьского района Волгограда — на 100% (с 9 до 18), Жирновского



района — на 100% (с 0 до 7), Дзержинского района Волгограда — на 100% (с 5 до 10), Среднеахтубинского района — на 85,7% (с 7 до 13), Центрального района Волгограда — на 80% (с 5 до 9), Урюпинского района — на 75% (с 4 до 7);

— ранее судимыми несовершеннолетними совершено 110 преступлений, что на 13,4% меньше аналогичного периода прошлого года (АП — 127). В совершении данных преступлений приняли участие 48 ранее судимых несовершеннолетних (АП — 47);

— зарегистрирован рост на 71,4% числа подростков, совершивших преступления в период испытательного срока при условном осуждении (с 14 до 24), по итогам 2018 года. Несовершеннолетние данной категории совершили преступления на территории Красноармейского, Советского, Ворошиловского, Кировского, Тракторозаводского районов Волгограда, городского округа город Волжский, Дубовского, Камышинского, Михайловского, Жирновского, Новоаннинского, Светлоярского, Серафимовичского, Среднеахтубинского муниципальных районов Волгоградской области;

— несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учёте, совершено 134 преступления, что на 2,9% меньше аналогичного периода прошлого года (АП — 138);

— на территории Волгоградской области отмечено снижение преступности среди обучающихся образовательных организаций. Так, в 2018 году на 22,2% уменьшилось число преступлений, совершённых обучающимися школ (с 319 до 248), и на 4,2% — число участников преступлений (с 331 до 317);

— несмотря на общую положительную динамику, в 5 районах Волгограда и 7 районах Волгоградской области зарегистрирован рост по числу преступлений, совершённых школьниками. Наибольший рост отмечен в Центральном районе Волгограда — на 120% (с 5 до 11), Краснооктябрьском районе Волгограда — на 63,6% (с 11 до 18), Красноармейском районе Волгограда — на 31,3% (с 16 до 21), Котовском муниципальном районе — на 166,7% (с 6 до 16), Новоаннинском районе — в 9 раз (с 1 до 9);

— снижение на 17,1% количества общественно опасных деяний, по которым уголовные дела были прекращены или в их возбуждении было отказано в связи с недостижением несовершеннолетними возраста уголовной ответственности (с 210 до 174). Снизилось на 10,3% и количество участников общественно опасных деяний (с 252 до 226).

В 2019 году будет продолжена работа по реализации Плана по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Волгоградской области на период до 2020 года, утверждённого постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области от 30 марта 2018 года № 1/1. Будет организован выезд межведомственной группы в городской округ город Волжский с целью изучения причин и условий, способствующих росту преступлений несовершеннолетних и в отношении них, выработки мер по их стабилизации.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

Статистические данные о состоянии преступности в отношении детей

— В 2018 году на территории Волгоградской области в отношении несовершеннолетних зарегистрировано 1523 преступления. По сравнению с АП этот показатель снизился на 11,7% (1724 преступления);

— жертвами преступлений признано 1787 несовершеннолетних (АП — 1968), в том числе по особо тяжким преступлениям — 97 несовершеннолетних (АП — 101), по тяжким преступлениям — 85 (АП — 70), по преступлениям средней тяжести — 229 (АП — 272);

— более половины преступлений, зарегистрированных в отношении несовершеннолетних, совершены родителями, большую часть из которых составляют преступления, связанные со злостным уклонением родителей от уплаты средств на содержание детей, — 840. Без учёта преступлений, предусмотренных статьёй 157 УК РФ, в отношении несовершеннолетних совершено 683 преступления (АП — 731);

— из общего количества преступлений, совершённых в отношении детей, более половины преступлений (59,7%) занимают преступления против семьи и несовершеннолетних. По сравнению с АП число данных преступлений сократилось на 15,8% (с 1080 до 909);

— сократилось на 3,9% число преступлений, сопряжённых с насильственными действиями в отношении несовершеннолетних (с 518 до 498), в том числе сексуального характера — на 16,7% (с 216 до 180);

— увеличилось количество зарегистрированных преступлений, совершённых против жизни и здоровья детей, на 12,8% (со 187 до 211);

— анализ смертности несовершеннолетних показал, что в течение отчётного периода от преступных посягательств погибло 56 детей (АП — 35). В числе погибших 17 детей в возрасте до 1 года (30,3%), 26 — от 1 года до 13 лет (46,4%), 10 — в возрасте от 16 до 17 лет (17,8%), 3 — в возрасте 14—15 лет (5,3%);

— согласно данным ГУ МВД России по Волгоградской области, дети погибли от таких преступных посягательств, как: убийство — 3 (АП — 4), причинение тяжкого вреда здоровью, повлёкшего смерть, — 2 (АП — 1), убийство матерью новорождённого ребёнка — 3 (АП — 1), в дорожно-транспортных происшествиях погибло 22 ребёнка (АП — 11);

— особую озабоченность вызывает число детей, которые погибли в связи с неосторожными действиями (бездействием) как должностных лиц, так и законных представителей (причинение смерти по неосторожности). От данного преступного посягательства погибло 25 детей (АП — 18);

— из расследуемых Следственным управлением преступлений родителями и лицами, их замещающими, в отношении детей совершались преступления против жизни и здоровья: убийства, причинение смерти по неосторожности, причинение тяжкого вреда здоровью, а также преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних;



Таблица 8.5.1

Данные о состоянии и характере преступности в отношении несовершеннолетних по преступлениям против их жизни и здоровья

		2016	2017	2018
1.	Расследование уголовных дел о преступлениях, совершённых в отношении н/л	315	355	344
	Потерпевшими признаны	277	278	232
	Из них в возрасте до 14 лет	152	161	113
2.	Направлено прокурору уголовных дел с обвинительным заключением	210	200	207
	О тяжких насильственных преступлениях против жизни и здоровья	6	7	6
	О половых преступлениях	139	135	138
	От преступных посягательств погибло	12	30	16

— процессуальные проверки и расследование уголовных дел по отнесённым к исключительной подсудственности Следственного комитета Российской Федерации фактам гибели 82 детей:

- 55 и 67% зарегистрированных фактов детских смертей произошли в результате несчастных случаев и непредвиденного стечения обстоятельств соответственно;

- 27 уголовных дел, возбуждённых по случаям смерти несовершеннолетних, в том числе новорождённых детей, причинённой в результате убийств, нанесения тяжкого вреда здоровью, а также причинения смерти по неосторожности.

Причинами несчастных случаев в детском возрасте явились отсутствие должного контроля за детьми со стороны родителей, неосторожное, неправильное поведение ребёнка в быту, на улице, во время игр;

— количество преступлений против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних в 2018 году составило 180 преступлений, в 2017 году — 216 преступлений. Снижение произошло за счёт сокращения преступлений, носивших насильственный характер;

— сексуальному насилию в 2018 году подверглось 69 детей, в том числе 36 — в возрасте до 10 лет, 23 — в возрасте от 11 до 14 лет, 10 — от 15 до 17 лет.

Потерпевшими от насильственных преступлений сексуального характера признаны 47 детей, в том числе в возрасте до 10 лет — 26, в возрасте от 11 до 14 лет — 15, в возрасте от 15 до 17 лет — 6.

На фоне сокращения массива насильственных половых преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, практически не изменяется число преступлений, связанных с добровольным вступлением в половые отношения либо с совершением развратных действий.

В 2018 году таких преступлений зарегистрировано 116, как и в 2017 году.

Причиной неснижаемого числа преступлений, предусмотренных статьёй 134 УК РФ, является не только целенаправленная совместная работа следственных



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

органов с учреждениями здравоохранения по выявлению таких преступлений, но и существенные упущения в профилактической работе со стороны семьи и школы, недостатки в просветительской работе о недопустимости ранних половых связей в образовательных организациях;

— расследование 10 уголовных дел о преступлениях сексуальной направленности, совершённых в отношении несовершеннолетних посредством сети Интернет, по статье 242 УК РФ, предусматривающей уголовную ответственность за изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, показало, что неограниченный доступ и бесконтрольное использование информационных технологий несовершеннолетними ставит их под угрозу стать жертвой преступления. При этом если в образовательных учреждениях приняты меры к ограничению доступа детей к вредоносному контенту, то их домашние компьютеры и личные гаджеты не всегда имеют такие ограничения, что свидетельствует о легкомысленности родителей, позволяющих использование социальных сетей малолетними детьми.

В этой связи требуется повышение эффективности профилактической работы всех субъектов профилактики по выявлению и предупреждению преступлений в отношении несовершеннолетних, совершённых с использованием сети Интернет. В абсолютном большинстве такие преступные действия становятся основанием для проведения процессуальной проверки только при поступлении заявлений от законных представителей несовершеннолетних, которые случайным образом обнаруживают переписку своих детей в социальных сетях;

— статистика свидетельствует, что практически не меняется ситуация с совершением в отношении детей преступлений близкими им людьми.

В 2018 году сексуальные преступления родителями, членами семей и т. п. совершены в отношении 12 детей, в 2017 году подверглись насилию со стороны родственников 16 детей;

— оказывалась помощь пострадавшим детям в рамках Закона Волгоградской области от 22 октября 2015 года № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых и (или) в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

В соответствии со статьёй 15 Федерального закона от 24.07.1998. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», если ребёнок, с участием которого или в интересах которого осуществляется правоприменительная процедура (действие), нуждается в педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи, в социальной реабилитации, должностное лицо, осуществляющее правоприменительную процедуру (действие), независимо от предмета рассмотрения сообщает в компетентный орган о необходимости принятия соответствующих мер и просит уведомить его о предпринятых действиях.

Данная норма нашла отражение в Законе Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия)



на территории Волгоградской области». И этот закон задумывался Уполномоченным по правам ребёнка и Прокуратурой Волгоградской области для организации полноценной помощи детям, пострадавшим от преступлений.

Во исполнение Закона Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»:

- определены организации и учреждения, участвующие в предоставлении помощи пострадавшим детям: 83 медицинские организации, 50 учреждений социального обслуживания, 14 государственных образовательных учреждений, государственное юридическое бюро Волгоградской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, детский телефон доверия;

- утверждён перечень конкретных специалистов (педагогов, психологов, социальных и медицинских работников), уполномоченных на участие в правоприменительных процедурах (действиях), на предоставление помощи и проведение социальной реабилитации пострадавшим детям; порядок предоставления (проведения) в подведомственных им организациях (учреждениях) помощи и (или) социальной реабилитации детей; назначены специалисты, ответственные за участие в правоприменительных процедурах (действиях), и (или) организации предоставления помощи, проведения социальной реабилитации;

- разработаны меры по нормативному регулированию процедур оказания помощи пострадавшим детям, апробируются технологии и практики оказания психологической, педагогической, медицинской, юридической помощи и социальной реабилитации;

- обеспечивается межведомственное взаимодействие по реализации Закона № 178-ОД путём содействия в предоставлении несовершеннолетним, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия), медицинской, психологической, педагогической, юридической помощи, не относящейся к социальным услугам.

Статистические данные оказания помощи детям, пострадавшим от преступных посягательств

— В 2018 году оказана помощь 2748 несовершеннолетним, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры на территории региона: 243 несовершеннолетним оказана психологическая и педагогическая помощь; юридическую помощь получили 434 несовершеннолетних; медицинская помощь оказана 1849 несовершеннолетним; социальная реабилитация организована для 222 несовершеннолетних;

— за период действия на территории Волгоградской области Закона № 178-ОД, с 2015 по 2018 год, вышеуказанные виды помощи оказаны 7328 несовершеннолетним;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

— в соответствии с обращениями следственных органов и органов полиции 224 несовершеннолетних участника правоприменительных процедур получили социальные услуги: в стационарной форме социального обслуживания в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, в полустационарной форме социального обслуживания в центрах психолого-педагогической помощи населению и центрах социального обслуживания населения, а также срочные социальные услуги.

Содействие в реализации мер по защите прав несовершеннолетних, с участием которых осуществлялись правоприменительные процедуры, — описание конкретных действий, мероприятий, сотрудничества

— Работа в качестве постоянного члена комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области под председательством заместителя Губернатора Волгоградской области З. О. Мержоевой и Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Волгоградской области под председательством заместителя Губернатора Волгоградской области А. И. Блошкина;

— сотрудничество и взаимодействие с Главным управлением Министерства внутренних дел РФ по Волгоградской области и Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в рамках заключённых соглашений:

- участие в профилактических мероприятиях;
- обмен оперативными данными в интересах детей;
- обмен информацией в ходе рассмотрения обращений граждан;
- содействие поиску пропавших детей;

— участие в тематических мероприятиях и семинарах, проводимых комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области и комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в Волгограде, комитетом образования и науки Волгоградской области;

— работа в рамках Соглашения о взаимодействии с Прокуратурой Волгоградской области;

— выступления на семинарах, совещаниях, видеоконференциях по обсуждению вопросов профилактической работы в образовательных организациях;

— разрешение конфликтных ситуаций в образовательных организациях по итогам рассмотрения жалоб, поступивших в 2018 году;

— разъяснительная работа по вопросам реализации Закона Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области».



8.6. Детский телефон доверия в системе государственной защиты прав и законных интересов детей

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 04.06.2018) «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

соглашение между Правительством Волгоградской области и Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, от 30.08.2010 № 27/03 «Об обеспечении деятельности на территории Волгоградской области детского телефона доверия (службы экстренной психологической помощи) с единым общероссийским телефонным номером».

Статистические данные

Таблица 8.6.1

Количество и характер обращений на детский телефон доверия

	Количество обращений	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Поступило обращений, всего, из них:	15 609	13 672	14 381
	от детей и подростков	13 513	12 280	12 991
	от родителей и лиц, их заменяющих	728	675	647
	от других граждан	1368	717	743
2.	Характер обращений			
	жестокое обращение с детьми, из них:	105	34	36
	– жестокое обращение с ребёнком в семье		29	30
	– жестокое обращение с ребёнком вне семьи		1	2
	– жестокое обращение с ребёнком в среде сверстников		2	2
	– сексуальное насилие в отношении ребёнка		2	2
	Проблема суицида, из них:	63	67	82
	– мысли		40	33
	– намерения		5	14
	– текущий суицид		1	4
	– постсуицидальная попытка		3	4
	– самоповреждения		1	10
	– другие вопросы		17	17

На детский телефон доверия за консультативной помощью обращаются дети, подростки, их родители или лица, их заменяющие, иные граждане, которые нуждаются в получении квалифицированной помощи, но по каким-то причинам не могут или не хотят получить её в другом месте. Кроме того, такую помощь могут получить дети и взрослые, проживающие в отдалённой сельской местности,



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

где в силу объективных обстоятельств затруднено обращение в психологические службы, службы социальной поддержки населения, органы опеки и попечительства и пр.

Детский телефон доверия с единым общероссийским номером 8 800 2000 122 действует в Волгоградской области с сентября 2010 года. Три линии детского телефона доверия функционируют на базе учреждений социальной защиты населения, здравоохранения, образования. Координацию деятельности детского телефона доверия осуществляет Уполномоченный по правам ребёнка. С начала работы детского телефона доверия на него поступило 101 603 звонка, в том числе от детей и подростков — 86 153, от родителей, лиц их заменяющих, и других граждан — 15 450 звонков.

Каждый звонок о жестоком обращении с детьми по соглашению с ГУ МВД РФ по Волгоградской области переводился с согласия позвонившего в информационный, по каждому звонку проводились проверки правоохранительными органами и комиссиями по делам несовершеннолетних. Районными комиссиями по делам несовершеннолетних принимались меры в защиту детей.

Наибольшее количество обращений в 2018 году — по вопросам суицида (82 обращения), что связано с ростом обращений детей и взрослых по вопросам участия в известных интернет-затях и с возникшими в связи с этим тревожными состояниями и суицидальными мыслями.

Общая характеристика мероприятий информационно-рекламной кампании детского телефона доверия как формы государственной защиты прав и законных интересов детей

— 16 мая 2018 года состоялся брифинг Уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области и заинтересованных ведомств «О работе детского телефона доверия в Волгоградской области»;

— 17 мая и 20 сентября 2018 года во всех образовательных учреждениях города и области прошла Всероссийская акция «Минута детского телефона доверия», во время которой учащиеся образовательных организаций записали в дневники и мобильные телефоны номер детского телефона доверия. Так, 17 мая 2018 года участниками Всероссийской акции «Минута телефона доверия» стали 158 511 обучающихся образовательных организаций региона, 20 сентября 2018 года — 225 153 обучающихся;

— 17 мая 2018 года на Аллее Героев Волгограда прошла акция «Скажи телефону доверия «Да!» с раздачей визиток и закладок с номером детского телефона доверия. В акции приняли участие 900 человек. В этот же день в 187 уличных акциях, проведённых в муниципальных районах и городских округах Волгоградской области, приняли участие 14 486 человек. 20 сентября 2018 года на Аллее Героев Волгограда прошла акция «Защитим детей от насилия»



с участием студентов-волонтеров факультета психологии и социальной работы ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный социально-педагогический университет». Акция проходила также в торговых центрах Волгограда «Европа-Сити Молл», «Комсомолл», «Акварель», Ворошиловском торговом центре, «Пирамиде», в Комсомольском саду, на площади перед кинотеатром «Авангард». Жителям города было рассказано о работе детского телефона доверия, розданы визитки и закладки с номером телефона доверия;

— 17 мая 2018 года 44 376 детей и подростков региона приняли участие в общероссийском интернет-марафоне «Круг доверия». Прямая трансляция велась на все регионы России на сайте онлайн-марафона: www.8-800-2000-122.ru и на сайте «Детский телефон доверия»: www.telefon-doveria.ru;

— 20 сентября 2018 года на базе ФГУЗ «ВОДКПБ» (Центр психического здоровья детей и подростков) состоялся круглый стол с медицинскими психологами детских поликлиник Волгограда, на котором была представлена практика работы детского телефона доверия в регионе, рассмотрены вопросы осуществления совместной деятельности по профилактике кризисных состояний у детей, в частности посредством работы детского телефона доверия;

— в 2018 году в ходе акции по популяризации детского телефона доверия было проведено: 4167 уроков-тренингов «Скажи телефону доверия «Да!» с участием 123 991 ребёнка; 1574 тематических родительских собрания «Помочь ребёнку — помочь семье» с участием 60 126 родителей и лиц, их заменяющих. Проведено 446 конкурсов (более 15,5 тыс. участников) на лучшую историю «Как мне помог телефон доверия?» и конкурсов рисунков на асфальте по пропаганде детского телефона доверия.

Мероприятия, организованные в рамках проведения Международного дня ДТД, были освещены в районных и городских СМИ, на волгоградском областном и муниципальном телевидении, на кабельном телевидении Волгограда, областном радио и т. д.

Анализ и описание решения проблем в конкретных жизненных ситуациях детей, затронутых правоприменительными процедурами, и восстановления нарушенных прав ребёнка в соответствующей сфере реализации прав и законных интересов детей представлены в приложении 2 (ситуации 18—22).



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

9. Совершенствование механизмов обеспечения и защиты прав и законных интересов ребёнка. Десятилетие детства

9.1. Деятельность Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка субъектов Российской Федерации в Южном федеральном округе

Нормативная правовая база

Положение о Координационном совете уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации Южного федерального округа.

Согласно Положению о Координационном совете уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации Южного федерального округа, председатель Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка избирается из числа членов Координационного совета сроком на один год. В 2018 году председателем Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в Южном федеральном округе была избрана Болдырева Н. Н., Уполномоченный по правам ребёнка в Волгоградской области.

Общий анализ деятельности

— Подготовка и проведение заседаний Координационного совета с участием уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, представителей органов исполнительной власти по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, обмен опытом работы, изучение передового опыта, новых подходов и технологий организации работы в учреждениях детской сферы:

- об инициативах Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка («Вектор «Детство-2018», «Письмо солдату», «ЮНАРМИЯ. Наставничество»);
- о научно-практической поддержке существующих форм обучения детей-инвалидов из опыта работы в Волгоградской области;
- об акциях Уполномоченного по правам ребёнка по профилактике гибели детей от внешних причин;
- обсуждение информации регионов Южного федерального округа к заседанию Президиума Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации на тему «О комплексе мер, направленных на обеспечение безопасности детей в образовательных организациях»;
- актуальные вопросы охраны семьи, детства и реформирования системы органов опеки и попечительства: опыт Астраханской области;
- развитие волонтерских организаций: опыт, проблемы, пути решения. Опыт работы Республики Северная Осетия — Алания;
- основные итоги работы Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в Южном федеральном округе за 2018 год.



По всем рассмотренным вопросам были приняты резолюции, исполнение которых контролировалось в режиме мониторинга.

В рамках работы Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации Южного федерального округа были обобщены материалы по Южному федеральному округу по следующим вопросам:

- об оценке эффективности законодательного регулирования и правоприменительной практики в сфере отдыха детей и их оздоровления и предложения по совершенствованию законодательной базы;
- совершенствование системы организации питания обучающихся и повышение его качества в образовательных организациях;
- о комплексе мер, направленных на обеспечение безопасности детей в образовательных организациях.

Доклады по вышеназванным проблемам были представлены на заседании президиума Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

9.2. Участие в работе Президиума Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка

В течение 2018 года Уполномоченный по правам ребёнка принимал участие в заседаниях Президиума Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации:

— апрель — утверждение Плана мероприятий по профилактике чрезвычайных происшествий в общеобразовательных организациях, который формировался после ряда чрезвычайных происшествий в школах (стрельба в Ивантеевке, происшествие в Перми, нападение на школу в Улан-Удэ, стрельба из пневматического оружия в Курганской области). Дорожная карта явилась результатом всестороннего анализа и состояла из мероприятий, решения которых направлены на краткосрочную и долгосрочную перспективу. Уполномоченный по правам ребёнка выступил с докладом о мерах по обеспечению безопасности детей в образовательных учреждениях Волгоградской области;

— октябрь — заседание Президиума Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации на тему «Летний отдых и оздоровление детей: итоги 2018 года»:

- обсуждение проблем в обеспечении права детей на безопасный летний отдых и оздоровление;
- анализ вопросов реализации права ребёнка на летний отдых и оздоровление;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

- знакомство с региональным опытом и лучшими практиками организации летней оздоровительной кампании 2018 года.

Уполномоченный по правам ребёнка выступил с обобщённым докладом о летнем отдыхе детей в Южном федеральном округе, представил новый закон Волгоградской области от 16.02.2018 № 16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей Волгоградской области», поделился опытом законодательной инициативы;

— декабрь — заседание Президиума Координационного совета детских омбудсменов «Десятилетие детства. Основные итоги работы уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации за 2018 год»:

- представлены результаты проектной деятельности института уполномоченных по правам ребёнка и успешные практики реализации социальных инициатив в 2018 году;
- рассмотрены конкретные предложения по развитию института уполномоченных по правам ребёнка, совершенствованию его правозащитной деятельности, обсуждены наиболее актуальные проблемы и задачи совершенствования государственной политики в сфере защиты детей с учётом проводимого в Российской Федерации Десятилетия детства;
- Уполномоченный по правам ребёнка выступил с докладом «Десятилетие детства. Основные итоги работы уполномоченных по правам ребёнка в Южном федеральном округе за 2018 год».

9.3. О ходе выполнения в 2018 году плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства

Нормативная правовая база

Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»;

Распоряжение Правительства РФ от 06.07.2018 № 1375-р (ред. от 01.12.2018) «Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 20 марта 2019 г. № 134 «Об образовании координационного совета по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области».

Повышение благосостояния семей с детьми⁴

В регионе в соответствии с Законом Волгоградской области от 31.12.2015 № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области» предусмотрена

⁴ Разделы данной части доклада представлены в соответствии с планом основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.



государственная социальная помощь на основании социального контракта, которая предоставляется независимо от наличия в составе семьи детей. Оказание государственной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам осуществляется на территории муниципального образования Волгоградской области один раз в два года. В 2018 году оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта осуществлялось в 17 муниципальных образованиях Волгоградской области. Максимальный размер государственной социальной помощи составляет 40,00 тыс. рублей. За 2018 год государственную социальную помощь получили 813 семей, из них: 301 — многодетная, 240 — неполные, 265 — полные, 7 одиноко проживающих граждан. В состав данных семей входят 3205 человек, в том числе 1773 несовершеннолетних ребёнка.

Дополнительное образование детей в системе образования в регионе представлено 97 муниципальными и 5 государственными организациями. Программы дополнительного образования также реализуют организации спорта (33 организации) и культуры (61 организация). В учреждениях действует 7381 объединение технической, естественно-научной, физкультурно-спортивной, художественной, туристско-краеведческой и социально-педагогической направленности. Общее количество детей в организациях дополнительного образования, получающих услуги на безвозмездной основе, в том числе детей из многодетных и малообеспеченных семей, детей-инвалидов, детей с единственным родителем, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью, составляет более 142 тыс. человек. В учреждениях физкультурно-спортивной направленности в рамках государственного задания на этап начальной подготовки принимаются дети, выполнившие приёмные нормативы, не имеющие медицинских противопоказаний, по заявлению родителей на бесплатной основе. В целях обеспечения социальной поддержки отдельных категорий граждан при обучении детей в детских школах искусств, а также в случае получения расширенного спектра образовательных услуг на платной основе обучающимся данных категорий предусмотрено предоставление льгот — от 50 до 100% освобождения от оплаты.

Кроме того, образовательными организациями реализуются адаптированные дополнительные общеобразовательные программы, способствующие социально-психологической реабилитации, профессиональному самоопределению детей с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов. Данными услугами охвачены 2196 человек.

В 2019 году предстоит работа по обобщению опыта по предоставлению услуг организации спорта, дополнительного образования и детского творчества на безвозмездной основе для использования детьми из многодетных и малообеспеченных семей, детьми с единственным родителем, детьми, переданными на воспитание в семью.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

По информации комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области, по итогам 2018 года в регионе поставлены на учёт в целях последующего предоставления земельного участка в собственность бесплатно 20 615 граждан, имеющих трёх и более детей. Из поставленных на учёт обеспечено земельными участками бесплатно 9812 многодетных граждан, что составляет 47%. Земельные участки формируются преимущественно на свободных от застройки территориях, проблемой остаётся обеспечение земельных участков для индивидуального жилищного строительства объектами инженерной инфраструктуры. Возможность предоставления гражданам, имеющим трёх и более детей, иных мер социальной поддержки взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в настоящее время законодательством Волгоградской области не предусмотрена.

В отчётный период комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области во исполнение Плана мероприятий предоставлена государственная услуга по содействию в поиске подходящей работы 16,9 тыс. родителей, имеющих несовершеннолетних детей, что на 36,1% больше, чем в 2017 году (10,8 тыс. человек). Трудоустроено при содействии органов службы занятости населения 10,8 тыс. человек, что на 43,5% больше, чем в 2017 году (6,1 тыс. человек).

Планом основных мероприятий в 2019—2020 годах предусмотрено проведение акции «Подарок новорождённому» (вручение роженицам при выписке из родильного дома набора для новорождённого с необходимыми предметами ухода). В Волгоградской области акция «Подарок новорождённому» направлена на оказание поддержки молодым мамам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и проводится в регионе за счёт средств спонсоров и благотворителей.

С 1 января 2019 года в Волгоградской области действует новый региональный пакет мер социальной поддержки. Губернатором Волгоградской области А. И. Бочаровым в сфере материнства и детства предложены следующие дополнительные меры:

- единовременное пособие для всех молодых женщин не старше 24 лет при рождении первенца в размере 50 тыс. рублей (раньше 25 тыс. рублей);
- единовременное пособие для семей с невысоким доходом при рождении второго ребёнка в размере 50 тыс. рублей (раньше такого пособия не было);
- увеличилось количество получающих социальную помощь родителей детей с ограниченными возможностями здоровья. Земельный участок, полученный семьёй ребёнка-инвалида, не учитывается теперь как второй объект недвижимости при назначении социального пособия, что позволило увеличить число семей детей-инвалидов, получающих помощь;
- увеличилось количество многодетных семей в сельской местности, получающих социальную помощь. Для родителей, воспитывающих трёх и более



детей, увеличен предельный размер подворья (количество домашних с/х животных и птицы), дающий право на социальное пособие;

— все первоклассники Волгоградской области обеспечены школьными завтраками за счёт регионального бюджета (раньше бесплатные школьные завтраки получали первоклассники из семей, имеющих право на социальную поддержку).

Современная инфраструктура детства

В рамках реализации мероприятий ведомственного проекта «Создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трёх лет в организациях, реализующих программы дошкольного образования» на 2018—2020 годы с целью обеспечения 100%-ной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от двух месяцев до трёх лет в Волгоградской области до конца следующего года планируется создать 1735 мест.

В рамках регионального проекта «Современная школа» в 2019 году в Волгоградской области планируется создание центров образования цифрового и гуманитарного профилей, способствующих формированию у обучающихся современных компетенций и навыков, в том числе по предметной области «Основы безопасности жизнедеятельности».

Постановлением Администрации Волгоградской области от 26.07.2017 № 404-п утверждён План-график регионального приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей в Волгоградской области» на 2017—2020 годы. Разработана модель содержательной структуры общедоступного навигатора по дополнительным общеобразовательным программам Волгоградской области, которая размещена по ссылке: <http://dorobr.artel-tm.ru/> Общедоступный навигатор с помощью поисковой системы позволяет родителям и детям выбрать образовательную организацию дополнительного образования, форму обучения и направленность: техническую, художественную и спортивную. Дополнительному образованию детей способствует их участие в разноуровневых мероприятиях: соревнованиях, фестивалях, конкурсах муниципального и городского уровней. В 2018 году проведено около 100 мероприятий с охватом более 20 тыс. участников и более 30 многоэтапных мероприятий с охватом более 21 тыс. участников.

Во исполнение Постановления Администрации Волгоградской области от 22.08.2017 № 442-п «О создании и функционировании в Волгоградской области сети детских технопарков «Кванториум» на 2018—2020 годы» были проведены мероприятия по созданию сети детских технопарков. На базе «Кванториум ПолиТех» по программам дополнительного образования обучаются 800 детей Волгоградской области за счёт средств областного бюджета и на базе «Кванториум РЖД» — 200 детей за счёт средств бюджета РЖД.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

В рамках соглашения между Минобрнауки Российской Федерации и Администрацией Волгоградской области в 2018 году на мероприятия по созданию условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности для обучающихся Волгоградской области, региону предоставлена субсидия в размере 71785,4 тыс. рублей, средства областного бюджета составили 11686,0 тыс. рублей.

В 2018 году в целях обеспечения доступности образования (в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 05.09.2018 № 1856-р и от 27.10.2018 № 2318-р) автопарк Волгоградской области пополнился 90 единицами транспортных средств для перевозки обучающихся. В настоящее время в регионе 537 школьных автобусов ежедневно подвозят 10 860 обучающихся из 723 населённых пунктов в 401 общеобразовательную организацию. Автобусы используются для доставки детей на спортивные, культурно-массовые и иные мероприятия.

С целью обеспечения условий оказания психолого-педагогической и медико-социальной помощи обучающимся и детям раннего возраста в регионе (в системе образования) в 2018 году организована деятельность 27 центров (служб) по оказанию услуг ранней коррекционной помощи (в том числе в 25 дошкольных организациях, в 1 общеобразовательном учреждении и при ГБУ «Волгоградский ППМС-центр»). В 2018 году численность детей дошкольного возраста, охваченных услугами данных центров (служб), составила 155 человек.

В системе социальной защиты населения Волгоградской области для оказания ранней помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями создана сеть учреждений социального обслуживания из 21 реабилитационного отделения для детей и подростков с ограниченными возможностями и двух центров: ГБУ СО «Областной реабилитационный центр для детей-инвалидов «Надежда», ГБУ СО «Волгоградский областной реабилитационный центр «Вдохновение», в которых созданы службы ранней помощи. В 2018 году 407 детям в возрасте от 0 до 3 лет, в том числе 219 детям-инвалидам, предоставлена 117 771 услуга.

В следующем году на базе ГБУ «Волгоградский ППМС-центр» планируется создание ресурсного центра по оказанию ранней помощи детям с ОВЗ. Повышение квалификации и профессиональной переподготовки специалистов пройдёт на базе автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский институт раннего вмешательства».

Координатором деятельности по развитию детско-юношеского туризма на территории Волгоградской области является государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Волгоградская станция детского и юношеского туризма и экскурсий». В 38 муниципальных районах (городских



округах) Волгоградской области определены координаторы развития детского туризма. Разработан порядок взаимодействия учреждений дополнительного образования с представителями МЧС России, лесными хозяйствами и природными парками Волгоградской области по вопросу организации туристских походов и продвижения региональных туристических маршрутов краеведческой и патриотической направленности.

Согласно плану основных мероприятий в рамках Десятилетия детства проводится работа по созданию Центра выявления и поддержки одаренных детей.

Обеспечение безопасности детей

В течение 2018 года в регионе проводились дополнительные межведомственные мероприятия, направленные на недопущение гибели детей на пожарах, профилактику рисков их гибели, формирование культуры безопасности жизнедеятельности: внеочередные заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области; селекторные совещания в период новогодних каникул, «Месячник БезОпасности». Муниципальными комиссиями был организован постоянный контроль по соблюдению мер безопасности в местах зимнего отдыха и массового пребывания детей: проведено 3550 рейдовых мероприятий с целью формирования культуры безопасного поведения. В рамках Всероссийских акций «Безопасное детство» и «Отцовский патруль» с ноября по февраль проверена безопасность более 20 тыс. объектов инфраструктуры, в том числе с участием представителей подразделений МЧС России — 3,5 тыс. Из 1700 выявленных нарушений более 1000 были устранены силами участников акций.

Здоровый ребёнок

В рамках реализации проводимых в регионе мероприятий по профилактике искусственного прерывания беременности, отказов от новорождённых, по медико-социальному сопровождению беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, достигнута положительная динамика демографических показателей. Количество беременностей с абортивным исходом стало на 14,5% меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Уменьшилось количество отказов от новорождённых.

Работа 5 кризисных центров в Волгоградской области, созданных для совершенствования оказания социальной помощи и социального сопровождения беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, позволила сократить количество абортов по всем возрастным категориям. За 2018 год количество беременностей с абортивным исходом составило 8161 (из них по желанию женщины — 2539), что на 14,5% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года (в 2017 году — 9546 беременностей с абортивным исходом, из них по желанию женщины — 3763). За 2018 год в акушерских стационарах



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

зафиксировано 35 отказов от новорождённых, что на 3 отказа (7,9%) меньше, чем за аналогичный период в 2017 году (в 2017 году — 38 отказов).

В организации системы мероприятий по формированию ценностей здорового образа жизни используются современные и эффективные формы работы. Одной из таких форм является организация волонтерских отрядов по противодействию злоупотреблению психоактивными веществами и пропаганде здорового образа жизни, информационно-профилактическая акция «Сообщи, где торгуют смертью», общероссийская оперативно-профилактическая операция «Дети России», региональный этап Всероссийской акции «Стоп ВИЧ/СПИД», региональные проекты «Сессия здоровья» и «Здоровым быть модно». Участниками программ и проектов антинаркотического добровольческого движения ежегодно становятся более 25 тыс. молодых людей.

Ежеквартально осуществляется мониторинг организации школьного питания. Социальным кодексом Волгоградской области № 246-ОД определена частичная компенсация стоимости питания из областного бюджета в сумме 20 рублей для следующих категорий обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций: детям из малоимущих семей; детям из многодетных семей; детям, состоящим на учёте у фтизиатра, учащимся первых классов общеобразовательных организаций, расположенных на территории Волгоградской области, а также учащимся 2—4-го классов общеобразовательных организаций, расположенных на территории городских и сельских поселений.

Во всех муниципальных образованиях Волгоградской области осуществляется финансирование организации питания школьников из муниципальных бюджетов в дополнение к средствам областного бюджета в размере: 20,0 рубля — в городских округах г. Волгоград и г. Фролово; 10,77 рубля — в Городищенском муниципальном районе; 10,0 рубля — в Суровикинском, Чернышковском муниципальных районах, в городских округах г. Михайловка и г. Урюпинск; 7,0 рубля — в Октябрьском муниципальном районе; в остальных муниципалитетах — 5,0 рубля. В 2018/2019 учебном году отмечается положительная тенденция увеличения охвата горячим питанием обучающихся общеобразовательных организаций (январь 2019 года — 83,7%, январь 2018 года — 78,8%).

Всестороннее образование — детям

В Волгоградской области на базе общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования функционируют 930 эколого-биологических объединений, в которых занимаются 14 190 обучающихся. Координатором областных мероприятий экологической направленности является государственное казённое учреждение дополнительного образования «Волгоградский детский эколого-биологический центр». Актуальными являются организация экологического просвещения по тематике раздельного накопления



твёрдых коммунальных отходов и пропаганда потребления биоразлагаемой тары и упаковки.

В Волгоградской области функционирует государственная информационная система «Образование Волгоградской области», в рамках которой проводится многоуровневая оценка качества обучения. Реализуется мероприятие по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды в 26 школах и 1 профессиональной образовательной организации, которые будут оснащены новым компьютерным, демонстрационным оборудованием, программным обеспечением.

Продолжается работа по развитию и созданию новых региональных инновационных площадок. Для консультирования детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также для обеспечения эффективной работы по программам родительского всеобуча предусмотрено создание и оборудование мобильного кабинета регионального ресурсного центра на базе ГАУ ДПО «Волгоградская государственная академия последипломного образования» (далее — ГАУ ДПО «ВГАПО») и 9 рабочих кабинетов в опорных школах регионального образовательного кластера.

В образовательных организациях региона реализуется сетевая модель, представленная 9 научно-методическими округами регионального научно-методического кластера: в психолого-педагогическом сопровождении обучающихся задействованы 301 школьный педагог-психолог, 285 дошкольных психологов, 22 педагога-психолога в организациях профессионального образования, 46 педагогов-психологов работают в подведомственных комитету учреждениям специального образования. 52 педагога-психолога совмещают преподавательскую и психолого-педагогическую деятельность. 15 психологов работают в рамках внешнего совмещения в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях. В образовательных организациях региона, не имеющих педагогов-психологов, психолого-педагогическая помощь детям и их законным представителям оказывается в рамках заключённых бессрочных соглашений специалистами отделений психолого-педагогической помощи центров социального обслуживания населения.

В 2018 году в целях выявления перспективных и талантливых обучающихся проведено около 130 интеллектуальных, творческих и спортивных мероприятий, в которых приняли участие более 45 тыс. детей. В рамках проведённых конкурсных мероприятий определено более 2000 талантливых школьников, которые приняли участие в заключительных всероссийских этапах конкурсных мероприятий.

Культурное развитие детей

В рамках реализации «Концепции программы поддержки детского и юношеского чтения в РФ» в 2018 году Волгоградской областной детской



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

библиотекой использовались различные формы работы в поддержку чтения, в том числе акции, конкурсы, книжные выставки, а также отдельные мероприятия, посвящённые литературным датам и событиям. Одним из ежегодных мероприятий в поддержку чтения является проведение Всероссийской Недели детской и юношеской книги. К Всемирному дню поэзии традиционно стартует региональный поэтический марафон «Мы рождены для вдохновенья!», повсеместно проводятся Дни славянской письменности и культуры и другие мероприятия.

Развитие физкультуры и спорта для детей

В Волгоградской области спортивную подготовку осуществляют 80 учреждений, в том числе 30 детско-юношеских спортивных школ, 16 спортивных школ олимпийского резерва, 1 училище олимпийского резерва, 14 других организаций и 1 центр спортивной подготовки с общей численностью 42 143 занимающихся.

Традиционно на территории региона проводится Спартакиада обучающихся общеобразовательных организаций по 10 видам спорта. Наиболее массовыми видами программы Спартакиады являются соревнования по волейболу, баскетболу, мини-футболу, «Президентские спортивные игры», «Президентские состязания», четырёхборье «Шиповка юных».

На территории Волгоградской области функционируют 5173 спортивных сооружения (из них предназначенные для спортивной подготовки и проведения соревнований — 1677), в том числе стадионы с трибунами — 39, плоскостные спортивные сооружения — 2477, спортивные залы — 1237, крытые спортивные объекты с искусственным льдом — 5, легкоатлетический манеж — 1, плавательные бассейны — 59, сооружения для стрелковых видов спорта — 100, гребные базы — 4, другие спортивные сооружения — 699. По формам собственности: федеральной — 247, региональной — 233, муниципальной — 4017, другой — 676.

В 2018 году на территории Волгоградской области завершено строительство 10 многофункциональных игровых площадок площадью 800 кв. м с детским спортивно-оздоровительным комплексом (в Волгограде 4 площадки, в Волжском, Михайловке, Суровикинском, Серафимовичском, Городищенском, Светлоярском районах). Завершено строительство универсального спортивного зала в поселке Пятиморске Калачёвского муниципального района, универсального спортивного зала в городе Николаевске Николаевского муниципального района.

В рамках проекта «Газпром — детям» завершено строительство физкультурно-оздоровительного комплекса «Восход», расположенного в посёлке Краснооктябрьском городского округа — город Волжский.

В рамках реализации совместного проекта Минспорта России, Администрации Волгоградской области и ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий» во



II квартале 2018 года началось строительство регионального спортивно-тренировочного центра с трибунами для зрителей в зоне «А» жилого района «Дубовая роща» города Котельниково. Завершение строительства — 2019 год. Продолжаются работы по строительству плавательного бассейна в Старополтавском муниципальном районе. Ввод в эксплуатацию запланирован в 2019 году. На стадионе «Урожай» Городищенского района появились новое футбольное покрытие, легкоатлетические дорожки, площадка ГТО.

Реализация комплекса ГТО в Волгоградской области обеспечивается работой 46 муниципальных и 1 регионального центра тестирования комплекса ГТО на 300 мест тестирования. В 2018 году учащимися Волгоградской области в возрасте до 18 лет на знак отличия комплекса ГТО выполнено 5905 нормативов: 2872 — золотой знак, 1945 — серебряный знак, 1088 — бронзовый знак.

Безопасный детский отдых

В 2018 году уполномоченными органами Облкомобразования и Облкомсоцзащиты сформированы реестры организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха детей и их оздоровления (далее — реестр). В реестр вошло 685 лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием детей, в том числе 651 лагерь на базе муниципальных образовательных организаций, 25 лагерей на базе государственных образовательных организаций, 1 лагерь на базе образовательной организации иной формы собственности, 8 лагерей на базе государственных организаций социального обслуживания. Всего в 2018 году было оздоровлено 113 978 детей школьного возраста, проживающих на территории Волгоградской области, в том числе за счёт средств областного бюджета — 102 060 детей (в 2017 году охват детей отдыхом и оздоровлением составил 113 971 ребёнок). Эффективность оздоровления составила 96,1%.

Предстоит формирование предложений по организации совместного семейного отдыха детей с родителями, в том числе путём введения сертификатов на семейный отдых детей с родителями.

Доступный детский туризм

В рамках разработки и реализации туристских проектов для детей Администрацией Волгоградской области и Российским союзом предприятий туристской индустрии заключено соглашение по реализации федеральной программы развития экскурсионно-образовательного туризма «Живые уроки».

Победителем Всероссийского конкурса «Лучшие региональные практики развития детского туризма» в номинации «Лучшая организация детской экспедиции» стало МОУ СШ № 36 г. Волжского Волгоградской области



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

с проектом «Организация и проведение многодневной эколого-краеведческой экспедиции «Край, в котором я живу».

В целях повышения туристической привлекательности региона комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области разработан 51 экологический туристический маршрут протяжённостью около 3 тыс. км, из них более 10 относятся к категории экологических троп, расположенных на территории природных парков Волгоградской области.

Безопасное информационное пространство для детей

В целях повышения информационной безопасности несовершеннолетних обучающихся путём привития им навыков ответственного и безопасного поведения в современной информационно-телекоммуникационной среде в 2018 году во всех образовательных организациях Волгоградской области (на 19 383 компьютерах, имеющих доступ к ресурсам сети Интернет) используется более 20 различных контент-фильтров. Облкомобразования и Волгоградским филиалом ПАО «Ростелеком» заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии в рамках реализации мероприятий, обеспечивающих исключение доступа обучающихся образовательных организаций Волгоградской области к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, несовместимую с задачами образования и воспитания. Организована совместная работа с волонтерами межрегионального общественного молодёжного движения «Кибердружина» (далее — Кибердружина) и кафедрой информационной безопасности института приоритетных технологий ФГАУ ВО «Волгоградский государственный университет». В ходе Всероссийской акции «Месяц безопасного Интернета» все образовательные организации получили презентации по безопасному использованию интернет-контента.

Уполномоченным по правам ребёнка проведено заседание межведомственной рабочей группы по вопросам предотвращения участия детей в деструктивных сообществах в социальных сетях, вовлечения взрослыми детей в деструктивные сообщества. Во все муниципальные районы (городские округа) Волгоградской области направлены методические материалы, представленные руководителем Кибердружины, по безопасной работе в сети Интернет для использования как детьми, так и взрослыми.

Ребёнок и его право на семью

Ежегодно в регионе проводятся мероприятия по оказанию помощи детям, такие как:

— региональный этап Всероссийской акции «Добровольцы — детям». В 2018 году 10 775 добровольцами была оказана помощь 13 389 детям;

— региональный этап Всероссийской акции «День правовой помощи детям». В 2018 году в рамках Дня правовой помощи в консультативные пункты



поступило 7240 обращений взрослых и несовершеннолетних, проведено 5769 мероприятий по правовому консультированию, участие в которых приняли 216 987 человек;

— региональный этап Всероссийской акции «Минута детского телефона доверия», в ходе которого в 2018 году проведено 1845 акций с участием 158 511 детей.

Специалистами семейно-консультативных пунктов, созданных на базе центров социального обслуживания населения и медицинских организаций, проводится комплексная профилактическая работа с молодёжью по пропаганде семейных ценностей, материнства, семейных традиций, здорового образа жизни. К работе привлекаются некоммерческие общественные организации: ВРОО «Многодетный Волгоград», СО АНО «Православный семейный центр «Лествица», Совет отцов, Совет офицеров, многодетные семьи, имеющие положительный опыт в выстраивании семейных отношений. За 2018 год организовано и проведено свыше 860 информационно-пропагандистских и профилактических мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации и укрепление института семьи, с участием свыше 24 тыс. человек.

Социальная защита детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их интеграция в современное общество

21 реабилитационным отделением для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья учреждений социального обслуживания и двух центров (ГБСУ СО «Областной реабилитационный центр для детей-инвалидов «Надежда», ГБУ СО «Волгоградский областной реабилитационный центр «Вдохновение») осуществляется дистанционное проведение реабилитационных мероприятий. За 2018 год 485 детей-инвалидов дистанционно получили 7236 социальных услуг.

В учреждениях социального обслуживания, оказывающих услуги детям-инвалидам с умственной отсталостью в стационарных и полустационарных условиях (ГКССУ СО «Петроввальский дом-интернат для умственно отсталых детей», ГКСУ СО «Волгоградский областной реабилитационный центр для детей-инвалидов «Доверие»), в 2018 году продолжалась работа по организации обучения детей-инвалидов с умственной отсталостью, в том числе на базе общеобразовательных организаций. Этот показатель составил 34 ребёнка, или 13% от общего количества детей.

В 2019 году работа по реализации Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утверждённого Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 № 1375-р, будет продолжена.

Во исполнение пункта 10 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 № ДМ-П12-29пр «О плане



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства», в соответствии с поручением Губернатора Волгоградской области решением областной межведомственной комиссии по социально-демографической и семейной политике в Волгоградской области от 03.09.2018 разработан и утверждён План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в Волгоградской области в рамках Десятилетия детства.

Вместе с тем, по мнению Уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области, необходимо сформировать региональный Координационный совет по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области. Соответствующий проект подготовлен и направлен на согласование в заинтересованные ведомства.

10. Деятельность по совершенствованию законодательства Волгоградской области в интересах детей

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации»;

Устав Волгоградской области;

Закон Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области».

Разработка проектов законов и постановлений

— Участие в предварительном согласовании проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия гарантированным законодательством правам ребёнка и его интересам. В том числе сформулировано мнение по проектам федеральных законов, направленных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации на согласование Губернатору Волгоградской области, затрагивающих права и интересы детей;

— согласованы проекты областных нормативных правовых актов (проектов законов Волгоградской области, постановлений и распоряжений Губернатора и Администрации Волгоградской области), затрагивающих права и интересы детей;

— участие в обсуждении в законотворческом процессе на стадии предварительного рассмотрения законопроектов комитетами Волгоградской областной Думы, подготовка заключений по поступившим официальным запросам, участие в рабочих группах, создаваемых для работы над законопроектами;

— проведена независимая экспертиза на предмет соответствия правам и интересам ребёнка, гарантированным нормами международного права,



федерального и областного законодательства, и представлены соответствующие заключения;

— обеспечено участие в рассмотрении проектов федеральных и областных нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей и семей с детьми:

- проекта закона Волгоградской области от 09.02.2018 № 11-ОД «О передаче организациям, подведомственным органам исполнительной власти Волгоградской области, полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка»;
- проекта закона Волгоградской области от 16.02.2018 № 16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области»;
- проекта закона Волгоградской области от 16.02.2018 № 18-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 15 июля 2011 г. № 2210-ОД «О государственной молодёжной политике в Волгоградской области»;
- проекта закона Волгоградской области № 2-2018з «О внесении изменения в статью 5 Закона Волгоградской области от 10 июля 2007 г. № 1495-ОД «О физической культуре и спорте в Волгоградской области»;
- проекта закона Волгоградской области № 20-2018з «О внесении изменения в статью 4 Закона Волгоградской области от 21 ноября 2002 г. № 757-ОД «Об обеспечении условий жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Волгоградской области»;
- проекта постановления Волгоградской областной Думы «О поддержке проекта федерального закона № 156687-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части передачи судебными приставами-исполнителями обнаруженного ребёнка, в отношении которого объявлен розыск в рамках исполнения требований исполнительных документов об отобрании и (или) о передаче ребёнка, органам опеки и попечительства при невозможности немедленной передачи ребёнка лицу, которому он по решению суда должен быть передан);
- проекта закона Волгоградской области № 36-2018з «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 9 января 2007 г. № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области»;
- проекта закона Волгоградской области № 40-2018з «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 6 ноября 2014 г. № 140-ОД «О социальном обслуживании граждан Волгоградской области»;
- проекта закона Волгоградской области № 109-2018з «О внесении изменений в Социальный кодекс Волгоградской области от 31 декабря 2015 г. № 246-ОД»;
- о поддержке проекта Федерального закона № 558290-7 «Об уполномоченном по правам ребёнка в Российской Федерации»;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

федерального и областного законодательства, и представлены соответствующие заключения;

— обеспечено участие в рассмотрении проектов федеральных и областных нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей и семей с детьми:

- проекта закона Волгоградской области от 09.02.2018 № 11-ОД «О передаче организациям, подведомственным органам исполнительной власти Волгоградской области, полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка»;
- проекта закона Волгоградской области от 16.02.2018 № 16-ОД «Об организации отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области»;
- проекта закона Волгоградской области от 16.02.2018 № 18-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 15 июля 2011 г. № 2210-ОД «О государственной молодёжной политике в Волгоградской области»;
- проекта закона Волгоградской области № 2-2018з «О внесении изменения в статью 5 Закона Волгоградской области от 10 июля 2007 г. № 1495-ОД «О физической культуре и спорте в Волгоградской области»;
- проекта закона Волгоградской области № 20-2018з «О внесении изменения в статью 4 Закона Волгоградской области от 21 ноября 2002 г. № 757-ОД «Об обеспечении условий жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Волгоградской области»;
- проекта постановления Волгоградской областной Думы «О поддержке проекта федерального закона № 156687-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части передачи судебными приставами-исполнителями обнаруженного ребёнка, в отношении которого объявлен розыск в рамках исполнения требований исполнительных документов об отобрании и (или) о передаче ребёнка, органам опеки и попечительства при невозможности немедленной передачи ребёнка лицу, которому он по решению суда должен быть передан);
- проекта закона Волгоградской области № 36-2018з «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 9 января 2007 г. № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области»;
- проекта закона Волгоградской области № 40-2018з «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 6 ноября 2014 г. № 140-ОД «О социальном обслуживании граждан Волгоградской области»;
- проекта закона Волгоградской области № 109-2018з «О внесении изменений в Социальный кодекс Волгоградской области от 31 декабря 2015 г. № 246-ОД»;
- о поддержке проекта Федерального закона № 558290-7 «Об уполномоченном по правам ребёнка в Российской Федерации»;



жилого помещения, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие»;

— участие в рабочем совещании комитета Волгоградской областной Думы по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов по обсуждению предложения ГУ МЧС России по Волгоградской области по оборудованию жилых помещений отдельных категорий граждан автономными дымовыми пожарными извещателями;

— участие в заседании комитета Волгоградской областной Думы по внесению поправок в федеральные законы в части передачи судебными приставами-исполнителями обнаруженного ребёнка, в отношении которого объявлен розыск в рамках исполнения требований исполнительных документов об отобрании и (или) о передаче ребёнка, органам опеки и попечительства при невозможности немедленной передачи ребёнка лицу, которому он по решению суда должен быть передан.

Предлагаемые изменения направлены на преодоление правовой неопределённости в случаях, когда, например, судебный пристав-исполнитель разыскал ребёнка, которого один из родителей скрывает, несмотря на имеющееся судебное решение об определении места жительства малыша с другим родителем. При этом не представляется возможным сразу передать ребёнка другому родителю, так как он, например, проживает в другом регионе. А у органа опеки и попечительства отсутствует законодательством установленная обязанность принять и устроить такого ребёнка временно в учреждение до прибытия другого родителя. Ребёнок остаётся с должником и зачастую опять вместе с ним исчезает. С принятием поправок в федеральные законы органы опеки и попечительства будут обязаны принимать у судебных приставов-исполнителей обнаруженных таким образом детей и обеспечивать их передачу лицам, которым по решению суда ребёнок должен быть передан;

— участие в семинаре-совещании партийного проекта «Народный контроль» Южного федерального округа Российской Федерации.

Необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательства Волгоградской области в интересах детей. В частности, в 2019 году необходимо:

— привести в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» Закон Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД (ред. от 23.04.2019) «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области»;

— продолжить работу по внесению изменений и дополнений в Закон Волгоградской области от 31.12.2015 № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области» в целях улучшения механизмов социальной защиты семей с детьми и несовершеннолетних;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

— продолжить работу по совершенствованию регионального законодательства по вопросам защиты прав детей-инвалидов и семей, воспитывающих детей-инвалидов;

— продолжить работу по совершенствованию нормативного регулирования отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области;

— комитетам и ведомствам продолжить свою нормотворческую деятельность в 2019 году с учётом обеспечения предварительного согласования с Уполномоченным проектов региональных нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей и семей с детьми.

11. Взаимодействие и сотрудничество по вопросам реализации прав и законных интересов детей

11.1. Правовое просвещение населения

Правовое просвещение детей, родителей, специалистов, работающих с детьми, поддержка проектов и инициатив по гражданскому образованию и правовому просвещению являются основным направлением профилактики и предупреждения нарушений прав ребёнка.

Деятельность Уполномоченного, связанная с правовым просвещением, в 2018 году была направлена, в частности, на реализацию мероприятий Программы по оказанию бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения Волгоградской области на 2018 год, которая была принята на заседании Рабочей группы по координации деятельности по правовому просвещению населения на территории Волгоградской области 17 апреля 2018 года.

Участниками Программы, кроме Уполномоченного по правам ребёнка, являются: Управление Минюста России по Волгоградской области, УФССП России, УФСИН России по Волгоградской области, Адвокатская и Нотариальная палаты Волгоградской области, комитет юстиции, комитет образования и науки Волгоградской области, Уполномоченный по правам человека в Волгоградской области, ГКУ Волгоградской области «Государственное юридическое бюро Волгоградской области», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области, иные органы государственной власти и местного самоуправления Волгоградской области, Волгоградское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», юридические клиники Волгоградского института бизнеса, Волгоградского кооперативного института (филиала) Российского университета кооперации, Волжского филиала Международного юридического института, иные социально ориентированные некоммерческие организации.



Нормативная правовая база

Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

Закон Волгоградской области от 27.11.2012 № 164-ОД «О бесплатной юридической помощи на территории Волгоградской области»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 30.08.2012 № 793 «О мерах по реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 27.05.2013 № 492 «О некоторых вопросах оказания бесплатной юридической помощи на территории Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области»;

Закон Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утверждённое Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313;

Приказ Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области от 3 февраля 2015 г. № 24 «Об утверждении Положения о Рабочей группе по координации деятельности по правовому просвещению населения на территории Волгоградской области при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области»;

Программа по оказанию бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения Волгоградской области на 2018 год (принята на заседании Рабочей группы по координации деятельности по правовому просвещению населения на территории Волгоградской области 17 апреля 2018 года).

Общая характеристика деятельности

- Консультативная помощь гражданам по вопросам защиты прав ребёнка;
- информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов детей;
- организация работы общественной приёмной Уполномоченного по правам ребёнка на базе государственного казённого учреждения культуры «Волгоградская областная детская библиотека». Участие в областной акции-флешбук «Мудрая книга — навигатор жизни», ток-шоу «Интернет: за или против», Неделе безопасного Рунета, дискуссионном круглом столе «Библиотечная педагогика, или Воспитание книгой: здоровые дети — будущее России». Проведение выездных профилактических мероприятий в организациях отдыха



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

детей и их оздоровления: «Осторожно, огонь!», «Вода добрая и злая», «Ты не один» по пропаганде детского телефона доверия и «Моя Конвенция» по пропаганде положений Конвенции о правах ребёнка;

— проведение заседания рабочей группы при Уполномоченном по правам ребёнка с участием представителей профильных органов государственной власти региона, ГУ МВД России по Волгоградской области, руководителя Волгоградского структурного подразделения межрегионального молодёжного общественного движения «Кибердружина», Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области в рамках борьбы с распространением в социальных сетях информации о деструктивных группах, интересующихся темой вооружённого насилия в школах. По итогам разработаны дополнительные меры, направленные на усиление разъяснительной и профилактической работы с несовершеннолетними по предупреждению насилия среди сверстников путём проведения мероприятий соответствующей тематики, в том числе с родителями (законными представителями);

— участие в правопросветительском проекте автономной некоммерческой организации высшего образования «Российский новый университет» «Школа правозащитников: учиться и действовать». На базе ГКУКВО «Волгоградская областная детская библиотека», МОУ «Лицей № 7 Дзержинского района Волгограда», МОУ СОШ № 62 Красноармейского района Волгограда созданы площадки правопросветительского проекта, в рамках которого обучающиеся приняли участие в игре «Правовые волонтеры», в контактном формате «Время учиться»;

— встреча с родителями в клубе замещающих родителей «Лада» Волгоградского ППМС-центра на тему «Ответственное родительство: шаг к благополучию семьи». В ходе встречи состоялся серьёзный разговор о стратегии поведения замещающих родителей в ситуации первой влюблённости подростков (мальчика и девочки), воспитывающихся в одной приёмной семье;

— участие в проведении Всероссийского дня правовой помощи детям;

— участие в приёме граждан в УФССП России по Волгоградской области в дни единого приёма граждан;

— проведение мероприятий по правовому просвещению и консультаций в Октябрьской специальной общеобразовательной школе закрытого типа, ФКУ «Камышинская воспитательная колония УФСИН России по Волгоградской области» и в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Волгоградской области;

— приём граждан в общественных приёмных на базе отделений Российского детского фонда, государственного казённого учреждения культуры «Волгоградская областная детская библиотека»;



— участие в региональных всероссийских, международных научно-практических конференциях, форумах, круглых столах по вопросам, связанным с правовым просвещением детей, родителей, специалистов, работающих с детьми;

— участие в региональных и всероссийских акциях по разъяснению и популяризации различных механизмов защиты прав детей, в том числе детского телефона доверия;

— приём обращений граждан и личный приём граждан в Аппарате и на выездных мероприятиях;

— выступления Уполномоченного в региональных и федеральных СМИ.

Подробная информация о проведённых мероприятиях размещена на официальном сайте Уполномоченного по правам ребёнка.

11.2. Волгоградская область — пилотная площадка Всероссийского проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество»

В декабре 2017 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Анной Юрьевной Кузнецовой и начальником Главного штаба Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Дмитрием Вячеславовичем Труненоквым было подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по реализации проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество», направленного на социализацию детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей, оставшихся без попечения родителей, трудных подростков, несовершеннолетних с признаками девиантного поведения, помощь детям в поиске жизненных ориентиров, выборе профессии, их патриотическое воспитание, социализацию воспитанников и выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Волгоградская область была определена одним из десяти пилотных регионов по реализации данного проекта и провела масштабные мероприятия:

— в феврале 2018 года было подписано трёхстороннее Соглашение о реализации проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество» между региональным штабом ЮНАРМИИ, комитетом образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области, Уполномоченным по правам ребёнка в Волгоградской области. Определены пилотные государственные образовательные организации: Волжский детский дом, Камышинский детский дом, Серафимовичский детский дом, Красноярская школа-интернат, Октябрьская школа закрытого типа. Составлен план основных мероприятий на 2018 год, в который вошли мероприятия каждого пилотного учреждения по направлениям: культура и творчество, спорт, добровольчество, патриотическая и поисковая работа, начальная военная подготовка, лагеря и сборы, профориентация;

— было заключено Соглашение о совместной деятельности в области военно-патриотического и гражданского воспитания учащихся между



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

Волгоградским государственным социально-педагогическим университетом и региональным отделением ЮНАРМИИ. Данным соглашением было установлено методическое сопровождение проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество» со стороны университета;

— во всех пилотных учреждениях прошли встречи юнармейцев с воспитанниками с участием Уполномоченного по правам ребёнка, руководителей регионального движения «ЮНАРМИЯ», представителя исполкома Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, ДОСААФ, других заинтересованных организаций, преподавателей социально-педагогического университета. По итогам встреч были подписаны протоколы к Соглашению о взаимодействии и сотрудничестве, которыми определены наставники ЮНАРМИИ в каждом учреждении;

— в каждом пилотном учреждении проводились мероприятия по плану проекта. Так, например, воспитанники Камышинского детского дома посетили выставку «Наш край в годы Великой Отечественной войны» в Историко-краеведческом музее города Камышина и выставку «Герой Советского Союза» в Музее А. П. Маресьева;

— в канун 75-й годовщины Победы в Сталинградской битве волонтеры центра «Патриот» (Волжский детский дом) провели добровольческую акцию «Тёплые сердца», совместно с воспитанниками детского дома организовали сбор новых зимних вещей, тёплых рукавиц, варежек, носков, шарфов для посылок ветеранам Великой Отечественной войны. Каждая посылка сопровождалась письмами или открытками со словами благодарности и признательности ветеранам;

— в ходе реализации проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество» все учреждения-участники включились в инициативу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка «Письмо солдату». Торжественный старт акции «Письмо солдату» состоялся накануне Дня Победы в региональном учебном центре по подготовке младших специалистов инженерных войск в городе Волжском с участием воспитанников Волжского детского дома и юнармейцев-волжан.

Победителем Всероссийского фестиваля детских эссе «Письмо солдату» стала В. Ким, ученица 9-го класса Качалинской школы № 2 Иловлинского района, которая была награждена путёвкой в Международный детский центр «Артек»;

— в Международный день защиты детей, 1 июня 2018 года, в Камышине состоялся торжественный приём в ряды ЮНАРМИИ пяти воспитанников Камышинского детского дома;

— наиболее активные ребята — участники проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество» А. Фомиченко, воспитанница Серафимовичского детского дома, и Н. Сыченко, воспитанник Камышинского детского дома, были награждены путёвками в Международный детский центр «Артек», а воспитанница Волжского



детского дома Е. Ашаева была награждена путёвкой во Всероссийский детский центр «Океан». По возвращении из Приморского края Е. Ашаева поделилась впечатлениями о своей поездке во Всероссийский детский центр и участии в профильной смене «Юнармейские маршруты» и представила видеопрезентацию на юнармейской встрече в своём детском доме с участием регионального Уполномоченного по правам ребёнка, председателя благотворительного фонда «Поколения» Иосифа Иосифовича Ефремова и других благотворителей, оплативших её поездку на Дальний Восток;

— итоговое мероприятие пилотной части проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество» в Волгоградской области состоялось 20 ноября 2018 года, во Всемирный день ребёнка, на встрече начальника регионального штаба Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического движения «ЮНАРМИЯ» Героя России Дмитрия Александровича Воробьёва с представителями пилотных учреждений проекта, членами Детского общественного совета Волгограда и Волгоградской области, активистами областных детских общественных организаций «Федерация детских организаций» и «Созвездие талантов», воспитанниками казачьего кадетского корпуса имени Героя Советского Союза К. И. Недорубова;

— по завершении пилотной части проекта Волгоградским государственным социально-педагогическим университетом было подготовлено Методическое обобщение материалов реализации проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество» в пилотных учреждениях Волгоградской области. Материалы были направлены в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и приняты к широкому распространению в других регионах Российской Федерации.

11.3. Взаимодействие со СМИ

Реализация права на информацию; соблюдение Закона «О средствах массовой информации» путём неразглашения персональных данных и соблюдения анонимности; восстановление прав путём привлечения общественного внимания; информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав ребёнка; правовое просвещение граждан — это основные задачи и принципы взаимодействия со СМИ.

При этом важны достоверность, максимальная открытость, разумная критика власти, деликатный подход к освещению тем, оценка события с точки зрения справедливости.

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 27.12.2018. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации»;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 06.06.2019) «О средствах массовой информации»;

Закон Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области»;

Этические принципы подготовки журналистских материалов о детях. ЮНИСЕФ.

Общая характеристика деятельности

— Размещение на официальном сайте Уполномоченного по правам ребёнка информационных и других материалов (в 2018 году — 159 информационных материалов, 34 — методических и иных);

— электронная рассылка материалов с анонсами событий, а также имеющих срочную информационную значимость;

— взаимодействие с журналистами посредством интервьюирования, комментирования, обсуждения проблем, бесед (свыше 50 контактов):

- в оперативном режиме для СМИ предоставляются комментарии по запросам;

- постоянно работающий интернет-ресурс Уполномоченного по правам ребёнка — сайт, несущий профессиональную информацию о текущей деятельности, юридическую информацию, перечень мероприятий и т. д.;

- в кратчайшие сроки согласовывается участие в интервью для печатных и интернет-изданий по вопросам правозащитной тематики («Кавказский узел», «Регион», «ТАСС», «Аргументы и факты», «Блокнот», газеты «Волгоградская правда», «Родной город», «Российская газета», «Высота 102» и другие волгоградские региональные и центральные телерадиоканалы);

- обеспечивается участие в пресс-конференциях, теле- и радиопередачах Уполномоченного по правам ребёнка или специалистов Аппарата;

- на сайте в разделе «Контакты» указаны номер телефона и электронный адрес специально для журналистов. Любой представитель СМИ по этим координатам имеет возможность быстро связаться и получить требуемую информацию в максимально короткие сроки с учётом пожеланий журналистов;

- на электронную почту Уполномоченного по правам ребёнка поступают информационные сообщения, жалобы, комментарии, необходимые для ежедневной работы;

— проведение проверки информации, опубликованной в СМИ, ответы на запросы редакций и отдельных журналистов.

Существует практика, когда журналисты предоставляют Уполномоченному информацию о нарушении прав детей, ставшую известной в результате их деятельности, которая проверяется Уполномоченным по правам ребёнка.



С журналистами у Уполномоченного по правам ребёнка сложились конструктивные рабочие отношения, которые позволяют совместными усилиями восстанавливать права граждан. Комментарии информации в СМИ помогают Уполномоченному по правам ребёнка привлечь внимание общественности, властей, законодателей и надзорных органов к проблеме, которая не решается в силу различных обстоятельств, что является эффективным инструментом восстановления нарушенных прав.

Уполномоченный по правам ребёнка благодарен СМИ за взаимодействие в интересах детей и видит дальнейшее развитие сотрудничества со СМИ как одну из возможностей довести до общественности правовую позицию по различным вопросам обеспечения прав и интересов ребёнка.

11.4. Взаимодействие с другими субъектами защиты прав ребёнка

Одним из важных принципов деятельности Уполномоченного по правам ребёнка является выстраивание конструктивного взаимодействия с органами государственной власти Российской Федерации, органами муниципальной власти, институтами гражданского общества.

Уполномоченным по правам ребёнка активно практикуется формат активного взаимодействия с комитетами, ведомствами области, с муниципальными органами власти во имя достижения общей цели — изменения ситуации обеспечения прав и интересов детей к лучшему:

— сотрудничество Уполномоченного по правам ребёнка с федеральными надзорными органами, контроль за деятельностью которых неподведомственен Уполномоченному по правам ребёнка, на основе заключённых соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с:

- Камышинской воспитательной колонией Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области (01.12.2011);
- Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области (25.04.2012);
- Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области (17.01.2013);
- Межрегиональной распределительной сетевой компанией Юга (01.03.2013);
- Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области (06.06.2013);
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Волгоградской области и Республике Калмыкия (01.01.2014);
- Южной транспортной прокуратурой (28.02.2014);



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области (26.03.2014);
- Прокуратурой Волгоградской области (26.03.2014);
- Управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области (28.03.2014);
- Управлением Федеральной миграционной службы по Волгоградской области (16.11.2014);
- Главным управлением МЧС России по Волгоградской области (23.01.2017);
- ФКУ «Новооскольская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Белгородской области» (20.04.2017);
 - участие в работе координационных совещательных органов при Уполномоченном по правам ребёнка (Экспертного совета, рабочей группы по анализу изъятия детей из семей при Уполномоченном по правам ребёнка);
 - членство в общественных и координационных советах ряда федеральных структур (Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области», Камышинской воспитательной колонии Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области);
 - практика проведения рабочих совещаний по отдельным вопросам, обращениям;
 - работа по соглашениям, заключённым с региональными органами и организациями:
 - комитетом социальной защиты населения Волгоградской области (17.01.2013);
 - Волгоградской и Камышинской епархией Русской Православной Церкви (13.02.2014);
 - Урюпинской епархией Русской Православной Церкви (13.02.2014);
 - Калачёвской епархией Русской Православной Церкви (26.02.2014);
 - муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования детей «Дворец творчества детей и молодёжи» г. Волжского Волгоградской области (02.02.2015);
 - Волгоградской областной детской библиотекой (28.08.2013);
 - Волжским городским отделением Российского детского фонда (12.08.2013);
 - Волгоградской региональной общественной организацией «ВолгоСпас — поиск пропавших детей» (05.07.2018);



- Волгоградской региональной общественной организацией «Объединение по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» (12.02.2018);
- Нотариальной палатой Волгоградской области (23.07.2018);
- Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ», комитетом социальной защиты населения Волгоградской области (20.09.2018);
 - участие в работе постоянных областных межведомственных, координационных, совещательных органов, рабочих групп, комиссий:
- межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Волгоградской области;
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области;
- комиссии по социально-демографической политике Волгоградской области;
- Волгоградской областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей;
- общественных советов при органах исполнительной власти Волгоградской области;
- Общественного совета родителей, воспитывающих детей-инвалидов и инвалидов с детства;
- Президиума Волгоградского регионального отделения Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд»;
- экспертной группы по оценке соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;
- проекта партии «Единая Россия» «Крепкая семья»;
 - сотрудничество в деле защиты детей с институтами гражданского общества:
- с Общественной палатой Волгоградской области (члены Общественной палаты являются активными участниками координационных совещательных органов при Уполномоченном по правам ребёнка);
 - организация и проведение рабочих выездов Уполномоченного по правам ребёнка в муниципальные районы (городские округа) Волгоградской области. В рамках рабочих выездов проводятся:



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

- встречи с руководством района (главой района) для обсуждения актуальных вопросов детства данного муниципалитета;
 - выездные приёмы граждан — жителей района;
 - проверки детских учреждений;
 - проверки жалоб граждан по существу и принятие мер в защиту прав детей;
 - выступления Уполномоченного по правам ребёнка и специалистов его Аппарата на публичных и общественных площадках различных форматов (семинары-совещания, форумы, круглые столы, конференции и т. д.);
- внесение в государственные органы, органы местного самоуправления предложений о совершенствовании механизмов обеспечения и защиты прав и законных интересов ребёнка.

11.5. Взаимодействие на федеральном и межрегиональном уровне

— Осуществляется сотрудничество с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка и уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации в рамках деятельности в составе Ассоциации Уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации:

- совместное рассмотрение обращений граждан;
- межрегиональные консультации по вопросам прав ребёнка;
- участие в заседании Президиума Координационного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка;
- участие в съездах уполномоченных по правам ребёнка, всероссийских и межрегиональных форумах, конференциях, семинарах, совещаниях;
- взаимодействие региональных уполномоченных по правам ребёнка в составе окружных координационных советов;
- информационный обмен докладами и иными материалами по отдельным вопросам защиты прав ребёнка с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и между региональными уполномоченными по правам ребёнка;
- взаимодействие уполномоченных по правам ребёнка при оказании помощи конкретным детям;

— участие в мероприятиях, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка А. Ю. Кузнецовой:

- 28—29 мая — в XV Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации на тему «Вектор Десятилетия детства: счастливые дети — счастливая страна». От Волгоградской области в конкурсе принял участие 21 проект, направленный на улучшение мер поддержки приёмных и многодетных семей, а также семей, находящихся в трудной



жизненной ситуации, детей-инвалидов, сирот и детей с редкими (орфанными) заболеваниями. Лучшие социальные практики и технологии оценивались с учётом их эффективности, масштабируемости и результативности. Победителем в номинации «Топ-10» — десять лучших практик — стал проект «Каждый ребёнок достоин пьедестала!» Благотворительного фонда Елены Исимбаевой, в номинации «Топ-100» — сто лучших региональных практик — проекты «Семья и школа» Волгоградской городской общественной организации возрождения и духовно-нравственного развития семейных отношений «Православный семейный центр «Лестница» и «Фестиваль-конкурс достижений талантливых детей из многодетных семей «МногоДетство» Волгоградской региональной общественной организации «Многодетный Волгоград». В 2019 году конкурс будет продолжен;

- 24 сентября — во Всероссийском заседании по подведению итогов реализации I этапа Всероссийской акции «Безопасность детства»;

- 8 октября — во Всероссийском совещании по вопросам подведения итогов летней оздоровительной кампании;

- 19 ноября — во Всероссийском селекторном совещании на тему «Профилактика травматизма и гибели детей в результате пожаров»;

- 10—12 декабря — в итоговом заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации;

— сотрудничество с депутатами областной и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, с сенаторами Совета Федерации ФС РФ, федеральными органами государственной власти:

- участие в семинаре-совещании партийного проекта «Народный контроль» Южного федерального округа Российской Федерации по приглашению координатора федерального партийного проекта «Народный контроль», члена Генерального совета Партии «Единая Россия», депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Кувычко А. А.;

- участие в тематической пресс-конференции «Безопасная игрушка», проводимой по инициативе координатора федерального проекта «Народный контроль», депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ Кувычко А. А.;

- совместный приём Члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ Поповой Е. В. и Уполномоченного по правам ребёнка в рамках Единого дня приёма граждан;

- информирование граждан в вопросах, пропагандирующих ценности семьи, приоритеты ответственного родительства и защищённого детства;

- продолжение работы по укреплению традиционных семейных ценностей;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

- размещение актуальной информации по тематике защиты прав детей на официальном портале органов власти Волгоградской области, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
 - участие в заседании клуба замещающих родителей «Лада» в ГБУ «Волгоградский ППМС-центр» в рамках проекта «России важен каждый ребёнок»: «Ответственное родительство: шаг к благополучию семьи». Повышение компетентности у замещающих родителей в вопросах формирования у несовершеннолетних ответственного поведения, профилактика ранних половых связей у несовершеннолетних;
 - встреча с воспитанниками и педагогическим коллективом ГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Серафимовичский детский дом» в рамках проекта «Крепкая семья»;
 - участие в международной научно-практической конференции «Сталинград — символ героизма, патриотизма и сплочённости народов России и мира»;
 - участие в XI форуме замещающих семей в государственном казённом образовательном учреждении «Волгоградская школа-интернат № 6». Работа на интерактивных площадках по темам: «Приёмный ребёнок в школе», «Адаптация ребёнка в замещающей семье», «Ответственное родительство — шаг к благополучию семьи», «Дети и взрослые в правовом поле», «Координация. Проблемы. Подросток»;
- сотрудничество с факультетами социальной и коррекционной педагогики и психолого-педагогического и социального образования федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский государственный социально-педагогический университет» (ВГСПУ) в сфере реализации прав и законных интересов детей:
- организация волонтерской деятельности в рамках акции Уполномоченного по правам ребёнка «Дети и окна», «Добрая вода» и др.;
 - работа в государственных экзаменационных комиссиях федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский государственный социально-педагогический университет»;
 - организация просветительских встреч со студентами.



12. Обзор обращений граждан

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации»;

Закон Волгоградской области от 09.01.2017 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области»;

Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 25.05.2011 № 518 «Об утверждении Положения об отделе по работе с обращениями граждан аппарата Главы Администрации Волгоградской области»;

Постановление Губернатора Волгоградской области от 06.07.2015 № 608 «Об утверждении Положения о работе с обращениями граждан, поступающими в аппарат Губернатора Волгоградской области, адресованными Губернатору Волгоградской области, вице-губернатору — руководителю аппарата Губернатора Волгоградской области, первым заместителям Губернатора Волгоградской области и заместителям Губернатора Волгоградской области».

Статистические данные

Анализ положения дел в области защиты прав детей позволил определить основные сферы, в которых чаще всего встречаются нарушения. Для этого были обобщены обращения граждан, результаты проведённых проверок, установлены факты бездействия либо ненадлежащего действия отдельных должностных лиц, органов государственной власти, местного самоуправления. Выявленные проблемы требуют особого внимания всех структур, уполномоченных на решение вопросов защиты прав детей.

В 2018 году общий документооборот в Аппарате составил 3010 документов, из них основными формами являются:

- индивидуальные и коллективные жалобы на нарушения прав и свобод детей;
- исходящие письма по обращениям граждан;
- запросы Уполномоченного по правам ребёнка и ответы на них;
- запросы ведомств и должностных лиц;
- запросы корреспондентов СМИ;
- ежедневные оперативные сводки ГУ МВД России по Волгоградской области, оперативные сообщения правоохранительных органов;
- предложения и инициативы граждан, общественных организаций, адвокатов;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

- обращения должностных лиц, среди которых: депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, сенаторы от Волгоградской области, депутаты Волгоградской областной Думы, уполномоченные по правам ребёнка других регионов, главы муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, директора школ, главные врачи больниц, руководители общественных и коммерческих организаций и др. В 2018 году было зарегистрировано 102 подобных документа;

- из аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка в 2018 году поступило на рассмотрение 41 обращение (запросы, деловые письма).

Особое внимание уделялось личным обращениям граждан.

В 2018 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило 1497 личных обращений граждан, в рамках которых было обозначено около 2000 проблем. В ходе рассмотрения дел, заведённых на основании заявлений и жалоб граждан, специалистами Аппарата не только рассматривались представленные заявителем копии документов, но и запрашивалась в органах государственной власти и органах местного самоуправления Волгоградской области дополнительная уточняющая или разъясняющая информация, необходимая для принятия объективного решения по существу поднятых гражданами проблем. Всего в 2018 году было направлено 596 информационных запросов. По наиболее сложным делам приходилось направлять по несколько запросов в организации различной ведомственной принадлежности либо проводить самостоятельные проверки.

С целью повышения доступности для граждан возможности обратиться к Уполномоченному по правам ребёнка за квалифицированной помощью, защитой, консультацией в Аппарате ежедневно вёлся приём граждан юристами. На постоянной основе проводились Дни правовой помощи, функционировал институт общественных помощников. Гражданам предлагались способы защиты интересов детей с использованием сети социальных, педагогических и психологических служб, расположенных на территории области, возможность получения бесплатной юридической помощи.

Обращения граждан к Уполномоченному по правам ребёнка поступают как в письменной форме, так и в устной:

— письменные обращения граждан:

- на бумажном носителе, посредством почтовой связи;
- в электронном виде: на электронную почту Аппарата, через официальный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка;

— устные обращения граждан:

- на ежедневном приёме сотрудниками Аппарата;



- на приёме граждан Уполномоченным по правам ребёнка;
- обращения посредством телефонной связи;
- в Дни правовой помощи;
- через общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка.

Анализ обращений граждан по форме обращения

— Отмечается, что всё больше становится граждан, обращающихся к Уполномоченному по правам ребёнка и в его Аппарат в устном порядке на личном приёме либо по телефону. Так, из общего количества обращений в 2018 году 523 (34,9%) поступили письменно, 974 (65,1%) — в устной форме;

— по способу поступления устных обращений основная часть (53,3%, или 520 обращений) была рассмотрена в ходе личного приёма, остальные 454 обращения (46,7%) поступили по телефону.

В течение 2018 года Аппаратом было организовано и осуществлено 120 личных приёмов граждан, из них 68 были проведены с участием Уполномоченного по правам ребёнка, 52 приёма сотрудниками Аппарата. Граждане чаще выбирают способ обращения с возможностью личного общения с Уполномоченным по правам ребёнка, а также оперативного разъяснения права и способа защиты ребёнка юристом, работающим по доверенности Уполномоченного по правам ребёнка;

— по механизмам отработки обращения на личных приёмах можно выделить три группы:

- гражданам были даны разъяснения — 54%;
- вопрос взят на контроль до достижения результатов с учётом рекомендаций Уполномоченного по правам ребёнка — 19%;
- у заявителей с наиболее сложными вопросами дополнительно были приняты письменные заявления для запросов и дальнейшей помощи — 27%;

— доля письменных обращений в 2018 году уменьшилась по сравнению с 2017 годом на 5,1% (в 2017 году письменные обращения составили 40% от общего числа обращений); соответственно, увеличилась доля граждан, обратившихся в устном порядке. Снижение числа письменных обращений обусловлено в том числе увеличением объёма устной консультативной и разъяснительной работы, проводимой Уполномоченным по правам ребёнка и специалистами Аппарата, а также повышением эффективности деятельности и авторитета регионального государственного института защиты прав и законных интересов детей. Об этом же говорит и увеличение количества посетителей, записавшихся на личный приём к Уполномоченному по правам ребёнка;

— по способу поступления письменных обращений в 2018 году, как и в 2017 году, приоритетным оставалось поступление писем по электронным средствам связи. Так, за истекший период из 523 письменных обращений лишь



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

157 обращений (30,9%) поступили на бумажных носителях, остальные 366 обращений (69,1%) были получены посредством электронных средств связи;
— из 157 обращений, полученных на бумажных носителях, 41 (26,1%) получено через Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, 7 (4,45%) — через уполномоченных по правам ребёнка других регионов Российской Федерации.

Анализируя виды обращений, следует отметить, что из общего количества поступивших к Уполномоченному по правам ребёнка обращений 779 являются жалобами, остальные 718 — иными обращениями (ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, консультации, помощи). Доля жалоб от общего количества обращений в 2018 году составила 52,03%.

Анализ категорий граждан, обратившихся к Уполномоченному⁵

В защиту прав несовершеннолетних обратились:

- 526 — родители из обычных семей — 35,13% от общего количества (в 2017 году — 544 — 36,03%);
- 245 — многодетные семьи — 16,37% (в 2017 году — 320 — 21,19%);
- 42 обратившихся гражданина были детьми-сиротами и лицами из их числа — 2,81% (в 2017 году — 49 — 3,25%);
- 212 — иные кровные родственники — 14,16% (в 2017 году — 169 — 11,20%);
- 89 — лица, принявшие детей на воспитание в семью, — 5,95% от общего количества (в 2017 году — 96 — 6,36%);
- 110 — иные граждане — 7,35% (в 2017 году — 130 — 8,61%);
- 14 обратившихся — несовершеннолетние дети — 0,94% (в 2017 году — 37 — 2,45%);
- 21 — несовершеннолетние, отбывающие наказание, — 1,40% (в 2017 году — 23 — 1,52%);
- 3 — депутаты — 0,2% (в 2017 году — 15 — 0,99%);
- 57 — органы исполнительной власти — 3,81% (в 2017 году — 65 — 4,3%);
- 23 — органы местного самоуправления — 1,54% (в 2017 году — 12 — 0,79%);
- 19 — комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав — 1,26% (в 2017 году — 5 — 0,33%);
- 38 — правоохранительные органы — 2,53% (в 2017 году — 12 — 0,79%);
- 29 — средства массовой информации — 1,94% (в 2017 году — 9 — 0,59%);

⁵ Представлен по схеме, предложенной аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.



— 5 — сотрудники детских учреждений — 0,33% (в 2017 году — 8 — 0,53%);

— 27 — органы опеки и попечительства — 1,80% (в 2017 году — 9 — 0,59%);

— 14 — адвокаты — 0,94% (в 2017 году — 2 — 0,13%);

— 23 — общественные организации — 1,54% (в 2017 году — 30 — 1,99%).

Общий анализ обращений показал, что субъектами, в отношении которых направлялись обращения граждан в 2018 году, на которые жаловались, стали:

— руководители и должностные лица различных организаций — 419 обращений, или 27,98%;

— органы местного самоуправления — 523 обращения, или 34,94%;

— другие граждане — 214, или 14,30%;

— территориальные органы федеральных органов исполнительной власти — 208, или 13,90%;

— органы государственной власти Волгоградской области — 97, или 6,47%;

— решения судебных органов, не устроившие граждан, — 36, или 2,41%.

Анализ тематики обращений (жалоб)

Анализ обращений граждан позволяет структурировать их тематику в зависимости от количества жалоб, выражающих неудовлетворённость состоянием реализации прав детей в различных сферах их жизнедеятельности:

— вопросы имущественного характера — 577, или 38,54% (в 2017 году — 495, или 32,78%);

— семейные правоотношения — 315, или 21,04% (в 2017 году — 345, или 22,84%);

— вопросы образования — 196, или 13,09% (в 2017 году — 217, или 14,37%);

— охрана жизни и здоровья — 129, или 8,62% (в 2017 году — 123, или 8,15%);

— вопросы оказания социальной поддержки многодетным семьям — 113, или 7,55% (в 2017 году — 117, или 7,75%);

— миграционные вопросы — 75, или 5,01% (в 2017 году — 62, или 4,11%);

— отдых и оздоровление — 39, или 2,61% (в 2017 году — 42, или 2,78%);

— вопросы, связанные с правонарушениями, их профилактикой, пенитенциарной системой, — 39, или 2,61% (в 2017 году — 75, или 4,97%);

— вопросы защиты детей от информации, причиняющей вред здоровью, — 3, или 0,20% (в 2017 году — 11, или 0,73%);

— другие — 11, или 0,73% (в 2017 году — 6, или 0,39%).

По тематике обращений наибольшее их количество поступило в защиту прав и законных интересов детей в области защиты имущественных прав семьи с детьми (38,54%). Сравнительный анализ структуры обращений граждан в защиту



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

имущественных прав несовершеннолетних в 2017—2018 годах свидетельствует об актуальности одних и тех же вопросов. Из 577 обращений на данную тему в 265 (45,9%) содержится жалоба на действия (бездействие) органов власти различных уровней, судебных органов в решении вопросов обеспечения детей достойными условиями проживания. Потеря жилья в связи с неуплатой кредита, равнодушие должностных лиц при принятии решений о выселении детей. Необеспечение жилищных прав граждан остаётся актуальным поводом для их обращения, так как не устранены безнадёжно долгое ожидание очерёдности получения квартиры, проблемы при переселении из аварийного и ветхого жилья; существует дефицит жилья манёвренного фонда и др. Особенно страдают малообеспеченные, многодетные семьи и семьи, имеющие детей-инвалидов. Имеет тенденцию к снижению острота проблемы реализации жилищного права детей, оставшихся без попечения родителей.

Вторую позицию занимают жалобы в защиту прав на семью и семейные связи (21,04%). Несмотря на некоторое снижение по сравнению с 2017 годом, общее число обращений по данной тематике остаётся значительным. Чаще всего граждане жалуются на отсутствие или ограничение возможности участия в процессе воспитания ребёнка после развода, общения ребёнка с близкими родственниками, бездействие органов местного самоуправления в решении вопросов неблагополучия в семье с детьми.

Положение ребёнка в образовательной среде в 2018 году беспокоило 196 заявителей (13,09% от общего числа заявителей). Из них лидируют жалобы на действия (бездействие) органов власти различных уровней, руководителей и должностных лиц в решении вопросов обеспечения ребёнка местом в дошкольном образовательном учреждении, разрешения конфликтов среди участников образовательного процесса и др.

Вопросы в сфере здравоохранения рассмотрены по 129 обращениям, или 8,62% от общего количества обращений. Граждане были обеспокоены качеством предоставляемых медицинских услуг, обеспечением лекарственными препаратами и средствами по уходу за детьми, в том числе имеющими редкие заболевания.

Количество обращений по вопросу получения социальной помощи и льгот, выплаты пособий в 2018 году незначительно уменьшилось и составляет 113 обращений, или 7,55% от общего количества (в 2017 году — 117). Значительно уменьшилось количество обращений по вопросам назначения социальных пособий. В определённой мере это было связано с той работой, которая была проделана совместно с органами социальной защиты, в том числе разъяснительного характера.

Практически решены и проблемы, связанные с арестом социального счёта в банке. С этой целью была проведена работа с основными банками — держателями социальных счетов, и в первую очередь со Сбербанком. Существенную помощь Уполномоченному по данному направлению оказывали



судебные приставы Волгоградской области и органы социальной защиты населения Волгоградской области.

Анализ территориального распределения обращений граждан

Больше половины жалоб и обращений поступает из областного центра — 551 (36,81%) и г. Волжского — 320 (21,38%). Данная тенденция наблюдается в течение всего периода деятельности Уполномоченного по правам ребёнка. Причины объективные — крупные города с большой численностью детского населения и транспортной доступностью. Активность граждан наблюдается на следующих территориях области: Городищенский район — 56, или 3,74%, Камышинский район — 41, или 2,74%, Калачёвский район — 34, или 2,27% от общего числа обращений.

Меры по защите прав несовершеннолетних в процессе работы с обращениями — описание конкретных действий, мероприятий, сотрудничества

— Проверки по обращениям граждан:

- по собственной инициативе Уполномоченного по правам ребёнка;
- в составе межведомственных групп;
- по сообщениям о фактах нарушения прав и интересов ребёнка;
- с выездом на место и изучением соответствующих документов.

Всего было организовано 117 проверок;

— направление мотивированных обращений в исполнительные органы государственной власти Волгоградской области, в органы местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области, а также на предприятия и в организации разных форм собственности и ведомственной принадлежности, оказывающие услуги гражданам;

— направление оперативной информации в территориальные правоохранительные и надзорные органы государственной власти или в органы МИД РФ в случаях пребывания несовершеннолетних граждан РФ за рубежом. В 2018 году было направлено 5 обращений в органы прокуратуры, 9 обращений — в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области, 18 — в органы полиции;

— подготовка заключений Уполномоченного по правам ребёнка по выявленным фактам нарушений прав и законных интересов ребёнка или групп детей.

По результатам проверочной деятельности всего было вынесено 5 официальных заключений, направленных на устранение нарушений прав и законных интересов детей, которые были посвящены следующим основным проблемам:



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

- о конфликтной ситуации в образовательном учреждении в двух общеобразовательных учреждениях г. Фролово Волгоградской области, в которых обучался заявитель;
- о превышении должностных обязанностей директором ГКСУ СО «Камышинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;
- по факту вступления в половую связь совершеннолетним лицом с несовершеннолетней подопечной в Иловлинском районе;
- по вопросу обустройства канализационной системы в МДОУ детский сад г. Краснослободска;
- о нарушениях родителями прав несовершеннолетних детей на образование в Советском районе.

Если сравнивать с предыдущим годом, то в 2018 году заключений было значительно меньше (в 2017 году — 14), но это не говорит о том, что Уполномоченный по правам ребёнка снизил свою активность в использовании такого механизма воздействия. Дело в том, что заключения Уполномоченного по правам ребёнка готовятся только в случаях выявления грубых или системных нарушений прав ребёнка. Но, как показывает практика, выявленных нарушений такого рода становится меньше, что позволяет сделать вывод об общем улучшении положения с соблюдением прав и законных интересов детей.

По всем заключениям Уполномоченному поступили официальные ответы от государственных органов о мерах, предпринятых для устранения выявленных им нарушений.

В летний период на особом контроле Уполномоченного по правам ребёнка находились вопросы подготовки и проведения летней оздоровительной кампании. В 2018 году с целью проверки обеспечения и соблюдения прав и законных интересов детей в детских оздоровительных лагерях Уполномоченным по правам ребёнка и сотрудниками Аппарата организована проверка 29 детских оздоровительных лагерей в 11 муниципальных образованиях Волгоградской области. Выявленные в ходе проверок нарушения, замечания текущего характера и рекомендации по их устранению были доведены до сведения руководителей лагерей и их учредителей, большинство из которых были устранены в ходе проведения проверки или в кратчайшие сроки.

Кроме того, в течение года были посещены реабилитационные центры для детей, а также общеобразовательные организации, организации дополнительного образования, дошкольные образовательные организации ряда районов и городов Волгоградской области.

В 2018 году продолжилась проверочная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в составе межведомственных экспертных групп.

Специалисты Аппарата принимают участие в работе экспертной группы по оценке соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям Постановления Правительства Российской



Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». В рамках данной работы в течение 2018 года были проверены 9 организаций для детей-сирот.

Ряд проверок был организован по сообщениям и информации о фактах нарушения прав и интересов ребёнка, в том числе по случаям, получившим определённый общественный резонанс. Всего в течение 2018 года были изучены 12 таких ситуаций. Для оперативного и всестороннего изучения и обсуждения обстоятельств происшествий, выработки скоординированных действий и принятия оптимальных с точки зрения интересов детей решений многие ситуации стали предметом рассмотрения на заседаниях рабочей группы Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка. Данный опыт проявил себя как эффективный механизм реагирования на наиболее острые и болезненные ситуации, требующие принятия оперативных мер реагирования.

Результаты рассмотрения обращений

В целом в 2018 году по результатам рассмотрения жалоб граждан в 45,02% случаев были даны квалифицированные консультации и разъяснения о способах и средствах защиты прав ребёнка. В 54,98% случаев было оказано содействие в установлении фактов нарушения прав и интересов ребёнка. В 399 случаях (48,48%) факты нарушения прав ребёнка нашли свое подтверждение, права и интересы детей были восстановлены с достижением положительного результата.

Все письменные и устные обращения граждан, поступившие в течение 2018 года в адрес Уполномоченного по правам ребёнка, были рассмотрены в установленном законодательством порядке с принятием, в случае необходимости, соответствующих мер реагирования в целях восстановления нарушенных прав детей. Рассматривая обращения, Уполномоченный по правам ребёнка разъяснял требования действующего законодательства и порядок реализации прав и свобод граждан, обжалования действий (бездействия) должностных лиц и судебных решений. Попытался использовать нестандартные формы работы, осуществляя дополнительную связь между заявителем, нуждающимся в помощи, и должностным лицом, формально исполняющим свои обязанности. Заявители получали информацию о способе разрешения жизненных ситуаций. В ряде случаев заявителям предлагались проекты исковых заявлений. Оказывалось содействие в получении статусных документов детей и их родителей. По всем обращениям граждан из категории малоимущих, а также детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, были не только даны юридические консультации, но и организовано содействие в получении бесплатной юридической помощи и (или) обеспечено представительство в суде.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В конце 2018 года Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», расширяющий полномочия уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

2018 год стал годом продолжения в Волгоградской области целенаправленной государственной политики по повышению качества жизни волгоградских детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения прав и интересов ребёнка.

В реализации этой политики были объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах, родительской и широкой общественности.

В Волгоградской области большое внимание уделяется взаимодействию органов власти, государственных органов, Уполномоченного по правам ребёнка с общественностью. В регионе хорошо развито отцовское движение, действующее в рамках Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

В 2019 году будут продолжены проекты и акции «Письмо солдату», «Вектор «Детство», «Безопасность детства», «Дети и окна», «Осторожно, огонь!», «Вкус жизни...», «Отцовский патруль», а также предстоит реализация новых проектов и акций, ориентированных на приоритетные задачи в сфере детства.

Для полной реализации предусмотренной Законом Волгоградской области «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области» задачи обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка, восстановления нарушенных прав ребёнка Уполномоченный по правам ребёнка предлагает органам государственной власти и местного самоуправления рассматривать его ежегодный Доклад как механизм независимой оценки и контроля реализации региональной политики в интересах детей. Должностных лиц органов исполнительной власти и местного самоуправления Уполномоченный по правам ребёнка призывает использовать Доклад в работе по улучшению положения детей в регионе.

Несмотря на имевшие место отдельные факты нарушения прав и интересов ребёнка, Уполномоченный по правам ребёнка оценивает ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Волгоградской области в 2018 году как удовлетворительную.

Рассматривая соответствие уровня реализации прав детей, проживающих в Волгоградской области, их интересам, можно говорить о создании в регионе механизмов, гарантирующих защиту детства. Конечно, в этой работе еще много проблем, но в то же время достаточно инструментов для эффективного их решения.

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ



Уполномоченный по правам ребёнка благодарит Губернатора Волгоградской области Бочарова Андрея Ивановича, председателя Волгоградской областной Думы Семисотова Николая Петровича, депутатов, руководителей и сотрудников органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, Прокуратуру Волгоградской области, Общественную палату Волгоградской области, общественные организации, общественных помощников, журналистов за поддержку и сотрудничество в сфере защиты прав и законных интересов детей Волгоградской области.

В соответствии со статьёй 10 Закона Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области» настоящий ежегодный Доклад будет опубликован в газете «Волгоградская правда» и размещён на сайте: <http://vlgdeti.volgnet.ru> после его заслушивания депутатами Волгоградской области.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ОХРАНЫ ПРАВ ДЕТЕЙ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ*

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РЕГИОНА

1.1. Демографическая ситуация в регионе

№ п/п	Основные показатели демографического развития	2016 г.	2017 г.	2018 г.	
1.	Численность населения в регионе, всего	2545935	2535202	2521276	
2.	в т. ч. 0—13 лет (вкл.) на 01.01	383284	386386	385517	
3.	в возрасте 14—17 лет (вкл.) на 01.01	90799	92100	94558	
4.	Среднегодовая численность населения в регионе, чел.	2540570	2527859	2528239	
5.	в т. ч. 0—13 лет (вкл.) среднегодовая	—	—	—	
6.	в возрасте 14—17 лет (вкл.) среднегодовая	—	—	—	
7.	Количество родившихся, всего	28388	25173	23397	
8.	в расчёте на 1000 чел. населения	11,2	9,9	9,3	
9.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего	314	246	249	
10.	в расчёте на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.	0,66	0,51	0,52	
11.	Количество перинатальных смертей, всего	223	176	173	
12.	в расчёте на 1000 родившихся живыми	7,6	5,8	7,0	
13.	Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего	168	108	116	
14.	в расчёте на 1000 родившихся живыми	5,9	4,2	4,9	
15.	Браки	общее число	15151	16434	13023
16.		с участием несовершеннолетних	—	—	—
17.	Разводы	общее число	10442	10489	8163
18.		с участием несовершеннолетних	—	—	—
19.	Численность беременных несовершеннолетних:	354	250	239	
20.	в т. ч.	до 14 лет (вкл.)	9	10	12
21.		15—17 лет (вкл.)	345	240	227
22.	Численность родивших несовершеннолетних:	241	205	190	
23.	в т. ч.	до 14 лет (вкл.)	3	5	7
24.		15—17 лет (вкл.)	238	200	183
25.	Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:	6	5	5	
26.	в т. ч.	в поздние сроки беременности (22—27 недель)	3	0	2
27.		криминальные аборты	0	0	0
28.		неуточнённые аборты	0	0	0
29.		аборты у ВИЧ-инфицированных	0	0	0
30.		повторные аборты	0	0	0
31.	Количество аборт в возрасте 15—17 лет (вкл.), всего:	115	40	44	

* Форма, предложенная к заполнению регионам Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка.

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ



32.		в поздние сроки беременности	5	0	6
33.		криминальные аборт	0	0	0
34.	в т. ч.	неуточнённые аборт	1	2	0
35.		аборт у ВИЧ-инфицированных	0	0	0
36.		повторные аборт	0	0	0
37.	Материнская смертность в расчёте на 1000 родившихся живыми		0,035	0,04	0,085 (2 случая)
38.	Число отказов от новорождённых, всего:		49	39	36
39.	в т. ч.	среди несовершеннолетних матерей	0	0	0

1.2. Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней

№ п/п	Наименование		2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Туберкулёз		224	244	238
2.	в т. ч.	активные формы туберкулёза	77	66	61
3.	Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путём		30	32	37
4.		сифилис	1	4	1
5.	в т. ч.	гонококковая инфекция	4	6	5
6.		трихомоноз	10	9	19
7.	ВИЧ		129	143	153
8.	Менингококковая инфекция		5	6	4
9.	в т. ч.	пищевые токсикоинфекции	25	25	33
10.	Дизентерия		134	103	72
11.	Педикулёз		1217	511	490
12.	Чесотка		73	70	57
13.	Психические расстройства и расстройства поведения*		19601	19119	18336
14.	в т. ч.	до 14 лет (вкл.)	15609	15628	14809
15.		15—17 лет (вкл.)	3992	3491	3527
16.	Болезни нервной системы*		27366	29064	28604
17.	Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин*		36436	36533	39540
18.		завершённых самоубийств, всего:	13	11	10
19.	в т. ч.	до 14 лет (вкл.)	5	3	2
20.	в возрасте	15—17 лет (вкл.)	8	8	8
21.		попыток самоубийства	27	27	27
22.	Алкогольное отравление детей и подростков, всего:		35	35	60
23.	в т. ч.	до 14 лет (вкл.)	10	9	20
24.	в возрасте	15—17 лет (вкл.)	25	26	40
25.	Наркотическое отравление детей и подростков, всего:		38	22	7
26.	в т. ч.	до 14 лет (вкл.)	8	1	1
27.	в возрасте	15—17 лет (вкл.)	30	21	6

* По данным статистической формы № 12.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

1.3. Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних*

№ п/п	Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Численность несовершеннолетних с I группой здоровья	99266	78664	81693
2.	Численность несовершеннолетних со II группой здоровья	235857	255772	299082
3.	Численность несовершеннолетних с III группой здоровья	22513	30015	33273
4.	Численность несовершеннолетних с IV группой здоровья	712	1029	1086
5.	Численность несовершеннолетних с V группой здоровья	1497	4491	4983

* По данным проведённых профилактических осмотров несовершеннолетних. В 2018 году профилактическими осмотрами охвачено 95% детского населения региона (в 2016 году — 95%, в 2017 году — 95%).

1.4. Обеспеченность региона специалистами в области охраны здоровья детей

№ п/п	Число специалистов, работающих с детьми и подростками		2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Детские и подростковые психологи		45	45	48
2.	Психотерапевты		12	12	12
3.	Психиатры		40	27	25
4.	в т. ч.	судебные	—	—	—
5.	Сексологи		1	1	2
6.	в т. ч.	судебные	—	—	—
7.	Суицидологи		—	—	—
8.	Детские наркологи		14	15	15
9.	Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:	насилия и других преступных посягательств	32	32	36
10.		чрезвычайных ситуаций	32	32	36
11.		суицидов	32	32	36
12.		алкогольной и иных видов химической зависимости	25	25	25
13.		интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости	32	32	36

1.5. Состояние оказания психологической помощи детям

№ п/п	Оказание психологической помощи		2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Число детей, нуждающихся в психологической помощи		54736	67927	64687
2.	Число детей, охваченных:	медико-психологической помощью	10830	1039*	4916*
3.		психологической и психотерапевтической помощью	14083	16384**	16850**
4.	Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи		237	302	753
5.	Число психологов в общеобразовательных учреждениях		237	302	301***

* По данным медицинских организаций, оказывающих несовершеннолетним специализированную помощь по профилю «психиатрия», и домов ребёнка системы здравоохранения.

** По данным медицинских организаций, оказывающих специализированную помощь по профилю «психиатрия» несовершеннолетним.

*** Только штатные сотрудники, без учёта совместителей и межведомственного взаимодействия.

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ



1.6. Состояние оказания наркологической помощи детям*

№ п/п	Оказание наркологической помощи	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Число детей, нуждающихся в наркологической помощи	169*	146*	90*
2.	Число детей, охваченных наркологической помощью	188*	167*	116*
3.	Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним:	36	36	36
4.	в т. ч. амбулаторной	34	35	35
5.	стационарной	2	1	1

* Число детей в возрасте до 14 лет.

Общее число несовершеннолетних в возрасте до 17 лет, нуждающихся в наркологической помощи, в 2016 году — 1266 человек (из них подростков в возрасте 15—17 лет — 1097 человек), в 2017 году — 751 человек (из них подростков в возрасте 15—17 лет — 605 человек), в 2018 году — 473 человека (из них подростков в возрасте 15—17 лет — 383 человека).

Общее число несовершеннолетних в возрасте до 17 лет, охваченных наркологической помощью, в 2016 году — 1346 человек (из них подростков в возрасте 15—17 лет — 1158 человек), в 2017 году — 955 человек (из них подростков в возрасте 15—17 лет — 788 человек), в 2018 году — 721 человек (из них подростков в возрасте 15—17 лет — 605 человек).

1.7. Организация дошкольного воспитания детей в регионе

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Общее количество дошкольных учреждений	607	546	512
2.	Численность находящихся в них детей	108660	108655	109262
3.	Численность детей, приходящихся на 100 мест в ДООУ	103	102	99
4.	Численность детей, состоящих на очереди в ДООУ	41210	36431	32437
5.	Количество частных дошкольных учреждений	7	7	7
6.	Численность находящихся в них детей	493	640	512
7.	Количество детских садов семейного типа	0	0	0
8.	Численность находящихся в них детей	0	0	0
9.	Количество дошкольных групп в школах	403	449	469
10.	Численность находящихся в них детей	7683	7289	8298

1.8. Сведения о сети общеобразовательных учреждений

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.	
1.	Количество дошкольных учреждений	607	546	512	
2.	в т. ч. имеющих	систему видеонаблюдения	473	546	512
3.		охрану	607	473	512
4.		пожарную сигнализацию	607	546	512
5.		«тревожную кнопку»	482	463	456
6.		Численность находящихся в них детей	108660	108655	109262
7.	Количество общеобразовательных учреждений	810	787	753	
8.	в т. ч. имеющих	систему видеонаблюдения	653	738	753
9.		охрану	810	787	753
10.		пожарную сигнализацию	810	787	753
11.		«тревожную кнопку»	509	552	598
12.		Численность находящихся в них детей	246104	251497	255154



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

13.	Количество специальных (коррекционных) классов для детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях		150	204	214
14.	в т. ч. имеющих	систему видеонаблюдения	9	24	24
15.		охрану	21	43	43
16.		пожарную сигнализацию	21	43	43
17.		«тревожную кнопку»	12	29	29
18.	Численность находящихся в них детей		1664	1828	3068
19.	Количество общеобразовательных школ-интернатов		5*	10*	11
20.	в т. ч. имеющих	систему видеонаблюдения	4	9	9
21.		охрану	5	10	10
22.		пожарную сигнализацию	5	10	10
23.		«тревожную кнопку»	5	10	10
24.	Численность находящихся в них детей		693	2063	1901
25.	Количество специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья		23	23	24
26.	в т. ч. имеющих	систему видеонаблюдения	19	20	21
27.		охрану	23	23	24
28.		пожарную сигнализацию	23	23	24
29.		«тревожную кнопку»	21	21	21
30.	Численность находящихся в них детей		3144	3651	3424
31.	Количество образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		5	3	3
32.	в т. ч. имеющих	систему видеонаблюдения	5	3	3
33.		охрану	5	3	3
34.		пожарную сигнализацию	5	3	3
35.		«тревожную кнопку»	5	3	3
36.	Численность находящихся в них детей		136	95	88
37.	Количество образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи		1	1	1
38.	в т. ч. имеющих	систему видеонаблюдения	0	1	1
39.		охрану	1	1	1
40.		пожарную сигнализацию	1	1	1
41.		«тревожную кнопку»	1	1	1
42.	Численность находящихся в них детей		741	915**	985***
43.	Количество специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей и подростков с девиантным поведением		1	1	1
44.	Численность находящихся в них детей		9	14	17
45.	Количество специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа для детей и подростков с девиантным поведением		0	0	0
46.	Численность обучающихся в них детей		0	0	0

* Общеобразовательные школы-интернаты (за исключением специализированных).

** Прошедших обследование на ПМПК.

*** Учитывая специфику учреждения, указано количество получателей услуг.



1.9. Доступ к оздоровительным образовательным учреждениям

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Количество оздоровительных образовательных учреждений	0	0	0
2.	Численность находящихся в них детей	0	0	0
3.	Количество оздоровительных образовательных учреждений санаторного типа для детей	2	2	2
4.	Численность находящихся в них детей	457	473	487

1.10. Доступ несовершеннолетних к учреждениям культуры

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Число детских библиотек	52	49	50
2.	в т. ч. сельских	8	8	0
3.	Число детских отделов в других библиотеках	3	3	3
4.	в т. ч. сельских	0	0	0
5.	Число посещений несовершеннолетними библиотек	1268090	1190530	1211121

1.11. Дополнительное образование детей

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Количество детских кинотеатров	1	1	0
2.	Количество детских театров	5	5	5
3.	Количество центров организации досуга детей (учреждения дополнительного образования в сфере искусства)	73	72	63
4.	в том числе: по месту жительства	—	—	—

II. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

2.1. Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, и учёт предоставления им жилья*

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	7903	7659	7364
2.	находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	384	255	141
3.	в т. ч.: находящиеся на воспитании в семьях	7429	7269	7014
4.	из них: в приёмных семьях	3164	3185	3143
5.	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	851	726	761
6.	из них: количество детей-сирот	202	202	205
7.	Численность детей, которые возвращены родителям в течение года, всего	238	324	220
8.	в т. ч.: из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	138*	213*	159



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

9.		из числа переданных на семейные формы устройства	100	111	61
10.	Численность детей, которые сбежали из учреждений закрытого типа системы образования, учреждений исполнения наказаний и других учреждений, не относящихся к организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		0	0	0
11.	Число семей, в которых обязанности по опеке (попечительству) выполняются безвозмездно		3232	3040	2930
12.	Число приёмных семей		1928	1880	1883
13.	Численность приёмных родителей, с которыми досрочно расторгнуты договоры по инициативе органа опеки и попечительства по причине возникновения в приёмной семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования детей		3	7	2
14.	Число семей усыновителей		933	806	775

* В том числе из организаций социального обслуживания населения.

2.2. Сведения об обеспечении жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

№ п/п	Наименование		2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте по предоставлению жилья, всего:		5669	6041	6350
2.	в т. ч.	14—17 лет (вкл.)	1955	1920	2063
3.	в возраст	18—22 лет (вкл.)	2770	2916	2930
4.	те	с 23 лет	944	944	1357
5.	Количество лиц указанной категории, чьё право на получение жилья реализовано, всего:		172	251	395
6.	в т. ч.	по вынесенным судебным решениям	94	205	340
7.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		338	233	218
8.	Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения		246	177	475
9.	Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел		285	212	192
10.	из них: не исполнено		201	160	170
11.	Количество исполнительных производств, в рамках которых вынесено постановление о привлечении должника к административной ответственности		277	202	71
12.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения, всего		—	—	—
13.	из них:	проживание в которых признано невозможным	—	—	—
14.	Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего		172	251	395

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ



15.	из них: используемых по назначению	172	251	395
16.	Количество договоров найма специализированного жилого помещения, всего	167	251	392
17.	из них: продлённых на новый срок	—	—	16
18.	Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения, всего	—	—	3
19.	в т. ч.: по инициативе наймодателя	—	—	3
20.	Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	89	112	141
21.	Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	0	1	2

2.3. Устройство детей на семейные формы воспитания

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.		
1.	Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания (всего)	901	816	712		
2.	в т. ч.	усыновлённые	гражданами РФ	78	73	54
3.			иностранцами гражданами	10	10	4
4.		переданные	под опеку	602	575	515
5.			на патронаж	12	5	6
6.			в приёмные семьи	199	153	133
7.		Количество отменённых решений о передаче ребёнка на воспитание в семью, всего:	73	80	117	
8.	в т. ч.	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей	12	5	6	
9.		по причине жестокого обращения с детьми	0	1	0	
10.		по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей	41	69	70	
11.	Численность усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей, привлечённых к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семьи	0	1	0		
12.	в т. ч. повлёкших гибель либо причинение вреда здоровью	0	1	0		
13.	Численность детей, здоровью которых был причинён вред по вине усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей	0	1	0		
14.	Численность детей, самовольно покидавших замещающие семьи	19	26	29		



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

2.4. Информация о лишении родительских прав (по ф. 103-РИК)

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Численность детей, родители которых лишены родительских прав	761	635	602
2.	Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	394	305	333
3.	Численность родителей, лишённых родительских прав	640	518	497
4.	в т. ч. в связи с жестоким обращением с детьми	6	5	5
5.	Численность родителей, восстановленных в родительских правах	30	26	13
6.	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	138	88	137
7.	Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель	98	67	116
8.	Численность родителей, ограниченных в родительских правах	88	70	88
9.	в т. ч. вследствие их поведения	58	43	66
10.	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	16	9	8

2.5. Информация об отобрании детей

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Численность родителей, в отношении которых принято решение об отобрании детей в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации	11	5	16
2.	Численность детей, отобранных у родителей органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе их жизни или здоровью, в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации	39	9	21
3.	из них: детей, возвращённых родителям после проведения социально-реабилитационных мероприятий	13	6	3
4.	Численность родителей, в отношении которых принято решение об отобрании детей в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации, по данным регионального Управления МВД России	12*	4*	2*
5.	Численность детей, изъятых из семей в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации, по данным регионального Управления МВД России	28*	6*	5*
6.	Количество отобраний детей органами опеки и попечительства, произведённых с нарушением законодательства	0	0	0
7.	из них: органами прокуратуры	0	0	0
8.	отменённых судом	0	0	0
9.	Количество изъятий детей органами внутренних дел, произведённых с нарушением законодательства	—	0	0
10.	из них: органами прокуратуры	—	0	0

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ



11.	отменённых	судом	—	0	0
-----	------------	-------	---	---	---

* Принято решение об отобрании детей в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ (по инициативе органов внутренних дел).

2.6. Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей получающих алименты (форма 103-РИК)*

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Число детей, находящихся в замещающих семьях, имеющих право на получение алиментов	4496	4368	4290
2.	из них: получают алименты	1355	1380	1317
3.	Число воспитанников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов	287	239	173
4.	из них: получают алименты	154	86	49
5.	Число воспитанников организаций для детей-сирот, на воспитание которых взысканы алименты с родителей, не лишённых и не ограниченных в родительских правах	0	0	0
6.	из них: получают алименты	0	0	0
7.	Число выпускников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов	172	61	32
8.	из них: получают алименты	99	41	19

2.7. Количество интернатных учреждений

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Количество интернатных учреждений, всего	43	37	35
2.	дома ребёнка	1	1	1
3.	численность находящихся в них детей	164	136	141
4.	детские дома	9	5	3
5.	численность находящихся в них детей	136	95	88
6.	детские дома-школы	0	0	0
7.	численность находящихся в них детей	0	0	0
8.	школы-интернаты для детей-сирот	0	0	0
9.	из них: численность находящихся в них детей	0	0	0
10.	школы-интернаты общего типа	12	10	11
11.	численность находящихся в них детей	2900	2063	1901
12.	школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья	19	19	19
13.	численность находящихся в них детей	2900	2896	2951
14.	дома-интернаты для детей	2	2	1*
15.	численность находящихся в них детей	302	259	178

* Указан ГКССУ СО «Петроввальский дом-интернат для умственно отсталых детей».



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

2.8. Постинтернатное сопровождение

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот в текущем году	16	11	12
2.	Численность выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всего	186	99	178
3.	из В возрасте до 18 лет	186	99	178
4.	ни из них: находятся под попечительством организаций для детей-сирот	0	0	0
5.	находятся под попечительством органов опеки и попечительства по месту жительства	186	99	178
6.	находятся под попечительством организаций профессионального образования	0	0	0
7.	никто не осуществляет функции законного представителя	0	0	0
8.	Продолжают проживать в организации для детей-сирот до 18 лет	0	0	0
9.	Продолжают проживать в организации для детей-сирот после 18 лет	0	0	0
10.	Обучаются в организациях начального профессионального образования	172	61	121
11.	Обучаются в организациях среднего профессионального образования	159	53	32
12.	Обучаются в организациях высшего профессионального образования	11	7	6
13.	Нигде не обучаются	2	1	1
14.	Состоят на учёте в качестве безработных	2	0	0
15.	Трудоустроены	5	2	4
16.	Проходят военную службу в рядах вооружённых сил России	16	9	7
17.	Находятся в местах лишения свободы	3	2	1
18.	Состоят на учёте как находящиеся в трудной жизненной ситуации/в социально опасном положении	9	6	6
19.	Количество матерей из числа выпускников организаций для детей-сирот	37	21	11
20.	из ни их: отказались от своих детей	0	0	0
21.	Число выпускников, обладающих полной дееспособностью до достижения ими возраста 18 лет, в т. ч.:	1	1	1
22.	в связи со вступлением в брак	1	1	1
23.	в связи с объявлением эмансипированными (по решению ООП/суда)	0	0	0
24.	Число выпускников, находящихся на постинтернатном патронате	186	99	178



III. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ, ВКЛЮЧАЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

3.1. Сведения о детях-инвалидах и их обеспеченности образовательными и иными видами услуг

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Количество детей-инвалидов	7986	7626	8035
2.	из них: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	207	198	156
3.	Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность*	645	703	857
4.	Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность	205	160	145
5.	Количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях	1507	1261	203
6.	Количество детей-инвалидов, подлежащих обучению	3815	4146	5613
7.	из них: количество фактически обучающихся детей-инвалидов	3815	4146	5613
8.	количество детей-инвалидов, обучающихся на дому	1379	1350	1538
9.	Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения	327	239	273
10.	Количество реабилитационных центров для детей-инвалидов	2	3	1**
11.	Количество специализированных школ для детей-инвалидов	0	0	0
12.	Число детей, состоящих в очереди в ДДИ	0	0	0
13.	Число совершеннолетних воспитанников, находящихся в ДДИ	0	0	0

* По данным годовых статистических форм.

** Указано государственное казённое специализированное учреждение социального обслуживания «Волгоградский областной реабилитационный центр для детей-инвалидов «Доверие».

3.2. Сведения об инклюзивном образовании

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	1484	1376	1640
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	4270	4270	3068
3.	Количество тьюторов в указанных организациях	53	73	90

3.3. Имеющиеся в регионе проблемы с обеспечением детей-инвалидов

3.3.1. Детские дома для детей-инвалидов

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Количество детских домов-интернатов для детей-инвалидов*	2	1	1*
2.	Численность находящихся в них детей	315/302	205/194	205/178
3.	Фактическая стоимость койко-			
4.	дня:			
	по питанию, руб.	158,44	308,10	308,10
	по медикаментам, руб.	32,84	34,03	34,03



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

5.	Количество детских домов-интернатов для детей-инвалидов, на базе которых функционируют отделения для молодых инвалидов	0	0	0
----	--	---	---	---

* Государственное казённое стационарное специализированное учреждение социального обслуживания «Петроввальский дом-интернат для умственно отсталых детей».

3.3.2. Обеспечение лечением детей-инвалидов

№ п/п	Обеспечение лечением	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Количество поданных заявок на выделение высокотехнологичной медицинской помощи	146	252	274
2.	квоты по оказанию: иной медицинской помощи	0	0	0
3.	Количество выделенных квот высокотехнологичной медицинской помощи	139	252	274
4.	по оказанию: иной медицинской помощи	79	576	608

3.3.3. Сведения об оказании паллиативной помощи

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Численность населения, нуждающегося в оказании паллиативной помощи	31	64	129
2.	Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, всего	31	64	129
3.	в т. ч.: на дому	9	25	67
4.	Число посещений врачами на дому детей (0—17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	37	342	709
5.	Количество детских хосписов*	1*	1*	1*
6.	Количество детских паллиативных отделений при больнице	0	0	0
7.	Число коек, выделенных для оказания паллиативной медицинской помощи детям, всего	20	20	20
8.	в т. ч.: паллиативные койки	20	20	20
9.	койки сестринского ухода	0	0	0
10.	Численность поступивших в отчётном году детей (0—17 лет) для получения паллиативной помощи в стационарных условиях	39	56	56
11.	Численность выписанных в отчётном году детей (0—17 лет), получающих паллиативную помощь	35	41	59
12.	Численность умерших в отчётном году детей (0—17 лет), нуждавшихся в паллиативной помощи	0	7	4
13.	Количество выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям	1	2	2
14.	Количество врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, всего	2	3	2
15.	в т. ч.: прошедших обучение (прослушавших курс в рамках педиатрии) по дополнительному профессиональному образованию (повышение	0	3	0

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ



	квалификации) по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям			
--	--	--	--	--

* Хоспис для взрослых и детей.

3.3.4. Сведения об обеспечении жильём детей-инвалидов

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Численность детей-инвалидов, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на конец года	137	139	116
2.	в т. ч.: во внеочередном порядке	38	50	37
3.	Численность детей-инвалидов, обеспеченных жилыми помещениями в отчётном году	5	9	14
4.	Количество вынесенных судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-инвалидам	9	10	15
5.	Количество вступивших в силу и неисполненных решений судов о предоставлении жилых помещений детям-инвалидам	8	12	5

IV. МЕРЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

4.1. Количество семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учёта

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	В КДНиЗП	2131	2071	2005
2.	Количество детей, проживающих в таких семьях	4591	4508	4433
3.	В ПДН органов внутренних дел	432	467	533
4.	Количество детей, проживающих в таких семьях	847	888	991
5.	В органах опеки и попечительства	124	121	88
6.	Количество детей, проживающих в таких семьях	270	264	204

4.2. Количество детей школьного возраста

№ п/п	Сведения о детях школьного возраста	2016 г.	2017 г.	2018 г.	
1.	Численность детей школьного возраста	246104	251497	255154	
2.	не посещающих школу, всего:	134	129	115	
3.	в т. ч.	мужского пола	75	77	64
4.		женского пола	59	52	51
5.		до 14 лет (вкл.)	76	65	60
6.		15—17 лет (вкл.)	58	64	55
7.	отчисленных из школы, всего:	0	0	0	
8.	из них:	мужского пола	0	0	0
9.		женского пола	0	0	0
10.		до 14 лет (вкл.)	0	0	0
11.		15—17 лет (вкл.)	0	0	0
12.	имеющих образование, не соответствующее возрасту, всего:	661	633	603	
13.	в т. ч. мужского пола	409	396	379	



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

14.		женского пола	252	237	224
15.		до 14 лет (вкл.)	429	406	392
16.		15—17 лет (вкл.)	232	227	211
17.		не имеющих образования, всего:	0	0	0
18.	в т. ч.	мужского пола	0	0	0
19.		женского пола	0	0	0
20.		до 14 лет (вкл.)	0	0	0
21.		15—17 лет (вкл.)	0	0	0

4.3. Сведения об учреждениях, занимающихся социальной реабилитацией детей

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Количество социально-реабилитационных центров (СРЦ)	9	9	9
2.	Численность детей, находящихся в СРЦ	285/780*	285/738*	286/704*
3.	Количество социальных приютов**	1	1	0
4.	Численность детей, находящихся в социальных приютах**	20/39*	20/22*	0
5.	ЦВСНП	1	1	1
6.	Число мест в ЦВСНП	28/316	28/269	28/205

* Указано количество мест/количество детей, прошедших социальную реабилитацию в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних за 2018 год.

** Указано количество социально-реабилитационных отделений при центрах социального обслуживания населения.

4.4. Несовершеннолетние, содержащиеся в воспитательных колониях (ВК)

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.	
1.	Количество ВК в регионе, всего:	1	1	1	
2.	в т. ч. для	подростков мужского пола	1	1	0
3.		подростков женского пола	0	0	0
4.	Число несовершеннолетних, содержащихся в ВК, всего:	89	76	68	
5.	в т. ч.	мужского пола	89	76	68
6.		женского пола	0	0	0

4.5. Численность несовершеннолетних, совершивших преступления

№ п/п	Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления	2016 г.	2017 г.	2018 г.	
1.	Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:	852	727	685	
2.	из них:	до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности	0	0	0
3.		14—15 лет	296	228	245
4.		16—17 лет	556	499	440
5.		мигранты	0	1	2
6.		беспризорные	2	0	1
7.		дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	19	12	8

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2018 ГОДУ



8.		несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	23	23	39
----	--	---	----	----	----

4.6. Численность учащихся, совершивших преступления

№ п/п	Сведения о преступлениях, совершённых учащимися	2016 г.	2017 г.	2018 г.	
1.	Численность учащихся школ, совершивших преступления	404	331	317	
2.	в т. ч.	мужского пола	352	299	293
3.		женского пола	52	32	24
4.		до 14 лет	0	0	0
5.		14—17 лет (вкл.)	404	331	317
6.	Численность учащихся образовательных учреждений начального профессионального образования, совершивших преступления	67	45	32	
7.	в т. ч.	мужского пола	65	42	30
8.		женского пола	2	3	2
9.	Численность учащихся образовательных учреждений среднего профессионального образования, совершивших преступления	180	200	198	
10.	в т. ч.	мужского пола	157	190	184
11.		женского пола	23	10	14

4.7. Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения

№ п/п	Сведения о несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения	2016 г.	2017 г.	2018 г.	
1.	Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, всего:	1928	1852	1566	
2.	в т. ч.	мужского пола	1509	1467	1186
3.		женского пола	419	385	380
4.		до 16 лет	335	436	394
5.		16—17 лет (вкл.)	1593	1416	1172
6.		дети-мигранты	0	1	3
7.		беспризорные дети	0	0	0
8.		дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	42	40	48
9.		подростки, повторно совершившие правонарушения	112	78	144

4.8. Количество преступлений, совершённых в отношении детей

№ п/п	Преступления, совершённые в отношении детей	2016 г.	2017 г.	2018 г.	
1.	Количество преступлений, совершённых в отношении детей, всего:	1420	1753	1523	
2.	в т. ч.	Членом семьи	—	895	881
3.		в т. ч. родителями	—	877	867
4.		знакомым	—	157	165
5.		малолетних (до 14 лет вкл.)	606	876	763



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

6.		в т. ч.	мужского пола	286	761	567
7.			женского пола	320	115	196
8.		несовершеннолетних		814	877	760
9.		в т. ч.	мужского пола	400	754	546
10.			женского пола	414	123	214
11.	Количество совершённых в отношении детей преступлений, сопряжённых с насильственными действиями			718	543	498
12.		родителями		82	24	12
13.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		305	213	167
14.		в т. ч.	мужского пола	211	181	88
15.			женского пола	94	32	79
16.		в отношении несовершеннолетних		412	330	331
17.		в т. ч.	мужского пола	314	252	229
18.			женского пола	98	78	102
19.	Количество преступлений сексуального характера, совершённых в отношении детей			251	261	193
20.		в т. ч.	мужского пола	49	206	10
21.			женского пола	202	55	183
22.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		133	84	91
23.		в т. ч.	мужского пола	19	66	27
24.			женского пола	114	18	64
25.	Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершённых в отношении детей			251	216	180
26.		в отношении несовершеннолетних		118	115	89
27.		членом семьи		13	18	11
28.		в т. ч. родителями		3	13	6
29.		знакомым		117	112	113
30.		в т. ч.	мужского пола	12	54	21
31.			женского пола	106	61	68
32.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		133	101	91
33.		в т. ч.	мужского пола	19	76	27
34.			женского пола	114	25	64

V. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ

5.1. Виды предусмотренных региональных пособий и выплат, их размер

№ п/п	Наименование региональной выплаты	Размер выплаты на 01.01.2018, руб.	Размер выплаты на 01.01.2019, руб.
1.	Предоставление ежемесячной денежной выплаты при рождении в семье третьего и последующих детей до достижения возраста 3 лет в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации»	8116	8116

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ



2.	Предоставление ежемесячного пособия на ребёнка из малоимущей семьи		
	базовый размер	317	317
	на детей одиноких родителей	634	634
	на детей из семей с тремя и более несовершеннолетними детьми	555	555
	на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов	634	634
	на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву	1000	1000
	на детей из студенческих семей	1000	1000
3.	Дополнительное единовременное пособие семьям при рождении первого ребёнка женщиной в возрасте до 23 лет включительно	25000	25000
4.	Родительский капитал при достижении третьим и последующим ребёнком, рождённым с 01.01.2012, возраста 2 лет	47624	47624
5.	Предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям		
	ежемесячная денежная выплата на оплату коммунальных услуг многодетной семье	1009	1009
	ежеквартальная денежная выплата на каждого ребёнка многодетной семьи	289	289
	ежегодная дотация на детей школьного возраста (от 6 до 17 лет включительно) из многодетных семей	1107	1107
6.	Предоставление дополнительных мер социальной поддержки семьям с детьми-инвалидами		
	ежемесячная денежная выплата трудоспособному неработающему родителю (усыновителю), осуществляющему уход за ребёнком-инвалидом	656	656
	ежеквартальная денежная выплата трудоспособному неработающему родителю (усыновителю), осуществляющему уход за ребёнком-инвалидом, которому определена третья степень ограничения жизнедеятельности	5000	5000
7.	Предоставление ежемесячного социального пособия студентам из числа ветеранов боевых действий, и студентам, являющимся детьми из многодетных семей	450	450
8.	Ежемесячное пособие детям граждан, смерть которых явилась следствием террористического акта, совершённого 24 августа 2004 года на борту самолёта ТУ-134	1696	1696
9.	Ежемесячное пособие детям, не достигшим возраста 18 лет, или детям старше этого возраста, обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, — до окончания обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, погибших военнослужащих	1539	1539



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

5.2. Меры поддержки семей и материнства

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Количество многодетных семей	25883	27326	28600
2.	из них: получающих пособия	24924	26429	27672
3.	Сумма пособия (в руб.)			
	— ежемесячная денежная выплата на оплату коммунальных услуг многодетным семьям (на одну семью в месяц)	1009	1009	1009
	— ежеквартальная денежная выплата на каждого ребёнка из многодетной семьи (ежеквартально на ребёнка)	289	289	289
	— ежегодная денежная выплата на детей школьного возраста из многодетных семей (ежегодно на ребёнка)	1107	1107	1107
4.	Количество одиноких матерей*	20102	21005	22273
5.	из них: получающих пособия	20102	21005	22273
6.	Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)**	634	634	634
7.	Количество одиноких несовершеннолетних матерей***	200	154	112
8.	из них: получающих пособия	200	154	112
9.	Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)	634	634	634

* Запрашиваемых данных нет, поэтому дублируются данные по получателям пособия одинокой матери (одинокого родителя).

** Сумма пособия на одного ребёнка, у одинокой матери может быть более одного ребёнка.

*** Запрашиваемых данных нет, поэтому дублируются данные по получателям пособия одиноких несовершеннолетних матерей.

5.3. Количество исполнительных производств, возбуждённых в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Количество исполнительных производств, возбуждённых в связи с исполнением судебных постановлений	10345	10092	10313
2.	из них: исполнено	805	900	825
3.	Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск	574	567	507
4.	Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ	676	998	831
5.	из них: возбуждено	672	998	828
6.	из них: вынесено приговоров	520	563	664
7.	Количество лиц, привлечённых к административной ответственности	735	2891	2401

VI. ЛЕТНИЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ ОТДЫХ

6.1. Сведения об оздоровительных учреждениях для детей

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.	
1.	Количество детских оздоровительных лагерей, всего:	745	771	731	
2.	в т. ч.:	городских	226	240	236
3.		загородных	519	531	495
4.	Количество детских оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями	0	0	0	

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ



5.	Количество палаточных лагерей		7	8	8
6.	Количество лагерей труда и отдыха		0	0	0
7.	Количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию		96794	91497	91561
8.	Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе		11	10	5
9.	Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании		0	0	0
10.	Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего:		16	28	17
11.	в т. ч.	смерть несовершеннолетнего	0	0	1
12.	повлѣкших:	отравления	0	0	0
13.		травмы	17	28	16
14.		массовые инфекционные заболевания детей	0	1*	0
15.	Количество совершѣнных побегов из учреждений отдыха и оздоровления		0	0	0
16.	Количество совершѣнных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления		0	0	0
17.	Количество преступлений, совершѣнных в отношении несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления		0	0	0
18.	в т. ч. работниками организаций отдыха и оздоровления		0	0	0

* 1 случай массового инфекционного заболевания детей в детском оздоровительном лагере «Босоногий гарнизон» с количеством пострадавших детей 7 человек (с диагнозом ОКИ неустановленной этиологии (4 ребёнка), с диагнозом норовирусная инфекция (3 ребёнка).

Проблемы, которые просматриваются из Анализа состояния охраны прав детей в Волгоградской области при сравнении данных за 2017 и 2018 годы

Демографическая ситуация, состояние здоровья детей

- Сокращение числа родившихся детей за год на 1776 человек (-1,05%);
- незначительный, но рост младенческих смертей — на 0,7 промилле (в 2017 году — 4,2 — 108 детей; в 2018 году — 4,9 — 116 детей), при этом показатель не превышает общероссийский;
- незначительный рост общего количества умерших несовершеннолетних (с 246 случаев в 2017 году, до 249 случаев в 2018 году);
- фиксируется рост случаев беременности девочек, не достигших 14 лет (10 в 2017 году и 12 в 2018 году). Количество аборт в данной возрастной группе — по 5 случаев в год, из них в 2018 году два случая прерывания беременности на позднем сроке. При этом общее число случаев беременности несовершеннолетних сокращается незначительно (в 2017 году — 250, в 2018 году — 239).

Эти данные свидетельствуют о недостаточной работе по профилактике ранней беременности девочек. Необходим комплекс дополнительных мероприятий, включающих проведение медиками разъяснительной работы с каждой школьницей средней степени обучения;



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

— возросло на 10 случаев число зарегистрированных ВИЧ-инфицированных детей (в 2017 году их было 143, в 2018 году — 153). При этом настораживает общее количество ВИЧ-инфицированных детей — свыше полутора сотен.

Данное обстоятельство в сочетании с фиксируемыми случаями так называемого ВИЧ-диссидентства родителей, не признающих факт существования болезни и уклоняющихся от собственного лечения и лечения своих детей, должно послужить сигналом для региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления активизировать и масштабировать работу по профилактике ВИЧ;

— настораживает существенный рост числа зарегистрированных травм, отравлений и других последствий воздействия внешних причин, приводящих в том числе к инвалидности или смерти ребёнка. Всего таких случаев зарегистрировано медицинскими организациями в 2017 году 36 533, в 2018 году — 39 540, т. е. рост составил 3007 человек пострадавших детей (на 7,6%).

В данной группе следует обратить внимание на значительный рост случаев алкогольного отравления детей (с 35 в 2017 году до 60 случаев в 2018 году);

— смертность детей от внешних причин в 2018 году увеличилась на 28 случаев (на 25,23%) (в 2017 году погибло 83 ребёнка, в 2018 году — 111).

Таким образом, вывод: необходимы дополнительные меры по формированию у детей навыков безопасного поведения; у родителей — навыков ответственного поведения в отношении осуществления надзора за детьми; у педагогов и медиков — навыков проведения ежедневной индивидуальной и групповой разъяснительной работы с детьми и родителями;

— вдвое увеличилось число детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи (с 64 в 2017 году до 129 в 2018 году). Однако это обусловлено, скорее, положительными процессами, связанными с развитием данного направления оказания помощи нуждающимся детям и, как следствие, увеличением выявляемости таких детей.

Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

— При увеличении числа выявленных за год детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с 726 человек в 2017 году до 761 в 2018 году), существенно сократилось число детей из этой группы, которые были возвращены родителям (342 ребёнка в 2017 году и 220 в 2018 году).

Это может свидетельствовать об ослаблении работы по сохранению для ребёнка кровной семьи;

— не преодолено явление так называемого вторичного сиротства, когда дети снова остаются без попечения законных представителей из-за отменённых решений о передаче ребёнка на воспитание в семью. Более того, в 2018 году



отмечен существенный рост данного показателя с 80 случаев в 2017 году до 117 случаев (31,63%) в 2018 году.

Также вдвое сократилось число родителей, восстановленных в родительских правах (с 26 человек в 2017 году до 13 в 2018 году).

Это свидетельствует о недостатках в работе по подготовке (обучению) кандидатов в опекуны (попечители) и по сопровождению замещающих семей, а также в работе с кровной семьёй ребёнка;

— более чем вдвое возросло число детей, отобранных у родителей в связи с непосредственной угрозой их жизни и здоровью в порядке статьи 77 Семейного кодекса РФ (с 9 случаев в 2017 году до 21 в 2018 году). Это произошло в условиях проведения в регионе широкомасштабных рейдовых мероприятий в связи с участвовавшими случаями гибели детей от внешних причин;

— застаревшая проблема обеспечения жильём лиц из числа детей-сирот, заключающаяся в том, что на данную сферу не предусматривается выделение достаточных средств ни на федеральном, ни на региональном уровне. Государство обязано предоставить жильё сироте по достижении им 18 лет. Всего в Волгоградской области в списке в 2017 году состояло 3860 лиц данной категории, предоставлено жильё 251 ребёнку; в 2018 году состояло 4287 лиц, предоставлено жильё 395 детям.

Это проблема общенационального масштаба, которая может быть преодолена принятием соответствующей федеральной программы.

Соблюдение прав детей с ограниченными возможностями, включая детей-инвалидов

— Сведения об инклюзивном образовании, предоставленные профильным комитетом, свидетельствуют о росте числа общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование, с 1376 в 2017 году до 1640 в 2018 году. Однако численность обучающихся в них детей с ограниченными возможностями сократилась с 4270 в 2017 году до 3068 в 2018 году, т. е. на 1202 человека, или на 28,15%. При этом увеличилось количество детей-инвалидов, обучающихся на дому, с 1350 в 2017 году до 1538 в 2018 году, или на 12,23%.

Эти данные косвенно подтверждают наличие факторов, побудивших родителей детей-инвалидов поднимать вопросы о недостатках в организации обучения их в школах, о сворачивании ряда направлений, сопровождающих образовательный процесс в школе для данной категории детей (медицинские, социальные, психолого-педагогические услуги и т. п.), о заниженных и не дифференцированных по видам ограничений здоровья детей нормативах реализации адаптированных общеобразовательных программ для детей-инвалидов.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

Необходимы дополнительный анализ сложившейся ситуации и принятие мер, направленных на улучшение положения детей-инвалидов в системе образования и реабилитации.

Меры профилактического характера

На общем фоне оздоровления ситуации с состоянием детской преступности и преступности в отношении детей в регионе отмечаются следующие проблемы:

— увеличилось число несовершеннолетних, повторно совершивших преступление, с 23 человек в 2017 году до 39 в 2018 году, или на 41%;

— увеличилось число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершивших административное правонарушение, с 40 человек в 2017 году до 48 в 2018 году, или на 16,67%; как и общее число подростков, повторно совершивших административное правонарушение, с 78 человек в 2017 году до 144 в 2018 году, или на 45,4%.

В связи с этим органам системы профилактики необходимо обратить дополнительное внимание на работу с подростками, совершившими преступление или правонарушение, с целью предотвращения рецидива.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Ситуация 1

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка (УПР/ВО/48з от 07.02.2018) обратился житель Волгограда Ч. по вопросу плохого обращения врачей и нарушения порядка лечения ребёнка-инвалида 2009 г.р. в ГУЗ «Детская клиническая больница № 8».

Уполномоченным по правам ребёнка была организована проверка фактов, изложенных в обращении, совместно с комитетом здравоохранения Волгоградской области. Как следует из результатов проверки, изложенные в обращении факты по оказанию медицинской помощи Ч. в приёмном отделении ГУЗ «Детская клиническая больница № 8» в день обращения подтвердились.

За ненадлежащее исполнение функциональных обязанностей к заведующему и старшей медицинской сестре приёмного отделения ГУЗ «Детская клиническая больница № 8» применены меры дисциплинарного взыскания. Медицинская помощь ребёнку впоследствии оказана в соответствии с выставленными диагнозами по полису обязательного медицинского страхования.

Ситуация 2

В апреле поступило обращение (УПР/ВО/109з от 02.04.2018) жительницы г. Волжского по вопросу некомфортного графика работы дневного стационара, отсутствия завтрака и утренней зарядки в ГБУЗ «Волгоградский областной детский санаторий» (далее — ГБУЗ «ВУОДС»).



Проведённой Уполномоченным по правам ребёнка проверкой установлено, что изменение длительности (времени) пребывания и режима питания пациентов в дневном стационаре отделения санаторно-курортного лечения в ГБУЗ «ВУОДС» осуществлено в соответствии с приказом главного врача учреждения от 06.03.2018 № 87 «Об изменении длительности (времени) пребывания и режима питания пациентов в дневном стационаре пациентов отделения санаторно-курортного лечения в ГБУЗ «ВУОДС» и обусловлено тем, что в соответствии с Приказом комитета здравоохранения Волгоградской области от 29.12.2017 № 3725 «О согласовании штатной численности и структуры государственного бюджетного учреждения здравоохранения Волгоградской области в ГБУЗ «ВОДС» отделение санаторно-курортного лечения функционирует как в режиме круглосуточного стационара, так и дневного стационара.

Приказом в ГБУЗ «ВУОДС» от 06.03.2018 № 87-о с 23.03.2018 был установлен режим (длительность и время) пребывания пациентов в дневном стационаре отделения санаторно-курортного лечения с 8.30 до 17.00. Режим питания детей в дневном стационаре изменён на двухразовый с предоставлением обеда и полдника, что не противоречит требованиям СанПиН 2.4.2.2843-11. Интервалы между приёмами пищи не превышают 4 часов.

По вопросу отсутствия утренней зарядки в дневном стационаре отделения санаторно-курортного лечения установлено, что утренняя зарядка не включена в режимные моменты дневного стационара санаторно-курортного отделения. Дети получают занятия по лечебной физкультуре согласно назначениям врача ЛФК.

С учётом пожеланий родителей, чьи дети посещают Волгоградский областной детский санаторий, Уполномоченным в адрес председателя комитета здравоохранения Волгоградской области направлено ходатайство о рассмотрении вопроса об изменении длительности (времени) пребывания и режима питания пациентов в дневном стационаре отделения санаторно-курортного лечения в ГБУЗ «Волгоградский областной детский санаторий». Меры приняты. Форму получения санаторно-курортного лечения родители могут обговорить с врачом-педиатром участковым или непосредственно с заместителем главного врача по медицинской части ГБУЗ «Волгоградский областной детский санаторий» на этапе оформления направления на санаторно-курортное лечение.

Повторных обращений не поступало.

Ситуация 3

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение об обеспечении ребёнка-инвалида Н., страдающего редким (орфанным) заболеванием, фермент-заместительным препаратом «Себелипаза альфа» (УПР/ВО/168з от 05.06.2018).



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

Учитывая, что данный препарат не входит в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, Уполномоченный по правам ребёнка направил в комитет здравоохранения ходатайство для рассмотрения данного вопроса на Экспертном совете по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами. Необходимый пакет документов поступил в комитет здравоохранения Волгоградской области.

При предварительном анализе суммы обеспечения лекарственными препаратами пациентов, поданных на Экспертный совет, было установлено, что необходимо финансирование более 15 млн рублей в месяц. Вопрос об адресном лекарственном обеспечении пациентов предложено отложить до выделения дополнительного финансирования.

Уполномоченным по правам ребёнка в ответе заявителю было предложено оспорить в суде решения, действия (бездействие) органов государственной власти, а также разъяснено, что Уполномоченный по правам ребёнка принимает участие в судебных процессах в установленных федеральным законом формах. Для этого заявителю необходимо заявить в суде ходатайство о привлечении Уполномоченного по правам ребёнка для участия в судебном процессе.

Ребёнок был обеспечен необходимым препаратом во внесудебном порядке.

Ситуация 4

К Уполномоченному по правам ребёнка обратилась (УПР/ВО /157з от 22.05.2018) депутат Береславского сельского совета Калачёвского муниципального района Волгоградской области Заброта Н. В. по вопросу обеспечения лекарственным препаратом «Метотрексат» ребёнка Н. В своём обращении депутат отмечает, что ребёнок более полугода не получает назначенные ему необходимые лекарственные препараты, без которых болезнь прогрессирует. Не удаётся решить вопрос с бесперебойным обеспечением лекарствами на уровне поликлиники и Калачёвской ЦРБ.

Как установлено, помощь ребёнку оказывается в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утверждённой Законом Волгоградской области от 25.12.2017 № 139-ОД.

Ребёнок имеет право на обеспечение лекарственными препаратами за счёт средств областного бюджета по заболеванию «юношеский артрит», и ему рекомендован лекарственный препарат «Метотрексат». В связи с тем, что ребёнок наблюдается в детской поликлинике ГБУЗ «Калачёвская ЦРБ» с декабря 2017 года, он не был включён в заявку на лекарственное обеспечение по региональной программе на 2018 год.

После вмешательства Уполномоченного по правам ребёнка обеспечение Н. лекарственным препаратом «Метотрексат» в 2018 году осуществляют по



«Горячей линии» Облздрава. А с 01.06.2018 Облздравом адресно на имя ребёнка перераспределён лекарственный препарат в необходимом количестве.

Вопрос льготного обеспечения ребёнка взят на контроль заведующей детской поликлиникой ГБУЗ «Калачёвская ЦРБ».

Ситуация 5

Коллективное обращение родителей Светлоярского муниципального района (УПР/ВО/59з от 15.02.2018). На территории Светлоярской СОШ № 1 вырыта большая яма, которую после проведения работ рабочие не закопали. Никаких ограждений ямы не было установлено, яма заполнена водой, находится подо льдом, что угрожает жизни и здоровью детей.

По данному факту было проведено служебное расследование, установлены виновные лица, допустившие происшествие. К директору МКОУ «Светлоярская СОШ № 1» применено дисциплинарное взыскание. В рамках профилактических мероприятий «Тонкий лёд» проведены классные часы по профилактике опасного поведения детей. В МКОУ «Светлоярская СОШ № 1» проведено совещание с педагогами о поведении взрослых и детей в экстремальных ситуациях.

Ситуация 6

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступила информация (УПР/ВО/218з от 30.07.2018) об открытых канализационных люках в р. п. Городище. Один люк прикрыт старой крышкой, второй засыпан сухими ветками, кроме того, один из люков залит водой. Открытые канализационные люки угрожают жизни и здоровью детей.

В ходе комиссионного обследования, проведённого совместно со специалистами МУП «Городское хозяйство», администрации Городищенского городского поселения, выявлено отсутствие металлических люков на самотёчном коллекторе по указанному адресу. МУП «Городское хозяйство» проведены работы по устранению данных нарушений.

Ситуация 7

К Уполномоченному по правам ребёнка поступило обращение родителей по вопросу обустройства канализационной системы в МДОУ «Детский сад «Ёлочка» г. Краснослободска (УПР/Во/95з от 22.03.2018). В обращении указано, что детское учреждение «тонет в нечистотах», так как недобросовестный подрядчик построил канализацию, не соответствующую санитарным нормам и нормам строительства канализационных сооружений.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 9 Закона Волгоградской области от 09.01.2007 № 1403-ОД «Об уполномоченном по правам ребёнка в Волгоградской области» 02.04.2018 сотрудники Аппарата приняли участие в выездной проверке



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

МДОУ «Детский сад «Ёлочка» с участием председателя комитета по образованию и начальника отдела правового комитета администрации Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области.

В ходе проверки были изучены документы по обустройству канализационной системы детского сада, проведены беседы с сотрудниками учреждения, получена информация из администрации Среднеахтубинского муниципального района.

Проверкой установлено, что работы по контракту сотрудниками ООО «Содружество» выполнены в срок в соответствии с локальным сметным расчётом, прилагаемым к контракту.

Претензии по контракту устранялись ООО «Содружество» с октября 2017 года по февраль 2018 года согласно дефектным ведомостям.

Гарантийным письмом от 10.01.2018 ООО «Содружество» гарантировало качество выполненных работ по устройству канализации в детском саду в течение 3 лет. Однако заведующая детским садом акт приёмки выполненных работ так и не подписала.

Согласно информации из администрации Среднеахтубинского муниципального района, на 01.03.2018 кредиторская задолженность по данному контракту составляет 279 906,20 рубля. Несмотря на взаимные претензии заказчика и подрядчика, вновь построенная система канализации функционировала бесперебойно с октября 2017 года.

Система перекачки канализационных вод в сливной городской коллектор г. Краснослободска была отключена 06.02.2018 представителем подрядчика в связи с многократным отказом заведующей детским садом в приёмке выполненных работ, о чём администрация учреждения была заблаговременно предупреждена письмом от 29.01.2018. После отключения системы перекачки канализационных вод в сливной городской коллектор слив канализационных вод осуществлялся в колодец-септик.

Заведующей детским садом в адрес администрации было направлено служебное письмо от 16.02.2018 о том, что сложившаяся ситуация взята под контроль, канализация запущена в эксплуатацию, доступ детей к туалетам не прекращался, а канализация в настоящий момент функционирует без акта выполненных работ.

Администрацией Среднеахтубинского района сторонам контракта было рекомендовано обратиться в Арбитражный суд Волгоградской области для решения спора по существу вопроса.

При обследовании здания МДОУ «Детский сад «Ёлочка» г. Краснослободска сотрудниками Аппарата были проверены туалетные комнаты и подвальные (цокольные) помещения учреждения. Туалетные комнаты находятся в рабочем состоянии, вымыты, обработаны спецсредствами, протечек и запаха нет. Из части подвальных (цокольных) помещений на момент проверки проводилась



откачка грунтовых талых вод (здание находится в низине, куда стекает талая вода). Часть чугунных канализационных труб заменена на пластиковые. Обследование канализационной системы не выявило протечек, нет запаха канализационных вод.

Таким образом, в результате проведенной проверки факты, указанные в обращении, не нашли своего подтверждения.

Однако проверяющими установлено, что из-за некорректности формулировки предмета контракта сложилась ситуация разночтения объёмов и видов запланированных работ сторонами муниципального контракта, что и привело к конфликту заказчика и подрядчика.

Руководством МДОУ «Детский сад «Ёлочка» г. Краснослободска и администрацией Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области не были приняты достаточные меры по урегулированию сложившейся ситуации, установлению оптимальных рабочих взаимоотношений между МДОУ «Детский сад «Ёлочка» г. Краснослободска и ООО «Содружество». Не приняты меры к подготовке и подписанию возможного дополнительного соглашения к муниципальному контракту, чётко и однозначно определяющего предмет контракта и обязанности сторон.

Администрацией Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области не использованы имеющиеся средства воздействия для разрешения конфликтной ситуации. Затянувшееся противостояние руководства МДОУ «Детский сад «Ёлочка» г. Краснослободска с ООО «Содружество» негативно сказывалось на общем психологическом климате в детском учреждении, взаимоотношениях руководства и сотрудников учреждения с родителями воспитанников.

На основании вышеизложенного и в целях повышения эффективности работы МДОУ «Детский сад «Ёлочка» г. Краснослободска, предупреждения нарушений прав и законных интересов детей предложено:

- руководству комитета по образованию администрации Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области:

- принять меры к урегулированию ситуации путём подписания дополнительного соглашения к муниципальному контракту либо мирового соглашения с ООО «Содружество». В случае недостижения соглашения решить вопрос об обращении в Арбитражный суд Волгоградской области;

- обсудить заключение Уполномоченного по правам ребёнка на общем родительском собрании МДОУ «Детский сад «Ёлочка» г. Краснослободска и провести дополнительные мероприятия по стабилизации и оздоровлению рабочей обстановки и нормализации взаимоотношений между руководством учреждения и родителями воспитанников;

- главе администрации Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области:



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

— рассмотреть данное заключение и принять необходимые меры по оказанию помощи МДОУ «Детский сад «Ёлочка» г. Краснослободска в урегулировании сложившейся ситуации;

— принять дополнительные меры к более качественной проверке муниципальных контрактов при их согласовании в профильных комитетах администрации.

В результате проверки заведующая детским садом была уволена.

Ситуация 8

К Уполномоченному обратилась жительница Волгограда (УПР/ВО/141з от 03.05.2018) по вопросу физического насилия в отношении несовершеннолетней дочери со стороны ученицы гимназии г. Краснослободска. Данное обращение рассмотрено Уполномоченным и направлено в прокуратуру Среднеахтубинского района для принятия мер прокурорского реагирования.

Проведённой проверкой отмечены недостатки в системе воспитательной работы учреждения. Директору МОУ Гимназия г. Краснослободска указано на недопустимость ослабления контроля за воспитательной работой в образовательной организации. Как следует из ответа прокуратуры Среднеахтубинского района с несовершеннолетними, обучающимися в МОУ Гимназия г. Краснослободска, администрацией МОУ Гимназия г. Краснослободска проведён комплекс воспитательных профилактических мероприятий. Проверкой прокуратуры также выявлено, что директор принята на должность в нарушение требований Единого квалификационного справочника, в результате чего в адрес председателя комитета по образованию Среднеахтубинского района было вынесено представление.

Ситуация 9

В Аппарат поступило коллективное обращение (УПР/ВО/161з от 25.05.2019) жителей одного из сёл Камышинского района Волгоградской области о проблемах организации дополнительного образования несовершеннолетних в сельском Доме культуры. В обращении родители указывают на то, что дети занимаются в кружках, получают грамоты, благодарности. Однако в Доме культуры директор часто распивает спиртные напитки, грубо обращается с детьми и родителями, агрессивно реагирует на замечания.

Совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Камышинского муниципального района организована проверка фактов, изложенных в обращении. На заседании комиссии был рассмотрен вопрос о доступности получения дополнительного образования несовершеннолетними. В ходе исполнения постановления комиссии проведены профилактические рейдовые мероприятия в селе с целью обеспечения доступности получения



дополнительного образования несовершеннолетними и недопустимости нарушения прав детей.

Деятельность директора взята под особый контроль администрацией Камышинского муниципального района и отделом культуры Камышинского муниципального района. Уполномоченным направлено письмо начальнику муниципального отдела МВД России «Камышинский» об усилении контроля за условиями пребывания несовершеннолетних в сельском Доме культуры. Повторных жалоб не последовало.

Ситуация 10

Поступило письмо по вопросу ненадлежащего исполнения обязанностей воспитателем одного из детских садов Палласовского района Волгоградской области (УПР/ВО/277з от 14.08.2018).

Со слов мамы, ребёнок в детском саду ударился головой, получил рассечение брови. Воспитатель никаких мер не приняла, не вызвала врача, не проинформировала родителей.

Ребёнок наблюдался у невролога. Была проведена проверка фактов, изложенных в обращении. С воспитателем проведён внеплановый инструктаж по совершению действий во время выполнения своих служебных обязанностей на рабочем месте. В связи с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей к воспитателю были применены меры дисциплинарного взыскания (приказ о дисциплинарном взыскании № 83 от 05.10.2018).

Ситуация 11

К Уполномоченному по правам ребёнка поступили три обращения несовершеннолетнего Ж. (УПР/ВО/115 от 04.04.2018), направленные в адрес Президента Российской Федерации. В обращениях указано, что в двух общеобразовательных учреждениях, в которых обучался заявитель, над ним издевались одноклассники и били учителя.

Аппаратом была проведена выездная проверка, были изучены документы из образовательных учреждений, в которых обучался заявитель, проведена встреча с несовершеннолетним Ж. и его опекуном Л., собеседования с директорами школ и классными руководителями, получена информация из органа опеки и попечительства и районной КДНиЗП.

Проверкой установлено, что с 1-го по 4-й класс Ж. зарекомендовал себя как ученик со средними способностями, часто нарушал правила поведения школьника: исправлял отметки в дневнике, обзывал одноклассников и учащихся школы нецензурной бранью, мог ударить, лгал, был замечен в краже. В своих поступках не признавался, перекладывал вину на других. Отмечались случаи неподобающего поведения с девочками-одноклассницами. В связи с переездом опекаемый Ж. был переведён в другое образовательное учреждение. В сентябре 2016 года



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

руководству школы стали поступать аналогичные жалобы от одноклассников и их родителей.

02.06.2017 Ж. на основании заявления опекуна был переведён в другую школу, однако поведение ребёнка не изменилось и там. Администрация школы обратилась с ходатайством в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав с просьбой принять меры административного характера по отношению к опекуну, которая ненадлежащим образом исполняет свои обязанности опекуна.

С 16.11.2017 Ж. был переведён на индивидуальное обучение на дому, однако 13.03.2018 пришёл в школу, зашёл в кабинет во время классного часа, мешал его проведению, заявлял, что принёс бомбу в школу, а когда классный руководитель попыталась вывести подростка из класса, Ж. ударил её. На перемене Ж. стал угрожать, что наймёт своих друзей, чтобы избить сына классного руководителя, после чего самостоятельно обратился в полицию с жалобой о том, что 13.03.2018 педагог, якобы, нанесла ему побои.

Проведённой отделом полиции по жалобе Ж. проверкой факт избияния подростка учителем не нашёл своего подтверждения, как и по ранее поданным заявлениям об унижении и избиянии Ж. одноклассниками.

В октябре 2016 года психологом районного Центра социального обслуживания населения у Ж. были выявлены: плохое нервно-психическое состояние, что свидетельствовало о высоком уровне нервно-психического неблагополучия, быстрая утомляемость, эмоциональная нестабильность, преобладание негативных и астенических переживаний, серьёзные личностные проблемы и межличностные конфликты. Существовала высокая вероятность невротизации личности. После многочисленных рекомендаций в ноябре 2017 года несовершеннолетний Ж. опекуном был привезён для обследования в Волгоградскую областную детскую психиатрическую клиническую больницу. Ж. рекомендованы применение медицинских препаратов, психолого-педагогическая коррекция, психотерапия. Указанные рекомендации опекуном не были выполнены. Таким образом, в результате проведённой проверки факты, указанные в обращении Ж., не нашли своего подтверждения.

Вместе с тем Уполномоченным в заключении особо отмечено, что опекун не обеспечила в полной мере необходимых условий развития и позитивной социализации несовершеннолетнего опекаемого. Не были приняты достаточные меры по созданию условий, направленных на адаптацию опекаемого ребёнка к школьным условиям и на разрешение конфликтных ситуаций с одноклассниками и учителями трёх школ. Неисполнение опекуном должным образом обязанностей или неспособность к их исполнению привели к формированию у опекаемого ребёнка девиантного поведения и ощущения безнаказанности. Также было отмечено, что органы управления образованием, опеки и попечительства, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в ситуациях, когда требовалось их немедленное вмешательство для разрешения конфликтов и принятия конкретных



мер как в отношении несовершеннолетнего Ж., так и в отношении его опекуна, не приняли достаточных и исчерпывающих мер реагирования.

По результатам проверки Уполномоченным было предложено руководству отдела по образованию, опеке и попечительству, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принять ряд мер по проведению комплексного обследования несовершеннолетнего Ж. у специалистов — психологов и психиатров; по организации психолого-педагогической коррекции поведения ребёнка, оказанию ему при необходимости адекватной психотерапевтической помощи.

По информации отдела по образованию, опеке и попечительству, ситуация нормализовалась. Конфликтная ситуация разрешена, нарушений дисциплины нет. Мальчик учится хорошо, принимает участие в художественной самодеятельности. У органов опеки и попечительства нет претензий к опекуну.

Ситуация 12

Обращение С. (УПР/ВО/113з от 05.04.2018) по вопросу оказания поддержки многодетной семье, пострадавшей от пожара, приобретения строительных материалов для восстановления дома.

Уполномоченным по правам ребёнка многодетной матери была оказана помощь в оформлении паспорта, утраченного в результате пожара. На расчётный счёт перечислены средства, переданы тёплые вещи, предложена мебель, направлено ходатайство в адрес главы муниципального района Волгоградской области о выделении строительных материалов для восстановления дома.

Многодетная семья восстановила дом.

Ситуация 13

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение жительницы Волгограда (УПР/ВО/38з от 30.01.2018). Заявитель взяла ипотечный кредит на приобретение квартиры, однако не смогла его вовремя выплачивать, в связи с чем образовалась задолженность.

Квартира, являющаяся предметом залога, является единственным жилым помещением для заявителя и членов её семьи, двоих несовершеннолетних детей. Банк обратился в суд с иском о взыскании задолженности по кредитному договору и обращении взыскания на заложенную квартиру.

Уполномоченным по правам ребёнка в адрес генерального директора Волгоградского агентства ипотечного жилищного кредитования направлено ходатайство и предложение о возможности заключения мирового соглашения на приемлемых для семьи условиях.

02.04.2018 было получено письмо от управляющего директора, в котором заявлена готовность рассмотреть возможность урегулирования указанного



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

спора путём заключения мирового соглашения, для этого заявителю рекомендовано обратиться в сопровождающую ипотечный заём организацию с письменным заявлением о заключении мирового соглашения и указать приемлемый график погашения задолженности.

Вопрос был урегулирован.

Ситуация 14

По обращению гражданки А. по вопросу ненадлежащего содержания объекта капитального строительства в г. Ленинске по ул. Ленина (УПР/ВО/242з от 17.08.2018), представляющего опасность для детей, по запросу Уполномоченного по правам ребёнка прокуратурой Ленинского района проведена проверка.

Проверкой установлено, что в целях недопущения свободного доступа лиц на территорию строительной площадки объекта незавершённого строительства администрацией городского поселения город Ленинск в Ленинский районный суд подано исковое заявление «О возложении обязанности на арендатора земельного участка в течение двух месяцев с момента вступления решения суда в законную силу восстановить сплошное ограждение по периметру строительной площадки объекта незавершённого строительства».

Решением Ленинского районного суда исковые требования администрации городского поселения город Ленинск удовлетворены в полном объёме.

После вступления решения суда в законную силу администрацией городского поселения город Ленинск в Ленинский районный отдел УФССП по Волгоградской области подан исполнительный лист.

Однако в возбуждении исполнительного производства отказано в связи с предъявлением документа не по месту совершения исполнительных действий. Судебным приставом-исполнителем принято решение о возвращении исполнительного листа взыскателю.

Вместе с тем документ взыскателю не возвращён, документы об отправке исполнительного листа в адрес администрации городского поселения город Ленинск отсутствуют, результатом чего стала утрата исполнительного документа.

Ленинский районный отдел УФССП по Волгоградской области обратился в суд с заявлением о выдаче дубликата исполнительного листа. Определением Ленинского районного суда от 07.09.2018 заявление о выдаче дубликата исполнительного листа удовлетворено. Дубликат исполнительного документа будет получен районным отделом УФССП и возвращён взыскателю для предъявления по месту совершения исполнительных действий после вступления определения суда в законную силу.

Выявленные нарушения, выразившиеся в ненаправлении исполнительного документа в адрес взыскателя, результатом чего явилась утрата данного



документа, отражены в сводном представлении, внесённом в УФССП по Волгоградской области по результатам работы Ленинского РОСП УФССП.

Кроме того, в исполнительном документе установлен двухмесячный срок с момента вступления решения суда в законную силу на восстановление сплошного ограждения по периметру строительной площадки объекта незавершённого строительства, расположенного по адресу: Волгоградская область, Ленинский район, г. Ленинск, ул. им. Ленина, д. 104.

Вместе с тем администрация городского поселения город Ленинск за информацией об исполнении документа, в том числе с заявлением о ходе исполнительного производства, в Ленинский РОСП УФССП по Волгоградской области не обращалась. В этой связи в адрес администрации городского поселения город Ленинск ввиду бездействия должностных лиц 18.09.2018 внесено представление прокуратуры.

Ситуация 15

Обращение жителя Волгограда П. (УПР/ВО/61з от 15.02.2018) о признании лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Заявитель был приглашён на личный приём в Аппарат, где ему была разъяснена возможность разрешения сложившейся ситуации путём обращения с иском в суд об установлении юридического факта оставления его без попечения родителей. Для предоставления интересов заявителя к нему был направлен председатель правления Волгоградской региональной общественной организации «Объединение по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа», помощник Уполномоченного по правам ребёнка на общественных началах Физиев Э. С.

Заявителю было разъяснено, что Уполномоченный может вступить в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, либо для дачи заключения по делу в целях осуществления возложенных на него обязанностей по защите прав, свобод и законных интересов в соответствии со ст. 47 ГПК РФ. Для этого в суде ему необходимо заявить ходатайство о привлечении Уполномоченного к участию в процессе. В результате Уполномоченным по правам ребёнка было подготовлено заключение в суд о возможности удовлетворить исковые требования истца. Районным судом исковое требование было удовлетворено.

Ситуация 16

В прошлом году жительница К. Октябрьского района Волгоградской области (УПР/ВО/44з от 05.02.2018) была отстранена от возложенных на неё обязанностей приёмного родителя четверых несовершеннолетних опекаемых детей в связи с выявлением в детском саду синяка у одного из них. Шестилетний ребёнок объяснял появление синяка разными событиями: подрался с другом



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

в садике, упал с велосипеда. Однако в результате опроса других детей специалисты органа опеки и попечительства пришли к выводу, что повреждение ребёнку нанесла приёмная мать. Она обратилась к Уполномоченному по правам ребёнка по вопросу содействия в возврате ранее опекаемых детей в семью.

В течение почти года велась комплексная работа по возвращению детей в приёмную семью. Вопрос рассматривался на заседании рабочей группы с участием представителей администрации Октябрьского района и комитета образования и науки Волгоградской области в рамках проведения общественного мониторинга обоснованности отобрания детей у родителей. Уполномоченный посещала детей в Ворошиловском РЦ, проводила беседы с ними, консультации со специалистами Центра. В адрес комитета образования и науки Волгоградской области были направлены заключения о возможности и необходимости рассмотреть вопрос об отмене решения об отстранении К. от обязанностей опекуна и возвращении детей в приёмную семью. Однако во внесудебном порядке вопрос не решался.

Впоследствии судом была установлена непричастность К. к появлению синяка у ребёнка. 11 мая в Октябрьском районном суде состоялось заключительное заседание суда с участием представителя Уполномоченного по правам ребёнка, привлечённого в качестве третьего лица. Судом было учтено заключение Уполномоченного. Твёрдая и аргументированная позиция позволила вернуть детей в приёмную семью.

Ситуация 17

К Уполномоченному по правам ребёнка (УПР/ВО/227з от 09.08.2018) обратилась семья для оказания помощи в ускорении процедуры получения гражданства ребёнком-сиротой. У малыша врождённый порок сердца, требуется операция, имеется квота. Однако для госпитализации в ГБУЗ «Волгоградский областной клинический кардиоцентр» и проведения бесплатной операции требуется гражданство. Поскольку мальчик — круглый сирота, такие дети получают гражданство в упрощённом порядке, но только по прошествии 6 месяцев со дня рождения, а на 23 августа ребёнку будет лишь 4 месяца. 22 июня опекун подал соответствующие документы в отдел миграции ОП № 2 УМВД России по Волгоградской области, однако на 08.08.2018 решение по заявлению принято не было.

В адрес начальника управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Волгоградской области было направлено ходатайство Уполномоченного по правам ребёнка о максимально оперативном рассмотрении вопроса о приёме в гражданство малолетнего П. По информации начальника управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Волгоградской области, 29.08.2018 гражданство опекаемым ребёнком получено. Ребёнок был помещён в клинику.



Ситуация 18

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка обратилась повторно жительница с. Ольховка (УПР/ВО/262з от 10.09.2018) по вопросу избияния её 13-летнего сына взрослым мужчиной, который ранее был судим. У ребёнка были перелом руки и сотрясение мозга. В обращении заявитель указывает, что следствие ведётся уже год. Обвиняемый не признаёт себя виновным. У ребёнка психологическая травма. Периодически его мучают головные боли, он постоянно проходит обследование в больнице, занимается с психологом.

По итогам рассмотрения обращения в защиту прав ребёнка начальник ГУ МВД России по Волгоградской области сообщил, что следственным отделом отделения МВД России по Ольховскому району уголовное дело по обвинению С. в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 115 УК РФ «Умышленное причинение лёгкого вреда здоровью», направлено в суд с обвинительным заключением. Ч. 1 ст. 115 УК РФ предусматривает наказание штрафом в размере до 40 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до трёх месяцев, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до 4 месяцев.

Преступник понёс заслуженное наказание.

Ситуация 19

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение (УПР/ВО/84з от 12.03.2018) от жительницы Волгограда принять участие в судебном заседании в качестве третьего лица по вопросу установления факта рождения дочери.

Заявителю был разъяснён порядок вступления Уполномоченного по правам ребёнка в судебный процесс, предложено заявить в суде ходатайство о привлечении Уполномоченного к участию в процессе.

В результате удовлетворения ходатайства судом представитель Уполномоченного по правам ребёнка был направлен для участия в судебном процессе.

Суд установил факт рождения ребёнка.

Ситуация 20

Жительница Волгограда обратилась к Уполномоченному по правам ребёнка с жалобой на службу судебных приставов Ворошиловского района по вопросу взыскания алиментов на содержание несовершеннолетнего ребёнка (УПР/ВО/225з от 08.08.2018).



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

Со слов заявительницы, сыну двенадцатый год, муж не платит алименты, а служба судебных приставов не предпринимает никаких действий. Как следует из полученной информации, судебным приставом-исполнителем вынесены постановления об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах должника, а также постановление на запрет на регистрационные действия в отношении транспортного средства, которое направлено для исполнения в ГУВД по Волгоградской области, а также постановление о временном ограничении права выезда должника за пределы РФ, которое направлено для исполнения в Управление пограничного контроля организационного Департамента Пограничной службы ФСБ России, Управление Федеральной миграционной службы России по Волгоградской области.

01.09.2018 судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о расчёте задолженности по алиментам в отношении гражданина П., принимаются дальнейшие меры для исполнения решения суда.

Ситуация 21

К Уполномоченному по правам ребёнка из Следственного управления СК РФ по Волгоградской области поступило обращение о том, что 3 марта 2018 года Иловлинским МрСО возбуждено уголовное дело по факту вступления гражданина С. в половую связь с не достигшей 16-летнего возраста Д. В ходе расследования уголовного дела было установлено, что девочка с 2014 года проживает и воспитывается в семье приёмного родителя. Также в указанной семье проживают ещё четверо подопечных несовершеннолетних детей и С. — родной сын попечителя 1990 г.р. В январе 2018 года С. вступил в половую связь с 15-летней Д.

СУ СК РФ по Волгоградской области обратился у Уполномоченному по правам ребёнка о проведении проверки организации работы сотрудниками отдела образования, опеки и попечительства администрации Иловлинского муниципального района Волгоградской области с приёмной семьёй, рассмотреть вопрос возможного изъятия из приёмной семьи детей, находящихся под опекой, ввиду ненадлежащего исполнения приёмным родителем обязанностей по воспитанию детей, а также организовать оказание всесторонней помощи девочке в связи с совершением в отношении неё преступления против половой неприкосновенности.

Сотрудники Аппарата провели выездную проверку. В ходе проверки были изучены документы личного дела подопечной, получены пояснения от начальника отдела образования, опеки и попечительства.

Проверкой установлено, что в адрес органа опеки и попечительства 03.03.2018 поступил телефонный звонок от попечителя, которая сообщила, что 28.02.2018 на уроке биологии у её подопечной внезапно ухудшилось самочувствие.



После проведения обследования в г. Волгограде попечителю стало известно о беременности подопечной, наступившей в результате близости с сыном попечителя.

В семье попечителя на воспитании находятся пять приёмных детей. По факту выявленной беременности 15-летней подопечной отделом образования, опеки и попечительства администрации Иловлинского муниципального района для оказания педагогической и психологической помощи Д. в адрес ГКОУ СО «Иловлинский центр социального обслуживания населения» была направлена информация о необходимости проведения с несовершеннолетней психологической работы.

С несовершеннолетней была проведена психологическая консультация по вопросам репродуктивного выбора, беседа, направленная на выяснение психологического состояния девочки и оказание ей психологической помощи. Также в целях профилактики незапланированной беременности и её последствий была проведена беседа по вопросам полового поведения.

Ситуация в приёмной семье была рассмотрена на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иловлинского муниципального района.

В постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иловлинского муниципального района указано, что комиссия не усмотрела в действиях попечителя признаков ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию и содержанию подопечных несовершеннолетних детей. Учитывая длительное проживание детей в приёмной семье, их привязанность к приёмным родителям, положительные характеристики детей и родителей, комиссия сочла возможным разрешить дальнейшее проживание в семье пятерых несовершеннолетних.

Однако в связи с необходимостью осуществления контроля за поведением несовершеннолетней, создания условий для урегулирования внутрисемейных отношений комиссией принято решение об усилении контроля за ситуацией в приёмной семье и организации реабилитационной работы с несовершеннолетней на базе отделения психолого-педагогической помощи ГКУ СО «Иловлинский ЦСОН».

В результате проведённой проверки Уполномоченный по правам ребёнка пришёл к выводу о том, что работу органов системы профилактики с приёмной семьёй нельзя признать удовлетворительной. Случившееся чрезвычайное происшествие свидетельствует о недостаточной воспитательной работе с подростком со стороны как органов системы профилактики, так и приёмной семьи, об отсутствии должного контроля за времяпровождением девочки, что привело к ранним половым отношениям подростка.

Вместе с тем Уполномоченным сделан вывод о нецелесообразности изъятия из приёмной семьи детей, находящихся под опекой, ввиду того, что со стороны



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

приёмных родителей к несовершеннолетней подопечной и другим подопечным не применялись ненадлежащие методы воспитания детей.

Уполномоченным по правам ребёнка предложено:

— КДНиЗП Иловлинского муниципального района Волгоградской области:

- обеспечить системное оказание несовершеннолетней социально-психологической и правовой помощи, социальной реабилитации в соответствии с Законом Волгоградской области от 22.10.2015 № 178-ОД «О некоторых вопросах защиты прав детей, с участием которых или в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры (действия) на территории Волгоградской области»;

- рассмотреть на заседании комиссии причины и условия, способствовавшие совершению преступления, сделать выводы об эффективности профилактической работы по данному направлению, предусмотрев дополнительные меры по недопущению аналогичных ситуаций, предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних;

— комитету по образованию, науке и молодёжной политике Волгоградской области:

- принять необходимые организационные меры по совершенствованию воспитательной работы по пропаганде семейных ценностей, профилактике ранних половых отношений среди несовершеннолетних, по недопущению аналогичных ситуаций, предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Приговором Иловлинского районного суда Волгоградской области от 03.05.2018 сын попечителя признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 134 УК РФ, и ему назначено наказание в виде ограничения свободы сроком на 1 год. На основании ч. 1 ст. 53 УК РФ ему установлено ограничение не изменять место жительства (пребывания) и не выезжать за пределы территории поселения. По достижении Д. 16-летнего возраста возможна регистрация брака.

Ситуация 22

Обращение жителей г. Фролово (УПР/ВО/255з от 30.08.2018) по вопросу наказания матери, убившей новорождённого ребёнка.

5 августа 2018 года из средств массовой информации стало известно об обнаружении тела младенца вблизи реки Арчеды.

По данным Следственного комитета, смерть ребёнка наступила в результате механической асфиксии, по факту случившегося было возбуждено уголовное дело.



Сотрудниками полиции совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа город Фролово был организован подомовой и поквартирный обход семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, в результате которого были отобраны генетические материалы для экспертизы ДНК.

Установлено, что преступление в отношении указанного ребёнка совершила гражданка, проживающая в г. Фролово. В отношении неё избрана мера пресечения — подписка о невыезде. Женщина имеет двоих несовершеннолетних детей, ранее привлекала внимание служб системы профилактики, однако не лишена и не ограничена в родительских правах. Дети находятся у бабушки.

16 августа 2018 года на очередном заседании КДНиЗП г. Фролово был рассмотрен вопрос о постановке семьи на учёт в городской банк данных на семьи и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Постановлением КДНиЗП от 16.08.2018 № 4/14 за данной семьёй закреплены субъекты системы профилактики: МКОУ «Основная школа № 4 им. Ю. Гагарина», ГКУ СО «Фроловский центр социального обслуживания населения», ГБУЗ «Фроловская ЦРБ».

Следователем следственного отдела по Фроловскому району СУ СК РФ по Волгоградской области было предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ст. 106 УК РФ.

Заявителю дан ответ.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

**Новикова Дарья,
учащаяся 10 «Б» класса МОУ Лицей № 2 Волгограда
Эссе «Почему я примиряю друзей»**

Дружба — это, прежде всего, примирение и великое духовное общение вопреки ничтожным мелочам.

(А. Сент-Экзюпери)

Как же важна дружба в жизни каждого человека. И сегодня так верно звучат слова Аристотеля о том, что «дружба — самое необходимое для жизни, так как никто не пожелает себе жизни без друзей, даже если б он имел все остальные блага».

На своём жизненном пути я, как и любой человек, боюсь остаться в одиночестве, боюсь ощущения ненужности и неприкаянности, когда не у кого спросить совета, не к кому обратиться за помощью. Вот поэтому мы и хотим найти хоть одну родственную душу.

Но легко ли быть другом? Дружба не услуга, за неё не благодарят. Никакая дружба невозможна без взаимного уважения.

А мне так хочется, чтобы в нашем лицее, в моём классе были понимающие и доброжелательные люди, царила атмосфера взаимопонимания и поддержки.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

Но ссоры встречаются и у нас. Ссорятся часто из-за недоразумений, даже если люди говорят на одном языке.

Я осознаю свою причастность к тому, что происходит в жизни, и задаю себе вопрос: «Что зависит от меня? Как я могу помочь восстановить и сохранить отношения?»

Третий год я являюсь волонтером школьной службы примирения «Позитив». За это время я научилась лучше слышать партнёров по общению, понимать их чувства и переживания. Пройдя обучение по программе подготовки медиаторов, я могу проводить примирительные встречи с участниками конфликтных ситуаций, в том числе среди своих друзей.

Помогая организовать диалог, именно ведущие способствуют созданию атмосферы доверия, взаимопонимания, ответственности. Это позволяет восстановить дружеские отношения в том случае, если друзьям это трудно сделать самостоятельно.

Не сделанный вовремя шаг к примирению перерастает в километры. Поэтому я очень рада, что могу помочь этого избежать.

Почему же мне нравится быть в роли медиатора? Для этого есть несколько причин. Первая связана с моей будущей профессией. Собираюсь стать психологом, поэтому полученные знания по восстановительной медиации будут необходимы мне. Да и для обычной жизни, в которой так часто можно встретить недопонимание и агрессивность, когда людям сложно договориться по самым простым вопросам, мои знания и умения вести диалог, создавать условия для открытого диалога могут быть полезными.

Вторая причина кроется в возможности влиять на психологический климат в коллективе. Когда я способствую разрешению конфликтов и отношения людей восстанавливаются, возникает приятное ощущение своих возможностей, уверенность в себе возрастает. Ссор и конфликтов в лицее становится меньше, учащиеся стараются урегулировать их самостоятельно, так как принимали участие в программах медиации раньше.

Верно говорят, что «хорошо и счастливо живут не те, кто не ссорится, а те, кто быстро мирится».

Иногда очень сложно сделать первый шаг навстречу примирению, поэтому люди расходятся, так и не узнав, как они любили друг друга... Особенно переживаешь, если это твои близкие люди, друзья.

С самого начала я понимала, что примирять друзей будет непросто. Это близкие люди с обеих сторон, и всем им я желаю добра. Быть медиатором в ситуации конфликтов друзей, соблюдая принципы восстановительного правосудия, такие как конфиденциальность, добровольность и нейтральность, сложно, но возможно. Когда это друзья, они мне доверяют, значит, для них это безопасно. Проводить предварительные встречи легче, потому что они не боятся выражать свои эмоции, понимают, что это останется между нами. Когда мои друзья в мире и согласии, то и я чувствую себя прекрасно.



*Как это здорово — со всеми примириться
И не держать обид ни на кого.
И отпустить на волю, словно птицу,
Унынье прочь из сердца своего.*

Жизнь так прекрасна, чтобы тратить её на ссоры и выяснение отношений. И я очень рада, что могу способствовать примирению людей, это наполняет мою жизнь смыслом и положительными эмоциями. Для примирения повод не нужен! Просто идите и миритесь!

**Максимчук Варвара,
ученица 8 «И» класса МОУ СШ № 24 г. Волжского
Эссе «Почему я примиряю друзей»**

Друзья — это один из основополагающих моментов в жизни каждого человека. Они всегда помогут и поддержат, выручат, поднимут настроение и ободрят. Но не всегда получается жить в мире. Когда теряешь друга, ощущаешь пустоту вокруг, ненужность, несправедливость и беспомощность.

Даже родители не всегда могут их заменить. В этот момент особенно нужна поддержка. Именно для этого и существует служба примирения. Меня не всегда понимали мои сверстники, и я часто оставалась в одиночестве. Мне нравилась музыка, которую не все понимали, при этом ребята не только не разделяли мои интересы, но и отвергали. Поэтому мне близки чувства тех, кто оказывается отвергнутым в результате конфликтных ситуаций. Я понимаю, что им тяжело, и я хочу им помочь. Достаточно проявить интерес и поддержать.

В службе примирения я участвую четыре года. В пятом классе было распределение обязанностей, и я пошла в волонтерскую службу. Первоначально я не представляла, что мне предстоит, чем я буду заниматься. На занятиях я познакомилась с теорией, принципами проведения примирительных встреч. Также мы играли в игры, направленные на взаимопонимание между людьми, учились проводить примирительные встречи и разыгрывали сценки по решению конфликтных ситуаций.

Со временем я начала проводить настоящие примирительные встречи. Мне было важно знать, что я помогаю ребятам, но бывали случаи, когда обидчик не шёл на примирение. Я огорчалась. Мне казалось, что у меня ничего не получится. Но я продолжала делать эту работу и была счастлива, когда ребята мирились, искренне готовы были идти на уступки друг другу, и после примирительной встречи они начинали нормально общаться.

Работа в службе примирения помогает мне найти и обрести новых друзей. Приятно идти по школе и видеть приветливые улыбки ребят с первого по девятый класс. Именно поэтому я продолжаю это делать.



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

**Кириллов Виталий,
ученик 9 «Б» класса МОУ СШ № 88 г. Волгограда**

Эссе «Почему я примиряю друзей»

Нет друга, так ищи, а нашел, так береги.

(Пословица)

Пословица говорит: «Дерево сильно корнями, а человек — друзьями». Для меня дружба всегда значима, я ценю дружбу, это моя опора в жизни. Мои друзья — это моя вторая семья, с ними я провожу много времени. В друге я вижу прежде всего Человека, у которого есть своя позиция, свои взгляды, свои убеждения, который может ошибаться, неточно выразиться, но он привлекателен для меня своей неповторимостью, непохожестью на других, в том числе и на меня.

У каждого человека есть своя мечта. Настоящий друг может помочь исполниться мечте. Дружба даёт нам ощущение внутренней силы, уверенности, спокойствия. Без друзей пусто и одиноко. Вместе с дружбой приходят к нам радость, прилив творческих сил, ощущение полноты жизни. Благодаря дружбе расширяется кругозор, обогащается жизненный опыт, возрастают возможности людей. В общении с друзьями мы учимся слушать, слышать, понимать друг друга, считаться с их мнением, заботиться друг о друге, поддерживать, помогать, выручать.

Для меня важно принимать друзей такими, какие они есть. Но не всем и не всегда это удаётся, поэтому бывают ссоры между друзьями, и это отражается на отношениях в компании друзей. Когда друзья (или просто люди) ссорятся, то всё хорошее, что было между ними, теряется не только для них, но и для окружающих. Часто дружат не только двое, могут дружить несколько человек, даже целая группа людей. Когда в группе возникает ссора между двумя или несколькими людьми, портятся отношения не только между теми, кто в ссоре, но и всеми остальными окружающими, и всем, кто входит в эту группу, становится некомфортно, неприятно, неудобно общаться.

Я очень переживаю, что ссора двоих друзей может повлиять на отношения во всей компании, разрушить всю компанию. Ведь если из дружеской компании уходит хотя бы один человек, меняется вся компания, меняются отношения в ней. Для меня очень важны дружеские отношения в моей компании, поэтому я хочу помочь своим друзьям сохранять доброжелательные отношения друг с другом и таким образом сохранить нашу общую дружбу. Я чувствую, что при этом раскрываются мои способности к примирению. Я не берусь судить, кто прав, кто виноват. Кому нужен друг-судья?

Я считаю важным помочь своим друзьям восстановить отношения, вспомнить об утерянной способности договариваться, разрешать конфликты мирным способом с помощью посредника или самостоятельно. В этом случае я стараюсь сохранять собственное спокойное состояние, доброжелательность и нейтральную позицию по отношению к ссорящимся.

Я помогаю друзьям своими вопросами организовать диалог и направлять их к принятию мирных решений, устраивающих обе стороны. Для меня важно, чтобы они услышали друг друга, узнали о чувствах, задумались, какие могут быть



последствия этой ссоры, и приняли добровольные решения, как можно исправить ситуацию и что они могут для этого сделать. Думаю, мне это удастся благодаря тому, что, участвуя в работе школьной службы примирения, я научился особенностям проведения медиации.

Организуя диалог, именно ведущий способствует установлению атмосферы доверия, взаимопонимания, ответственности во время примирительной встречи, и это помогает восстановить дружеские отношения в случае, если друзья не могут это сделать самостоятельно. Благодаря участию в работе службы я развиваю свою решительность, уверенность, ответственность, это помогает мне активнее проявлять себя в жизни, быть примером миролюбия для одноклассников и других людей. Участие в проведении медиаций даёт мне возможность лучше узнать себя и других, быть более внимательным к себе и к людям. Это помогает мне в жизни строить дружеские отношения с окружающими, находить новых интересных друзей.

Дружба — это чудесная нить, которая связывает людей. Я согласен с Антуаном Сент-Экзюпери, что дружба — это, прежде всего, примирение и великое духовное общение вопреки ничтожным мелочам. Я рад, что могу помогать друзьям примириться, а значит, делать нашу жизнь радостнее и полнее.

Ягодина Ангелина,
ученица 7 «А» класса МОУ Школа-гимназия № 37 г. Волжского
Эссе «Почему я примиряю друзей»

Почему я примиряю друзей? Этот вопрос мне задают многие, я отвечаю коротко: «Потому что так нужно». Но сегодня я отвечу на этот вопрос более подробно.

Сначала было трудновато, но вместе мы справились со всеми трудностями. Вместе мы справились, ведь мы команда, непобедимая команда, а также показали всем начальным классам поучающую сценку о дружбе. Глаза детей загорелись, и по их лицам было понятно, что мы заинтересовали. Показали детям, что нужно быть толерантным со своим собеседником.

Согласитесь, в жизни класса тоже случаются некие возражения по поводу учёбы. И если я и моя команда действительно способны мирить людей, конфликтов между одноклассниками не будет. А как же конфликты между учениками и учителями? Такое ведь тоже нередко происходит. И тогда мы в сопровождении наших лучших наставников по примирению тоже можем решать такие конфликты.

Есть несколько причин, и одна из них — это большой интерес к психологии. Меня всегда интересовала эта наука, и я хотела бы научиться понимать сущность психических явлений и управлять ими. Эта наука нравится мне своей логичностью, но в то же время загадочностью. Я думаю, эта наука — одна из самых интересных и привлекает не только меня.

Задача волонтеров — мирить людей и привлекать их к волонтерскому делу. Я думаю, что могу справиться с этим всем, поэтому я и стала волонтером службы



ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

примирения! Желаю всем жить без ссор и выходить из любой ситуации без драк и криков, а также привлекать и напоминать другим, что есть такое замечательное общество и что туда можно записаться, но, чтобы записаться туда, нужно хотеть мирить всех вокруг.

Также, как говорится: «Давайте жить дружно», я стараюсь всегда следовать этому правилу и помогаю другим.

С рождения родители воспитывали во мне благородность, доброту, объективность. Я вспоминаю, что даже в садике я мирила своих друзей, ведь мне не нравилось, когда ссорятся люди, небезразличные мне. И даже сейчас мой интерес не поменялся, я продолжаю мирить своих новых друзей. Однажды я узнала, что в нашей школе есть служба примирения, и вместе с моими подругами мы решили быть волонтерами!

Это очень интересно, изучать разум человека, характер, находить подход к разным людям и стараться им помочь. Сначала было не так легко, как казалось, но со временем мы справились.

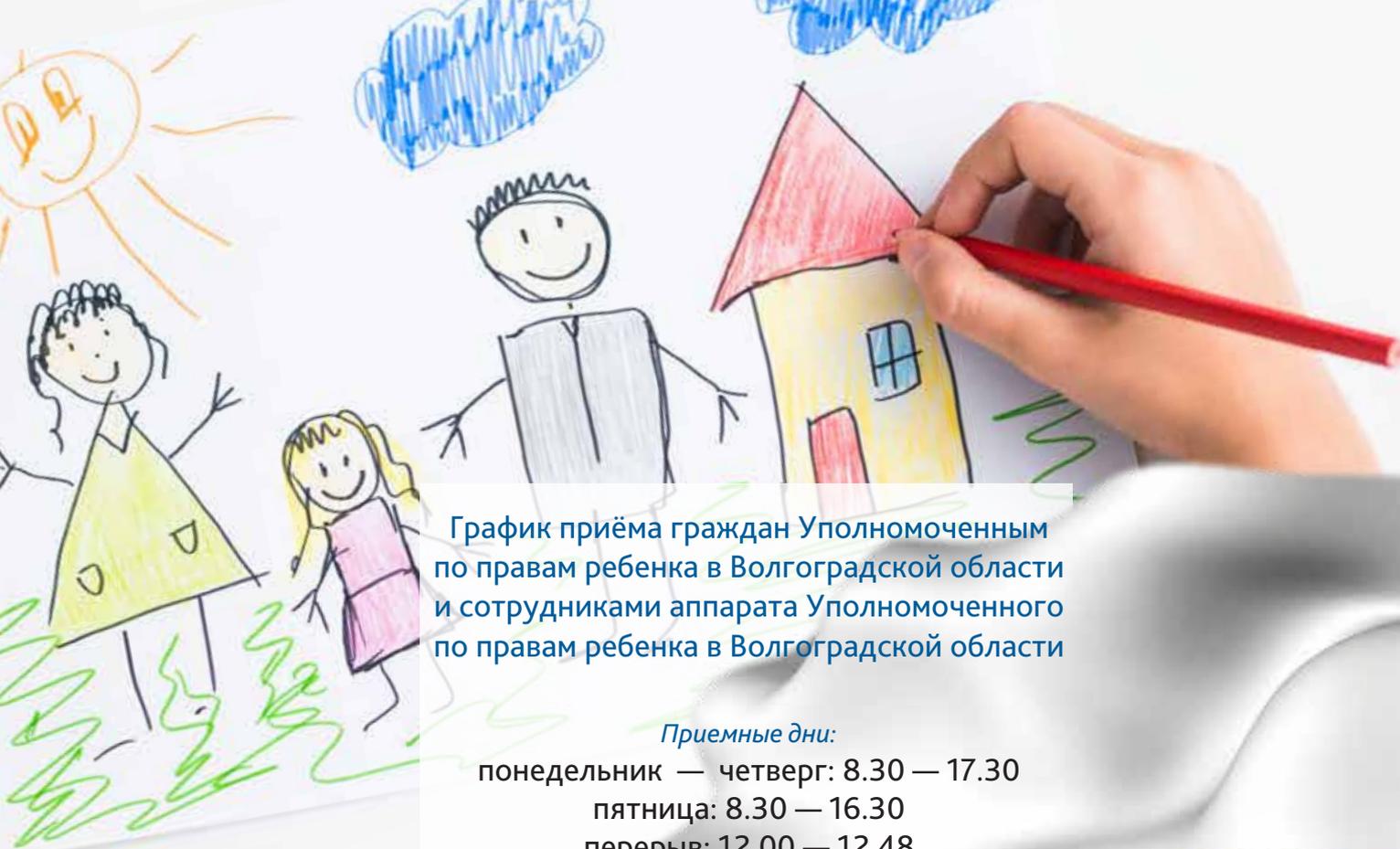
А ещё у нас есть специальная коробочка, в которую дети могут класть листочки, на которых описывают свои конфликты. Также мы ходили нашей командой по разным классам и представляли нашу службу примирения. Недавно мы участвовали в олимпиаде по психологии и заняли вторые места. Я довольна своим результатом, ведь впервые писала такую олимпиаду. Мне это было интересно, интересно и сейчас и будет продолжать нравиться!

Мы примиряем детей, так как затянувшийся конфликт может кардинально поменять отношение человека к жизни и другим людям.

Друзья проводят с нами радостные минуты, они делают нашу жизнь более яркой и весёлой!

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2018 ГОДУ





**График приёма граждан Уполномоченным
по правам ребенка в Волгоградской области
и сотрудниками аппарата Уполномоченного
по правам ребенка в Волгоградской области**

Приемные дни:

понедельник — четверг: 8.30 — 17.30

пятница: 8.30 — 16.30

перерыв: 12.00 — 12.48



Контактные телефоны:

Приемная Уполномоченного
тел./факс (8442) 30-84-64

Юридические консультации
(8442) 30-84-59, 30-84-65

Адрес

ул. Козловская, д. 32 а, г. Волгоград, 400074

E-mail: K_Vahmenina@volganet.ru